

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul procesului de aderare la Uniunea Europeană, România, ca și celelalte state candidate, beneficiază de asistență financiară nerambursabilă, în vederea alinierii treptate la standardele comunitare.

Începând cu anul 2007, România va beneficia de fonduri structurale și de un instrument financiar special pentru sectorul *agricultură*, totalizând 1,4 miliarde EURO în 2007, 2 miliarde EURO în 2008 și aproximativ 2,6 miliarde EURO (4% din PIB – nivel maxim admis de Uniunea Europeană) în 2009.

Accesul la aceste fonduri se face în baza unor condiții bine definite în reglementările Uniunii Europene, cu responsabilități clare și cu funcții specifice la nivelul fiecărei instituții, dar și în interior, pe fiecare departament responsabil cu activități specifice în acest domeniu prin care s-a decis acordarea acestora statelor candidate la aderare.

În prezent, în cadrul strategiei de preaderare a Uniunii Europene, asistența financiară acordată țărilor candidate în perioada 2000 - 2006 se realizează prin intermediul instrumentelor financiare de preaderare PHARE, ISPA și SAPARD, cu respectarea principiului privind evitarea dublei intervenții, prin favorizarea complementarității și asigurarea unui impact economic pozitiv al implementării diferitelor programe comunitare.

Legea nr. 490/2004 are ca obiect de reglementare stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare.

Prin actul normativ susmenționat, funcționarii publici care desfășoară activități privind gestionarea fondurilor PHARE și ISPA, beneficiază de un spor de 75% la salariul de bază, din categoria acestora fiind omiși funcționarii publici care răspund de coordonarea acțiunilor de implementare tehnică și financiară a instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală.

Executivul precizează că această creștere se aplica salariilor prevăzute în Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, iar măsura răspunde recomandărilor exprese ale Comisiei Europene privind asigurarea stabilității și motivării adecvate a personalului care gestionează fondurile comunitare.

SAPARD (Special pre-Accession Programme for Agriculture and Rural Development) este cel de-al treilea instrument financiar nerambursabil conceput pentru a sprijini țările candidate și are ca scop sprijinirea dezvoltării durabile a agriculturii și zonelor rurale în perioada de preaderare.

Acest program va finanța acțiuni concrete îndreptate spre:

1. alinierea agriculturii românești la standardele europene de producție, prelucrare și comercializare a produselor agricole;

2. rezolvarea problemelor specifice regiunilor rurale: lipsa infrastructurii și a resurselor financiare, nivelul scăzut al educației și îmbătrânirea populației.

SAPARD finanțează proiecte majore din domeniul agricol și al dezvoltării rurale. România a identificat patru măsuri prioritare care urmează să fie finanțate în cadrul acestui program:

- Îmbunătățirea activităților de prelucrare și comercializare a produselor agricole și pescărești;
- Dezvoltarea și îmbunătățirea infrastructurii rurale;
- Dezvoltarea economiei rurale (investiții în companiile cu profil agricol; Diversificare economică; Silvicultura);
- Dezvoltarea resurselor umane (Îmbunătățirea activității de instruire profesionale; Asistența tehnică, inclusiv studii menite să sprijine pregătirea și monitorizarea programului, campanii de informare și publicitate).

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 155/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, cu modificările și completările ulterioare, în structura ministerului funcționează Direcția Generală Dezvoltare Rurală, care îndeplinește și atribuții de autoritate de management pentru Programul SAPARD și de Autoritate de management pentru Programul național de dezvoltare rurală (fiind preluate atribuțiile instituite prin Hotărârea Guvernului nr. 497/2004 privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale, cu modificările și completările ulterioare).

Totodată, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 155/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale,

□ prin structurile sale din domeniul silvic:

- asigură implementarea și monitorizarea măsurii 3.5 - Silvicultura în cadrul Programului SAPARD;

□ prin structurile sale din domeniul dezvoltării rurale:

- propune amendarea periodică, împreună cu ministerele și organismele neguvernamentale implicate, a Planului național pentru agricultură și dezvoltare rurală;

- răspunde de coordonarea acțiunilor de implementare a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală - SAPARD, prin coordonarea activității Agenției SAPARD;

- organizează, îndrumă și controlează în teritoriu activitatea serviciilor tehnice delegate pentru implementarea tehnică și financiară a Programului SAPARD;

- răspunde de implementarea tehnică a măsurilor "Asistență tehnică" și "Îmbunătățirea pregătirii profesionale" din cadrul Programului SAPARD;

- elaborează programele de dezvoltare rurală - Programul național de dezvoltare rurală pentru perioada 2007 - 2013, Programul național de agromediu, precum și alte programe specifice în conformitate cu cerințele legislației naționale, europene și internaționale în domeniu, în concordanță cu obiectivele și prioritățile stabilite prin Planul național de dezvoltare și Planul național strategic în domeniul dezvoltării rurale;

- coordonează implementarea programelor de dezvoltare rurală europene - Programul SAPARD, Programul național de dezvoltare rurală, în concordanță cu recomandările comitetelor de monitorizare și cu reglementările Uniunii Europene;

- analizează și propune modificări ale programelor de dezvoltare rurală europene - SAPARD și Programul național de dezvoltare rurală și înaintează comitetelor de monitorizare corespunzătoare propunerile privind realocările de fonduri între măsuri și submăsuri; după aprobarea lor de către Comitetul de monitorizare, transmite modificările și/sau ajustările propuse spre analiză și aprobare Comisiei Europene, iar Autorității de plată, spre informare; operează modificările, după aprobarea lor de către Comisia Europeană, și informează corespunzător instituțiile implicate în implementarea programelor de dezvoltare rurală;

- asigură implementarea măsurilor de control pentru corectitudinea operațiunilor finanțate prin Programul național de dezvoltare rurală și pentru alte programe de dezvoltare rurală, în concordanță cu principiile unui management financiar riguros și transparent;

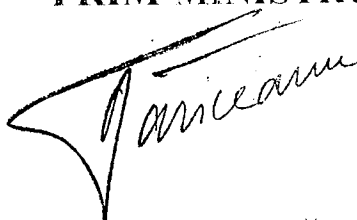
- exercită atribuțiile de Autoritate de management pentru Programul SAPARD.

Având în vedere cele prezentate, în mod nejustificat funcționarii publici din cadrul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, care au ca atribuții coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentului structural de preaderare SAPARD, au fost omiși de la acest stimulent financiar.

În Expunerea de motive la Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare era prevăzut alături de PHARE și ISPA și programul SAPARD, ca instrument financiar de preaderare, însă în textul reglementării nu s-a mai regăsit nici o referire cu privire la acesta.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței pentru modificarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, reading "Tăriceanu", written over a stylized, abstract signature line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU