

SENATUL

CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru buget,
finanțe, activitate bancară și
piața de capital**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

Nr. XXII/116/17.03.2020

Nr. 4c-2/181/17.03.2020

AVIZ COMUN

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului și **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a Camerei Deputaților, întrunite în ședință comună on-line astăzi, 17 martie 2020, au procedat în conformitate cu art. 13 pct. 16 din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, la examinarea Decretului Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 212 din 16 martie 2020.

Prin acest decret, se instituie starea de urgență pe întreg teritoriul României pe o durată de 30 zile, pentru prevenirea răspândirii COVID-19 și realizarea managementului consecințelor, prin stabilirea de măsuri de primă urgență cu aplicabilitate directă și imediată și cu aplicabilitate graduală.

Membrii celor două comisii au hotărât cu majoritate de voturi (34 pentru și 2 abțineri) să avizeze **favorabil** Decretul Președintelui României nr. 195/2020 cu mențiunea că votul „pentru” exprimat de domnul senator Vasile Florin Cîțu este contestat de domnul senator Eugen Orlando Teodorovici din punctul de vedere al orei la care a fost exprimat.

Membrii celor două comisii au formulat recomandări, care sunt prezentate în anexa la prezentul aviz.

PREȘEDINTE,

Viorel ARCAȘ

PREȘEDINTE,

Sorin LAZĂR

RECOMANDĂRI ASUPRA DECRETULUI PREZIDENTIAL

Nr. crt.	Text Decret președinte	Observații
1.		<p>Ar fi trebuit ca în Decret să se stabilească termenul până la care va avea loc rectificarea bugetară. Rectificarea bugetară va trebui să conțină o anexă cu acele măsuri impuse de stăvilirea pandemiei care sunt finanțate de la buget, inclusiv cele în plan economic, cum ar fi reeșalonări de taxe și impozite, crearea surselor financiare pentru sprijinirea firmelor din domenii afectate, care sunt bun platnice și își păstrează salariații etc.</p> <p><i>Autor deputat Varujan Vosganian – neafiliat</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ajutor de stat pentru taxele salariale pentru firme aflate in dificultate 2. Modificarea legislației pentru șomaj tehnic 3. Scutirea de la plata sumelor accesorii, dobânzi si penalități de întârziere la ANAF 4. Amânarea termenului de plata a TVA la minim 60-90 zile de la declarare 5. Compensarea indemnizației de concediu medical de recuperat de la Casa de Sănătate 7. Eliminarea celor 5 zile de concediu suportate din Fondul de Salarii de către angajator 8. Bonificații pentru contribuabilii care plătesc obligațiile in termen, cu aplicabilitate directa 10 - 20% si imediata 9. Scutiri de impozite pentru angajări noi 10. Extinderea scutirii pentru profitul reinvestit 11. Amânarea la plata a creditelor bancare pentru persoanele juridice afectate, pe o perioada de minim doua luni 12. Acordarea de împrumuturi pentru IMM cu dobânda zero si garantate de stat pentru societățile aflate in dificultate 13. Digitalizarea si debirocratizarea instituțiilor publice 14. Eliminarea restricțiilor pentru angajarea zilierilor 15. Eliminarea taxei pentru handicap sau înlocuirea cu achiziții de la unități protejate 16. Modificarea plafonului pentru eșalonare fără garanții 18. Scutiri de la plata impozitelor pe clădiri 19. Obligativitatea legala de a se achita facturile furnizorilor in termen de maxim 45 zile 20. Modificarea legislației fiscale in privința clienților incerți, a ajustării de TVA pentru aceștia si a eliminării plafonului de 30% pentru constituirea de provizioane pentru riscul de neîncasare a clienților

Nr. crt.	Text Decret președinte	Observații
		<p>21. Modificarea procedurii pentru obținerea certificatului de forță majora și eliminarea taxei pentru obținerea acestuia Autor deputat Anișoara Radu – PSD</p>
2.	<p>Capitolul II – Domeniul economic</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Scrisori de garanții pentru toți creditorii (bănci, IFN-uri, etc) prin care să se solicite amânarea tuturor plăților către creditori până la +1 lună de după data reluării activității pentru eliminarea riscului de executare silită, fără a se imputa dobânzi și penalități; ➤ Amânarea plății taxelor + impozitelor + TVA (pe o perioadă de 3 luni); ➤ Acordarea de împrumuturi cu dobânda 0 pentru continuarea activității de producție; ➤ Creșterea investițiilor finanțate de stat sau Uniunea Europeană pentru funcționarea întreprinderilor; ➤ Creșterea unor fonduri la care să aibă acces companiile afectate (și care vor fi forșate să întrerupă temporar activitatea); ➤ Emiterea unor Ordonanțe de Urgență prin care se protejează producătorii locali și naționali; ➤ Suspendarea temporară a plății ratelor, datoriilor și a utilităților, între 3 luni și 6 luni în funcție de specificul activității; ➤ Acordarea de facilități pentru companiile care fac export. <p>Autor: Budăi Marius-Constantin – deputat PSD</p> <p>-Acordarea unui șomaj tehnic, achitat de stat în proporție de 75%, pe o perioadă determinată, - Rambursarea TVA și a concediilor medicale restante; - Amânarea plății CAS și CASS pentru firmele din domeniile de activitate afectate și stabilirea prin criterii clare a acestor domenii; - Pentru asigurarea fluxului financiar și a cash flow-ului, este necesară implementarea de către BNR a unei scheme de credite, cu dobândă fixă și subvenționată, de 1 miliard de euro. - Astfel, BNR va acorda credite băncilor comerciale cu 0% dobândă. Din aceste sume, băncile comerciale vor fi obligate să acorde IMM-urilor credite, cu o dobândă de maximum 3% pe an, în lei, pe o perioadă între 3 ani și 10 ani, pentru noi investiții și capital de lucru; - Demararea de urgență a acțiunilor pentru atragerea fondurilor europene disponibile pentru combaterea efectelor economice cauzate de pandemie. Comisia Europeană a anunțat deja că va pune la dispoziție 37 de miliarde de euro.</p> <p>Autor: Grupul parlamentar al Partidului Social Democrat</p>

Nr. crt.	Text Decret președinte	Observații
		<p>1) Nu recomandăm restrângerea drepturilor de proprietate și a libertății economice în afara situațiilor impuse de dispozițiile art. 9 Anexa nr.1 la Decret referitor la rechiziționarea unităților de producție, materiale și echipamente necesare combaterii acestei epidemii. Vom monitoriza acțiunile Guvernului pentru a nu exista încălcări ale acestor drepturi în alte privințe.</p> <p>2) Cea mai importantă măsură în aceste momente grele pentru economie, este să lăsăm mai mulți bani în piață ca să reușească românii să treacă peste această criză. De aceea recomandăm imediat o reducere a impozitării muncii prin scutirea de la plata impozitului pe venit și a contribuțiilor obligatorii, pentru primii 2.000 de lei. Lucrul acesta ar lăsa mai mulți bani în piață într-un moment în care sectorul privat va suferi.</p> <p>3) Recomandăm, de asemenea, adăugarea la art. 13 măsuri pentru asigurarea infrastructurii de comunicare, inclusiv furnizare de internet.</p> <p>4) Plafonarea prețurilor are intenții bune, dar va avea efecte nefaste tocmai asupra celor pe care vrem să-i ajutăm. Anunțul plafonării prețurilor la o medie a ultimelor 3 luni induce stimulentele de a crește cât mai mult prețurile acum, lucru pe care nu-l vrea nimeni. În prezent alimentele și bunurile încă se găsesc în magazine. În momentul în care ar interveni o plafonare a prețurilor ele ar risca să dispară complet și să mai poată fi găsite doar pe piața neagră.</p> <p>5) Recomandăm ca CNAS să plătească concediile medicale ale tuturor angajaților care intră în concediu medical. CNAS este faimoasă pentru întârzierile exagerate cu care decontează aceste sume către societăți. Sistemul actual este deficitar. Practic, firma plătește concediile medicale către salariați, după care trebuie să aștepte să i se deconteze banii de la CNAS, perioadele de decontare fiind de până la 2 ani. Având în vedere gravitatea crizei, CNAS ar trebui să plătească direct indemnizațiile de concedii medicale către asigurați (salariați), reducând astfel presiunea asupra societăților.</p> <p>6) Combaterea Coronavirus trebuie să fie o prioritate bugetară. Trebuie să oprim toate creșterile de cheltuieli care nu sunt legate de epidemie și sănătate și să concentrăm resursele financiare pe combaterea Coronavirus și a efectelor sale asupra economiei. Resursele care acum se irosesc în pensii speciale, sinecuri și programe guvernamentale eșuate ar trebui oprite. De asemenea, stoparea cheltuielilor populiste pentru festivaluri și chermize. Stoparea angajărilor la stat, cu excepția sănătății și serviciilor de urgență.</p> <p>7) Transformarea programului de vouchere de vacanță într-unul de vouchere de sănătate, în care să fie posibil și turismul pentru sănătate.</p> <p>8) Adoptarea unui Program național de parteneriat cu industria HORECA pentru susținerea izolării persoanelor cu risc ridicat de îmbolnăvire și/sau a celor care prezintă comorbidități pre-</p>

Nr. crt.	Text Decret președinte	Observații
		<p>existente.</p> <p>9) Scutirea de la plata impozitului pe venit, CAS și CASS în privința indemnizației plătite în situația întreruperii sau reducerii temporare a activității, fără încetarea raportului de muncă (șomaj tehnic). Perioada aceasta va reprezenta vechime în muncă și stagiul de cotizare la sistemul de pensii.</p> <p><i>Autori: Claudiu Năsui, Ramona Dinu Cristian Seidler, Silvia Dinica și Cristina Pruna – deputați și senatori USR</i></p> <p>La Anexa 1, art. 8, care vorbește despre măsurile de susținere în domeniul economic, ar fi trebuit să știm ce măsuri intenționează să ia Guvernul pentru susținerea operatorilor economici și cum vor fi aceștia selectați. Era indicat ca odată cu Decretul sau măcar a doua zi să apară un program de măsuri economice de susținere a domeniilor afectate, ca să știm despre ce e vorba.</p> <p>Pentru aplicarea Anexei 1. art. 10 care prevede utilizarea de către entitățile juridice de stat și majoritar de stat a achizițiilor directe, sunt necesare, obligatoriu, câteva prevederi privind criteriile de selecție și transparență, altfel utilizarea achizițiilor directe vor naște controverse. E necesar să evităm orice discuție privind „îmbogățirii după coronavirus”.</p> <p>Același lucru e valabil și la art. 12 al Anexei 1, în care se prevede eliberarea unor certificate de situații de urgență</p> <p>La anexa 1, există o contradicție între art. 15 care vorbește de limitarea unor prețuri la medicamente și art. 18 care spune că medicamentele pot depăși prețurile maxime stabilite de Min Sănătății. Ori una, ori alta.</p> <p><i>Autor deputat Varujan Vosganian – neafiliat</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Pentru proiectele cu fonduri europene aflate pe final de implementare (cu finanțare prin Programul Operațional Capital Uman, prin Programul Operațional Regional, samd): ADR-urile și OIR-urile să desfășoare verificările finale prin mijloace electronice în așa fel încât să nu fie blocate și accelerate deconturile finale către beneficiari, pentru a nu le bloca activitatea și plata salariilor și/sau furnizorilor. - Pentru proiectele cu fonduri europene aflate în curs de implementare: sprijin pentru beneficiari în vederea păstrării unui ritm normal al platilor către aceștia, pentru a nu le cauza blocaje în activitate și în plata salariilor și/sau furnizorilor. - Realocarea unei părți din fondurile europene încă neutilizate în actualul cadru financiar

Nr. crt.	Text Decret președinte	Observații
		<p>catre programe de finanțare pentru start-up-uri si IMM-uri de cercetare-dezvoltare-inovare si de producție în medicină si farmacie in vederea dezvoltarii de produse/ echipamente/ materiale medicale si sanitare (reactivi chimici de laborator; substante active utilizate ca materii prime pentru medicamente; echipament medical de protectie: masti, manusi, combinezoane; respiratoare/ ventilatoare pentru ATI; injectomate pentru ATI; monitoare pentru ATI; pompe peristaltice pentru ATI; solutii lichide/ lampi dezinfectante pentru maini, suprafete, incaperi; samd). O perioada cat se poate de scurta pentru evaluarea cererilor de finantare depuse si pentru contractare (fast-track approval).</p> <p>- Realocarea unei parti din fondurile europene inca neutilizate in actualul cadru financiar catre programe de finanțare pentru start-up-uri si IMM-uri destinate investitiilor private (pe modelul POR 2.2. si POC 2.2.1., simplificate) in vederea mentinerii unei evolutii echilibrate a acestora, securizarii locurilor de munca actuale, consolidarii competitivitatii pe piata. Stabilirea unei liste generoase a codurilor CAEN eligibile, in vederea asigurarii unui efect de multiplicare in economie (prin crearea de noi locuri de munca unde sa fie preluati o parte din angajatii ce vor fi disponibilizati in anumite domenii de activitate). Finantari nerambursabile de 200.000 - 2.000.000 euro insotite de garantii din partea Statului pentru creditele luate de antreprenori in vederea asigurarii cofinantarii din partea beneficiarului. Si cu o perioada cat se poate de scurta pentru evaluarea cererilor de finantare depuse si pentru contractare (fast-track approval).</p> <p>- Realocarea unei parti din fondurile europene inca neutilizate in actualul cadru financiar catre un program de finantare a crearii instrumentelor digitale de realizare a unor activitati in sistem „remote”, in special in domeniile: educatie (e-learning - dedicate in special regiunile sarace si zonelor rurale); sanatate (e-health, telemedicina - destinate mai ales persoanelor aflate in carantina/autoizolare, persoanelor vulnerabile din punctul de vedere al varstei si al starii de sanatate si celor ce locuiesc in zonele rurale aflate la distante apreciabile de cel mai apropiat oras cu dotari sanitare complete); platforme e-commerce (destinate in special micilor producatori, care nu isi permit achizitia uneia deja existente pe piata). Si cu o perioada cat se poate de scurta pentru evaluarea cererilor de finantare depuse si pentru contractare (fast-track approval).</p> <p>- Relansarea apelurilor in cadrul POCU destinate intreprinderilor sociale/ structurilor de economie sociala, in vederea atenuarii efectelor concedierilor din unele domenii de activitate. Si cu o perioada cat se poate de scurta pentru evaluarea cererilor de finantare depuse si pentru contractare (fast-track approval).</p> <p>- Instituirea unei scheme de ajutor de stat destinata platii salariilor angajaților, timp de 6-12 luni, pentru IMM-urile in dificultate din cauza crizei cauzate de epidemia de coronavirus,</p>

Nr. crt.	Text Decret președinte	Observații
		<p>indiferent de domeniul de activitate in care isi desfasoara activitatea, daca inregistreaza scaderea cu cel puțin 30% a cifrei de afaceri (in comparatie cu aceeasi perioada din anii 2017-2019) in asa fel incat sa se evite/ atenueze disponibilizările.</p> <p>- Acordarea unei sume forfetare (in suma egala cu salariul mediu net pe economie) pentru PFA-urile aflate in dificultate, pe o perioada de 3-6 luni.</p> <p>- Instituirea unui fond prin care sa se asigure capitalul de lucru pentru IMM-uri (cu dobânda zero), asociat altor instrumente care sa combată deficitul temporar de cash al acestora.</p> <p>- Creșterea temporara cu cate 6 luni a perioadelor de acordare a indemnizației de șomaj, in funcție de stagiile de cotizare (de la 6 luni la 12 luni pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 1 an; de la 9 luni la 15 luni pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 5 ani; de la 12 luni la 18 luni pentru persoanele cu un stagiu de cotizare mai mare de 10 ani).</p> <p><i>Autor deputat Anișoara Radu – PSD</i></p> <p>Art. 10 - Autoritățile publice centrale si locale, precum și entitățile juridice în care statul este acționar majoritar, pot achiziționa în mod direct materiale, echipamente și servicii necesare combaterii acestei epidemii.</p> <p><i>Autor deputat George – Gabriel Vișan – PSD</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • posibilitatea acordării șomajului tehnic in stare de urgenta pentru pandemie declarata si in alte domenii economice la decizia angajatorului pentru prevenție cu plata de către stat a 75% din salariu ; • plata imediată a datoriilor statului către agenții economici, precum TVA si plata contribuțiilor aferente concediilor medicale de recuperat de către angajator; • oferirea imediată a voucherelor de vacanță si prelungirea automata a celor emise pana la sfârșitul anului 2020 (au valabilitate de 1 an calendaristic) • reprezentanții marilor organizații sindicale sa participe pentru o mai buna coordonare si informare ca invitați in Comitetul Național pentru Situații de Urgenta (Comitetele Județene pentru Situații de Urgenta) – modificare de urgenta a HG 94/2014 (Art 3 pct (4)) • modificarea/completarea legislației muncii privind munca temporară sau munca de acasă in starea de urgenta; • amânarea plății contribuțiilor sociale obligatorii (CAS, CASS) pentru firmele din

Nr. crt.	Text Decret președinte	Observații
		<p>domeniile afectate</p> <ul style="list-style-type: none"> • scutirea de taxe și impozite, a impozitului pe salarii, a impozitului de clădiri (pt sect turistic), a TVA-ului (sect turistic) în perioada 1 martie – 31 decembrie 2020; • amânarea plății taxelor operatorilor din turism aferente primului semestru din 2020, pentru o perioadă de 6 luni, fără penalizări și dobânzi; • utilizarea ajutoarelor de stat, luând în considerare acordarea de compensații prin sprijinul de minimis cu dobânda de max. 3% pe an • modificarea/completarea legislației muncii privind munca temporară sau munca de acasă în starea de urgență; • oferirea de facilități fiscale prin prelungirea termenelor de plată privind impozitele și contribuțiile sociale; • asigurarea unui fond de urgență pentru creditarea operatorilor cu susținerea dobânzilor din bugetul statului; • asigurarea posibilității de reeșalonare a împrumuturilor bancare • scheme de creditare temporară cu dobânzi preferențiale și țintite pentru necesitățile de lichiditate pe termen scurt; • atragerea de fonduri europene pentru combaterea pandemiei <p>Autor: Simion Lucian Eduard – deputat PSD</p>
3.	Capitolul III – Domeniul sănătății	<p>Anexa 1. articolul 26, care vorbește de posibilitatea stabilirii unor noi programe de sănătate și servicii medicale finanțate de către stat este ambiguu. El trebuia explicat de către Min Sănătății până la data dezbaterii noastre.</p> <p>Autor deputat Varujan Vosganian – neafiliat</p>
4.	Capitolul IV – Domeniul muncii și protecției sociale	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Stingerea și/sau Amânarea plății contribuțiilor lunare pentru o perioadă de +1 lună de după data reluării activității; ➤ Plata unui ajutor social (tip șomaj/concediu medical) către toți lucrătorii cu contract de muncă, de minim 75% din salariu de încadrare pe toată perioada stării de urgență. ➤ Protejarea personalului calificat prin acordarea șomajului tehnic (prin plata a 75% din salariu de la bugetul de stat) <p>Autor: Budăi Marius-Constantin – deputat PSD</p> <p>Opțiunea suspendării pentru 3 până la 6 luni a plății ratelor bancare.</p>

Nr. crt.	Text Decret președinte	Observații
		<p>Închețarea prețurilor la utilități - gaze, energie, telefon, TV si Internet - pe o perioadă de 3 până la 6 luni. Cerem așadar PNL să renunțe la măsura privind liberalizarea prețurilor la utilități de la 1 iulie, liberalizare care ar conduce la o explozie a prețurilor! Autor: Grupul parlamentar al Partidului Social Democrat</p> <p>La fel în ce privește art. 31, care evocă posibilitatea acordării unor ajutoare sociale pentru angajați și familiile lor, ar fi trebuit să știm ce fel de măsuri de protecție socială vor fi luate. Autor deputat Varujan Vosganian – neafiliat</p> <p>Închețarea prețului la utilități (gaze, energie, telefonie, TV, internet) pentru o perioada de 3- 6 luni la valoarea prețului mediu corespunzător trim. IV 2019 ca plafon max. Scheme de sprijin pentru plata ratelor la creditele populație reeșalonări /amânări / suspendări. Autor: Simion Lucian Eduard – deputat PSD</p>
5.	Capitolul VII – Alte măsuri	<p>Art. 54. Punctele 3 – 5 ar trebui eliminate. Ele dau ANCOM atribuții în cenzurarea informațiilor ce s-ar putea să creeze abuzuri. Nu suntem, totuși, în stare de război și, dacă citim presa vremii, vedem că nici atunci nu se luau astfel de măsuri.</p> <p>Observațiile mele sunt menite să înlătore exprimările prea vagi, pe acelea care pot naște suspiciuni sau a căror aplicare nu se face în baza unor criterii riguroase. Autor deputat Varujan Vosganian - neafiliat</p>

