



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru Obiectivul Cooperare teritorială Europeană**

Analizând proiectul de Ordonanță privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru Obiectivul Cooperare teritorială Europeană, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.190 din 28.08.2007,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect stabilirea cadrului financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor aferente Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană.

2. Din punct de vedere al **dreptului comunitar derivat**, proiectul normativ analizat cade sub incidența principiilor statuate la nivelul Uniunii Europene integrate *Politicilor regionale și coordonării instrumentelor structurale*, ce regrupează o serie de norme juridice comunitare privitoare la promovarea unei dezvoltări durabile, armonioase și echilibrate a activităților economice, ridicarea standardului de viață și a calității vieții, a coeziunii economice și sociale, precum și a solidarității statelor membre.

Complementar, la nivelul **dreptului comunitar primar**, prin **Titlul XVII al Tratatului instituind Comunitatea Europeană (articolele 158 și 162)**, privind „*Coeziunea economică și socială*”,

este definit **obiectivul Comunității de a reduce disparitățile de dezvoltare între diferitele regiuni, ca și de reducere a gradului de înapoiere al regiunilor mai puțin favorizate, al zonelor periferice sau al insulelor.** În acest sens, Comunitatea va sprijini efortul de coeziune prin acțiunile întreprinse **cu ajutorul fondurilor structurale și a Fondului de Coeziune.** În general, *instrumentele structurale ale Uniunii Europene au rolul de a stimula creșterea economică a statelor membre ale Uniunii și de a conduce la reducerea disparităților dintre regiuni.* Ele nu acționează însă singure, *necesitând asigurarea unei contribuții din partea statelor membre implicate,* acestea fiind co-finanțate în principal din resursele publice ale statului membru, însă în multe domenii este necesară și contribuția financiară privată, aceasta fiind încurajată în cele mai multe cazuri.

*Atât regulile generale privind Fondurile Structurale și de Coeziune, cât și obiectivele prioritare ale Fondurilor Structurale pentru perioada 2007-2013 sunt prevăzute în cuprinsul **Regulamentului Consiliului Uniunii Europene nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006** referitor la *Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune.**

În termeni financiari, aceste instrumente ocupă al doilea loc ca pondere în bugetul Uniunii Europene, destinat politicilor europene. Cu caracter informal, acestea cuprind:

**-Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR),** reglementat prin **Regulamentul nr. 1080/2006 al Consiliului Uniunii Europene și al Parlamentului European (ce a abrogat Regulamentul Consiliului nr.1783/1999),** care susține dezvoltarea economică durabilă la nivel regional și local prin mobilizarea capacităților locale și diversificarea structurilor economice în domenii precum cercetare și dezvoltare tehnologică, inovare și antreprenoriat, societatea informațională, IMM-uri, protecția mediului, turism, energie.

**-Fondul Social European (FSE),** reglementat prin **Regulamentul nr. 1081/2006 al Consiliului Uniunii Europene și al Parlamentului European (ce a abrogat Regulamentul Consiliului nr. 1784/1999),** fond care contribuie la sporirea adaptabilității forței de muncă și a întreprinderilor, creșterea accesului pe piața forței de muncă, prevenirea șomajului, prelungirea vieții active și creșterea gradului de participare pe piața muncii a femeilor și imigranților, sprijinirea incluziunii sociale a persoanelor dezavantajate și combaterea discriminării.

**-Fondul de Coeziune**, reglementat prin **Regulamentul nr. 1084/2006 al Consiliului Uniunii Europene (ce a abrogat Regulamentul Consiliului nr. 1164/1994)**, prin care se finanțează proiecte în domeniul protecției mediului și rețelelor de transport transeuropene, proiecte în domeniul dezvoltării durabile precum și proiecte care vizează îmbunătățirea managementului traficului aerian și rutier, modernizarea transportului urban, dezvoltarea și modernizarea transportului multimodal.

Din perspectiva obiectivelor impuse de către **Tratatul CE**, semnalăm că, în contextul dreptului derivat comunitar, aceste **norme comunitare obligatorii** au fost transpuse în legislația națională de profil și, potrivit angajamentelor asumate de statul român, au devenit **direct aplicabile pentru țara noastră, de la data aderării, respectiv de la 1 ianuarie 2007.**

În acest sens, precizăm că angajamentele României, în contextul sistemului instituțional pentru gestionarea instrumentelor structurale, decurg din obligațiile asumate, *inițial*, prin *Documentul de Poziție aferent Capitolului 21 de negociere (Politicilor regionale și coordonării instrumentelor structurale)*, și care **ulterior**, au fost preluate în cadrul **Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr. 157/2005.**

Astfel, potrivit acestor documente, statul român **are obligația de a se alinia continuu exigențelor europene** în materie, asigurând *cadrul legislativ și instituțional* corespunzător, respectiv de a consolida atât caracterul subsidiar și proporțional al intervenției fondurilor structurale cât și cel al Fondului de coeziune (sau al Fondului European de Dezvoltare Regională), și implicit, *protejarea efectivă și echivalentă a intereselor financiare* ale Uniunii Europene în România.

În acest context, în dezvoltarea procedurilor specifice, necesare asigurării unui sistem de implementare eficient și conform cerințelor Uniunii Europene, se desprinde concluzia potrivit căreia, în plan funcțional, este necesar să fie finalizat **un mecanism eficient al fluxului de plată, a cofinanțării publice și private, a pre-finanțării, precum și a modului de alocare a instrumentelor structurale în bugetele instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale**, mai cu seamă prin raportare la noile cerințe (**aplicarea directă a prevederilor Regulamentului (CE) nr.951/2007 privitoare la regulile de implementare pentru cooperare transfrontalieră finanțate prin Regulamentul (EC) nr.1638/2006**

adoptat de Parlamentul European și de Consiliul UE referitor la Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat, cât și a Regulamentului (CE) nr.718/2007 pentru implementarea Regulamentului Consiliului (CE) nr.1085/2006 privind Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare), impuse de momentul efectiv al aderării României la UE.

Proiectul de act normativ supus spre adoptare *al cărui obiectiv urmărește consolidarea cadrului legal* în materie, a întăririi capacității administrative a instituțiilor și autorităților naționale implicate **(cu respectarea prevederilor și elementelor definiției subsumate celor zece regulamente comunitare menționate în demersul normativ și în Nota de fundamentare)** este unul pe deplin justificat, având menirea de a răspunde noilor exigențe în materia alocării fondurilor externe nerambursabile ale Uniunii Europene, derivate din actul aderării.

3. Precizăm că pentru respectarea prevederilor art.54 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, capitolele trebuie numerotate cu cifre romane iar, potrivit uzanței legislative, numărul capitolelor împreună cu titlurile care le aparțin, trebuie poziționate la mijlocul paginii, după următorul exemplu:

#### „CAPITOLUL I Dispoziții generale”

4. La art.1 alin.(2) lit.b), pentru respectarea prevederilor art.35 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, abrevierea „ș.a” trebuie înlocuită cu expresia „și altele asemenea”, formulare consacrată în cazul enumerărilor.

La lit.s), deoarece, după adoptare, Legea nr.273/2006 a mai suferit unele intervenții legislative, pentru o informare corectă și completă, după titlul acesteia trebuie introdusă precizarea „cu modificările și completările ulterioare”

Totodată, având în vedere că elementul structural de bază al actului normativ este articolul, pentru corectitudinea redactării, sintagma „prevăzute la alin.(2) al art. 1” trebuie redată sub forma „prevăzute la art.1 alin.(2)”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

În cazul în care norma face trimitere la literele subsumate unui alineat dintr-un articol, cum este cazul art.3 alin.(4), art.7 alin.(2), art.9

alin.(1), redactarea trebuie realizată după următorul exemplu: „prevăzute la art... alin..., lit....”.

5. La art.11, deoarece lit.f) se subsumează pct.2 al art.6, expresia „prevăzute la lit.f), punct.2. a art.6” trebuie redată sub forma „prevăzute la art.6 pct. 2 lit.f)”.

6. La art.12, sintagma „prevăzute la punct.3 al art.6” trebuie redată sub forma „prevăzute la art.6 pct. 3”.

7. La art.15 alin.(2), pentru respectarea prevederilor art. 36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în redactarea actelor normative verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent, forma verbală „vor fi reglementate” trebuie înlocuită cu verbul „se stabilesc”.

Totodată, pentru un plus de rigoare în redactare, sintagma „normele metodologice ale prezentei ordonanțe” urmează să fie înlocuită cu sintagma „normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe”.

8. La art.16, întrucât lit.f) se subsumează pct.2 al art.6, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „prevăzute la lit.f) a art.6” trebuie redată sub forma „prevăzute la art.6 pct.2 lit.f)”.

9. Propunem completarea art.20 cu un nou alineat care să reglementeze procedurile de stabilire a dobânzilor și penalităților respective, astfel încât norma de la alin.(4) să poată fi pusă în aplicare.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU