



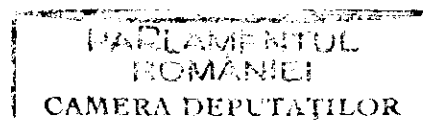
**CABINET PARLAMENTAR - DEPUTAT TAMARA DORINA CIOFU**  
**CIRCUMSCRIȚIA ELECTORALĂ Nr. 7, Județul Botoșani**  
*Municipiul Botoșani, județul Botoșani,*  
*Str. Ștefan Luchian, Nr. 1*  
*Telefon/Fax: 0231.531.193*  
*Email: cabinetparlamentar.tamaraciofu@gmail.com*

A/PSD/524/31.10.2017

Data: 30.10.2017

Către: Ministerul Muncii și Justiției Sociale  
Ministru Olgața Vasilescu

Ministerul Finanțelor Publice  
Ministru Ionuț Mișa



Nr. 2052A/31.10.2017

De la: Tamara Ciofu membru în Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale

### Întrebare

**Obiectul întrebării: oportunitatea modificării OUG 60/2017 și a legii 448/2006 pentru susținerea locurilor de muncă ocupate de persoane cu dizabilități.**

Stimată doamnă Ministru,

Stimate domnule Ministru,

Având în vedere memoriile și adresele pe care le-am primit de la mai multe asociații, membre în cadrul Federației Organizațiilor Neguvernamentale pentru Servicii Sociale, Rețeaua Română a Întreprinderilor Sociale de Inserție prin Activitate Economică și Federația Organizațiilor din Domeniul Dizabilității vă rog să-mi comunicați răspunsul dumneavoastră cu privire la modificările propuse de acestea.

Soluțiile identificate și recomandate se referă la introducerea de măsuri tranzitorii pentru păstrarea pe piața muncii a persoanelor cu dizabilități, păstrarea statutului de unități protejate a companiilor din prezent și alocarea de subvenții pe locurile de muncă din aceste instituții, diferențiat pe grad de handicap și normă de muncă.

Așadar, propunerile de modificare a OUG 60/2017 și ale articolelor 78 și 81 din Legea 448/2006 prevăd pe de o parte raportarea taxei pe dizabilitate la norma de muncă și reintroducerea articolului pentru exceptarea de la plata acestui impozit pentru instituțiile care achiziționează produse sau servicii realizate de persoanele cu handicap angajate în unitățile protejate, iar pe de altă parte au în vedere acordarea posibilității de a derula activități comerciale și organizațiile persoanelor cu dizabilități care îndeplinesc anumite condiții pentru a-și asigura o sursă de venit.

În același timp, se dorește transferarea responsabilității la nivel de AJOFM local pentru a elimina situațiile de fraudă dovedite până în prezent și introducerea subvențiilor diferențiat pe grad de handicap și invaliditate pentru a stimula angajarea în unități protejate autorizate a persoanelor cu dizabilități grave,



**CABINET PARLAMENTAR - DEPUTAT TAMARA DORINA CIOFU**  
**CIRCUMSCRIȚIA ELECTORALĂ Nr. 7, Județul Botoșani**

*Municipiul Botoșani, județul Botoșani,*

*Str. Ștefan Luchian, Nr. 1*

*Telefon/Fax: 0231.531.193*

*Email: cabinetparlamentar.tamaraciofu@gmail.com*

care nu pot face față pe piața muncii. Subvenția va acoperi costurile de salarizare și cele de suport la locul de muncă oferit de personal specializat.

Totodată se urmărește accesul la credite în condiții avantajoase a unităților protejate autorizate și a întreprinderilor sociale de inserție pentru a crește capacitatea de producție și de servicii a acestor tipuri de organizații.

Vă atașez la această întrebare și una din solicitările primite de la organizațiile care activează în domeniul asistenței persoanelor cu dizabilități.

Vă mulțumesc.

Solicit răspuns în scris.

Cu deosebită stimă,

**Deputat PSD Tamara Ciofu**

FONSS- Nr. 392/28.08.2017

**Către Parlamentul României**

**Doamnelor și domnilor parlamentari,**

**Vă solicităm să sprijiniți prin votul dumneavoastră acest pachet de măsuri - *propunerile de modificare a OUG 60/2017, art. 78 și 81 din Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1 din 3 ianuarie 2008.***

Propunerea de mai jos aduce măsuri tranzitorii pentru cele 2000 de persoane cu dizabilități de angajare pe piața muncii, iar cei care își păstrează statutul de unitate protejată, pot beneficia de la 1 aprilie 2018, prin AJOFM-uri, în baza Legii 76/2002, legea șomajului și a stimulării ocupării forței de muncă, de subvenții pe loc de muncă persoană cu dizabilitate, diferențiat pe grad de handicap și normă de muncă.

Această soluție, nu blochează aplicarea OUG 60/2017, care include și mărirea indemnizațiilor, ci doar aduce îmbunătățiri, evitând afectarea unui sector de incluziune a persoanelor cu dizabilități, care chiar dacă nu este la nivelul așteptărilor autorităților există. Propunerea noastră asigură și măsuri tranzitorii pentru trecerea la un nou concept de dezvoltare și susținerea a unităților protejate, în acord cu scopul acestora pe piața muncii.

În acest sens, vă înaintăm un tabel comparativ cu modificările propuse, respectiv argumentele și efectele preconizate în varianta propusă. Acest document, a fost consultat și agreat cu 144 de ONG-uri membre în FONSS - Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Servicii Sociale, RISE - Rețeaua Română a Întreprinderilor Sociale de Inserție prin Activitate Economică și DizabNet - Federația Organizațiilor din Domeniul Dizabilității, precum și alte peste 100 de unități protejate autorizate care s-au alăturat demersului.

Forma actuala	Formă propusă pentru OUG	Observatii
<b>Propuneri privind modificarea OUG 60/2017</b>		
Începând cu data de 1 septembrie 2017, Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La articolul 78, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: " (3) Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice,	Începând cu data de <b>1 septembrie 2017</b> , Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:  1. La articolul 78, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:  " (3) Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute la alin. (2), plătesc lunar către bugetul de stat o sumă	Taxa pe dizabilitate trebuie raportată la norma de muncă. În forma actuală a OUG, nu reiese clar acest lucru și vor apărea situații în care persoana cu dizabilitate va fi angajată doar cu o oră pentru a bifa obligația legislativă și a nu plăti taxa.

<p>publice sau private, care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute la alin. (2), plătesc lunar către bugetul de stat o sumă reprezentând salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap."</p>	<p>reprezentând salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, raportat la normă de muncă de 8 ore.</p>	
<p>2. La articolul 78, alineatul (4<sup>1</sup>) se abrogă.</p>	<p>2. La articolul 78, se introduce alineatul (3<sup>1</sup>) și va avea următorul cuprins: (3<sup>1</sup>) Fac excepție de la prevederile alin. (3), autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute la alin. (2), și care pot achiziționa produse sau servicii realizate prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate în unitățile protejate autorizate în sumă echivalentă cu 50% din suma datorată la bugetul de stat, în condițiile prevăzute la lit. a), iar diferența față de suma prevăzută la lit. a) să o achite la bugetul de stat.</p>	<p>Reintroducerea acestui articol, va permite:</p> <p>1. Unităților protejate:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Păstrarea locurilor de muncă pentru 4000 de persoane din care 2000 cu dizabilități. Aceste persoane nu vor ajunge în șomaj sau asistat social, creând un cost suplimentar pentru stat;</li> <li>• Asigurarea de servicii de suport de tranziție a persoanelor cu dizabilități pe piața muncii;</li> <li>• Finalizarea contractelor aflate în derulare, pentru care s-au angajat cheltuieli de materie primă și alte servicii;</li> <li>• Peste 200 de UPA sunt înființate pe fonduri europene și sunt în perioada de sustenabilitate asumată;</li> <li>• Neafectarea lanțului economic – furnizor – unitate protejată – client;</li> <li>• Evitarea falimentului și a restanțelor de plată a obligațiilor la bugetul de stat;</li> <li>• Evitarea litigiilor;</li> <li>• Reorganizarea administrativă.</li> </ul> <p>2. Companiilor și autorităților publice</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Finalizarea contractelor aflate în derulare planificate pentru acest an și reducerea presiunii bugetare de a face rost de un alt capitol de buget pentru achitarea obligațiilor de plată pe contractele în derulare, mai ales că prin dublarea taxei, deja a crescut presiunea financiară de la 1 septembrie;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Va permite o previziune economică pentru anul 2018 în sensul creării posturilor în organigrame pentru persoane cu dizabilități, aprobare organigrame de către Consiliul Local/Consiliul Județean/Consiliul de Administrație, planificare buget, organizare concursuri de angajare, angajare persoane cu dizabilități;</li> <li>• Evitarea litigiilor cu unitățile protejate și statul.</li> </ul>
	<p><b>3. La articolul 78, se introduce alineatul (4<sup>1</sup>) și va avea următorul cuprins:</b> (4<sup>1</sup>) Pot face activități comerciale, ONG-urile care se încadrează în una din situațiile de mai jos cu condiția reinvestirii a 100% a profitului în activități de integrare socio-profesională:</p> <p>a) Organele de conducere sunt reprezentate în proporție de 51% persoane cu dizabilități sau părinți ai persoanelor cu dizabilități și au minim 2 persoane cu dizabilități angajate a căror normă de muncă reprezintă minim 50% din total norme de muncă angajați;</p> <p>b) Sunt furnizori autorizați de servicii sociale și au minim un serviciu social licențiat.</p> <p>Aceste unități au obligația prezentării unui raport financiar până la data de 30 aprilie, din care să rezulte cum au fost utilizate fondurile obținute prin activitatea comercială pentru programe de integrare socio-profesională.</p>	<p>Reintroducerea acestui articol, va permite în special organizațiilor persoanelor cu dizabilități, care au o capacitate redusă de a realiza produse sau servicii proprii sa-și continue activitatea și să nu rămână fără o sursă de venit, fiind în majoritatea cazurilor persoane cu dizabilități severe. În această situație sunt aproximativ 20 de unități protejate.</p> <p>De asemenea, prevederea va sprijini și furnizorii de servicii sociale, cei care pe lângă locurile de muncă create, susțin din veniturile generate pe UPA, servicii sociale pentru persoane cu dizabilități sau din grupuri vulnerabile și care nu mai pot accesa până la finalul anului subvenții de la ministerul muncii sau finanțare de la Consiliile Locale, aceste costuri nefiind bugetate pe 2017 de către entitățile în cauză. În această situație sunt 28 de unități protejate, care au 72 de servicii sociale licențiate și deservește peste 6000 de persoane din grupuri vulnerabile (centre de zi, locuințe protejate, servicii de recuperare, servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane cu dizabilități și persoane vârstnice ș.a.)</p>
<p>Art. 81. b) fără personalitate juridică, cu gestiune proprie, sub formă de secții, ateliere sau alte structuri în cadrul instituțiilor publice.</p>	<p>Art. 81 b) fără personalitate juridică, cu gestiune proprie, sub formă de secții, ateliere sau alte structuri din cadrul instituțiilor publice ori din cadrul organizațiilor neguvernamentale, precum și cele organizate de persoana cu handicap autorizată, în condițiile legii, să desfășoare activități economice independente.</p>	<p>Propunem reintroducerea secției la ONG-uri, deoarece conform ordonanței nr. 26/2000 de funcționare a asociațiilor și fundațiilor, activitatea economică trebuie să aibă caracter accesoriu. Eliminarea prin OUG 60/2017 a secțiilor din cadrul ONG-urilor, obligă aceste instituții să-și facă SRL și să se reautorizeze. Practic, prin OUG 60/2017, aceste unități protejate nu mai</p>

		pot funcționa legal, dacă nu se corectează acest aspect.
<b>Propuneri privind modificarea Legea 76/2002</b>		
<p>Art.85 (2) De facilitățile prevăzute la alin. (1) beneficiază și angajatorii care, în raport cu numărul de angajați, și-au îndeplinit obligația, potrivit legii, de a încadra în muncă persoane cu handicap, precum și angajatorii care nu au această obligație legală, dacă încadrează în muncă pe durată nedeterminată persoane cu handicap și le mențin raporturile de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.</p>	<p>Începând cu data de <b>1 aprilie 2018</b>, Legea nr. 76/2002, privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>Art.85 (2<sup>1</sup>) De facilitățile prevăzute la alin. (1), cu excepția scutirii de la plata contribuției la bugetul asigurărilor pentru șomaj, datorata de angajator pentru persoanele respective, beneficiază pe toată perioada de angajare și unitățile protejate autorizate care au angajate sau încadrează în munca persoane cu handicap sau invaliditate conform Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Pentru handicap grav, se acorda o suma egala cu salariul minim brut pe economie in vigoare x 2.5 raportat la norma de muncă lunară;</li> <li>b) Pentru handicap accentuat, se acorda o suma egala cu salariul minim brut pe economie in vigoare x 2 raportat la norma de muncă lunară;</li> <li>c) Pentru handicap mediu, se acorda o suma egala cu salariul minim brut pe economie in vigoare x 1.5 raportat la norma de muncă lunară;</li> <li>d) Pentru handicap ușor, se acorda o suma egala cu salariul minim brut pe economie in vigoare x 1.2 raportat la norma de muncă lunară;</li> <li>e) Pentru gradul III de invaliditate, se acorda o suma egala cu salariul minim brut pe economie in vigoare x 1.2 raportat la norma de muncă lunară.</li> </ul>	<p>Modificările Legii 76/2002 urmează să se aplice începând cu 1 aprilie 2018 pentru a se putea planifica alocarea bugetară pentru 2018 din taxa pe dizabilitate colectată și a intra în vigoare imediat cu încetarea prevederilor art.78, (3<sup>1</sup>) și (4<sup>1</sup>) din ordonanță.</p> <p>Transferarea responsabilității la nivel de AJOFM local, va elimina situațiile de fraudă care au existat până în prezent, datorită faptului că ANPD nu a avut logistică să facă lucrul acesta. De asemenea, toată problematica de muncă și angajare, va fi în responsabilitatea unei singure instituții locale.</p> <p>Introducerea subvențiilor diferențiat pe grad de handicap și invaliditate, va stimula angajarea în unități protejate autorizate a persoanelor cu dizabilități severe, adică acele persoane care nu pot face față pe piața muncii. Această măsură va acoperi un cost specific pentru persoana cu dizabilitate, proporțional cu numărul de angajați și gradul de dizabilitate, creând șanse egale de angajare pentru toate tipurile de dizabilități.</p> <p>Subvenția va acoperi costurile de salarizare și cele de suport la locul de muncă oferit de personalul specializat (consiliere și orientare profesională, formare și calificare profesională, mentorat, job coaching, mediere și plasare pe piața muncii ș.a.), transport de la domiciliu la locul de muncă, tichete de masă, servicii sociale și educaționale, accesibilizare spațiu și echipamente de lucru, servicii de recuperare și altele pentru integrare socio-profesională și tranziție spre piața muncii.</p> <p>Impactul bugetar pentru cele 2000 de persoane din UPA raportat la o normă de 8 ore/zi, excepție persoanele cu gradul III de invaliditate de la litera e) care pot lucra maxim 4 ore/zi va fi următorul:</p>

		<p>a) Pentru handicap grav: 500 persoane x 1450 lei x 2.5 x 12 luni = 21.750.000 lei/an (aprox. 4.8 mil euro/an);</p> <p>b) Pentru handicap accentuat: 500 persoane x 1450 lei x 2 x 12 luni = 17.400.000 lei/an (aprox. 3,8 mil euro/an);</p> <p>c) Pentru handicap mediu: 500 persoane x 1450 lei x 1.5 x 12 luni = 13.050.000 lei/an (aprox. 2,9 mil euro/an);</p> <p>d) Pentru handicap ușor: 250 persoane x 1450 lei x 1.2 x 12 luni = 5.220.000 lei/an (aprox. 1.1 mil euro/an);</p> <p>e) Pentru gradul III de invaliditate: 250 persoane x 725 lei x 1.2 x 12 luni = 2.610.000 lei/an (aprox. 0,5 mil euro/an).</p> <p><b>TOTAL = 60.030.000 lei/an (aprox. 13,3 mil euro/an), adică 2,66 % din taxa colectată pe dizabilitate estimată la 500 mil euro/an. Din suma de 13,3 mil euro, aproximativ 45% se vor reîntoarce înapoi în bugetul de stat sub formă de taxe angajat și angajator pe locurile de muncă create.</b></p>
<p>Art.86 (1) Pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate se pot acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, credite în condiții avantajoase.</p>	<p>Art.86 (1) Pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, unități protejate autorizate, întreprinderile sociale de inserție, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate se pot acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, credite în condiții avantajoase.</p>	<p>Includerea unităților protejate autorizate și a întreprinderilor sociale de inserție va contribui la creșterea capacității de producție și de servicii și va fi în acord cu Legea 448/2006 și Legea 219/2015 privind economia socială. O parte din unitățile protejate sunt inclusiv autorizate ca întreprinderi sociale de inserție.</p>

În speranța că propunerile noastre vor conduce la îmbunătățirea calității vieții persoanelor cu dizabilități din România prin inserția în muncă, vă stăm la dispoziție pentru informații suplimentare la tel. 0745609209, mail [office@fonss.ro](mailto:office@fonss.ro)

În numele organizațiilor semnatare,

Angela Achîței, Președinte FONSS și Fundația "Alături de Voi" România

