

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările ulterioare, cuprinde dispoziții privind recunoașterea, conform sistemului general european de recunoaștere, a calificărilor obținute de cetățenii unui stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European, care doresc să exercite în România, în mod independent sau ca salariat, o profesie reglementată de legea română, precum și dispoziții privind titlurile de formare profesională românești.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1921/2004 au fost modificate anexele nr. 2, 3 și 5 ale Legii nr. 200/2004, cu modificările ulterioare. Anexa nr. 5 din Legea nr. 200/2004, cu modificările ulterioare, nu va trebui modificată, ca urmare a aderării Bulgariei la Uniunea Europeană la 1 ianuarie 2007, deoarece anexa la Directiva 2006/100/CE privind adaptarea anumitor directive din domeniul liberei circulații a persoanelor, ca urmare a aderării Bulgariei și României nu prevede, la punctul I. Sistemul general de recunoaștere, introducerea de profesii specifice pentru Bulgaria.

Legea nr. 200/2004, cu modificările ulterioare, a fost elaborată în concordanță cu Directiva 89/48/CEE și cu Directiva 92/51/CEE, care au fost reunite, la nivel european, în anul 2005, împreună cu directivele sectoriale și Directiva 1999/42/CE (transpusă de Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse), într-un singur act normativ – Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale.

2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de ordonanță de urgență aduce prevederi noi în ceea ce privește: <i>noile criterii de recunoaștere</i>, conform sistemului european general de recunoaștere, posibilitatea adoptării de <i>platforme comune</i>, <i>libera prestare a serviciilor</i>, <i>cooperarea administrativă</i> și <i>implementarea Sistemului Informatic pentru Piață internă – IMI</i>.</p> <p>Alinierea la normele comunitare presupune și implementarea în România a Sistemului Informatic pentru Piață internă - IMI, o rețea care facilitează schimbul de informații între autoritățile și organizațiile profesionale naționale, în vederea simplificării accesului pe piața muncii din statele membre a cetățenilor Uniunii Europene (conform art. 8 și art. 56 din Directiva 2005/36/CE).</p> <p>Directiva 2005/36/CE prevede, în cuprinsul său, ca termen de transpunere data de 20 octombrie 2007, ceea ce presupune, pentru România, modificarea legislației existente în acest domeniu, în concordanță cu prevederile noii directive.</p> <p>În consecință, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului va trebui să modifice și să completeze Legea nr. 200/2004 până cel mai târziu la 20 octombrie 2007, pentru a respecta normele comunitare în vigoare, obligație care a condus la elaborarea prezentului proiect de act normativ și la necesitatea adoptării în regim de urgență.</p>
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are un impact macroeconomic.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu are un impact asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	<p>Legea nr. 200/2004, cu modificările ulterioare, vizează una din cele 4 libertăți fundamentale ale Uniunii Europene – libertatea de circulație a persoanelor, deoarece stabilește modalitățile de recunoaștere a diplomelor, certificatelor și altor titluri obținute de cetățenii statelor membre care doresc să exercite o profesie reglementată în România.</p> <p>Astfel, în vederea asigurării necondiționate a liberei circulații a persoanelor (cu cele două componente esențiale ale sale: libera prestare a serviciilor și dreptul de stabilire), Comisia Europeană a promovat o susținută politică europeană în domeniul recunoașterii reciproce a calificărilor, urmărind facilitarea mobilității lucrătorilor migranți în cadrul Uniunii Europene și a membrilor familiilor lor.</p> <p>Așadar, prezenta ordonanță de urgență va avea un impact social important, asigurând accesul pe piața muncii din România al cetățenilor Uniunii Europene, cu respectarea condițiilor legale.</p> <p>De asemenea, aplicarea Legii nr.200/2004, cu modificările ulterioare, are</p>

	implicații deosebite și asupra mediului economic, în general, promovând utilizarea în România a cunoștințelor, tehnicilor, competențelor și tehnologiilor dobândite în statele membre, aflate la un nivel economic de dezvoltare superior economiei românești.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are un impact asupra mediului.
Alte informații	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu aduce modificări veniturilor bugetare.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu aduce modificări cheltuielilor bugetare.
3. Impactul financiar	Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu sunt formulate propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu sunt formulate propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu sunt efectuate calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Hotărârea Guvernului nr. 1921/2004 pentru modificarea anexelor nr. 2, 3 și 5 la Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România este, la rândul ei, supusă modificării, datorită adoptării ulterior intrării sale în vigoare, a unor acte normative care reglementează noi profesii în România, autoritățile publice competente și organizațiile profesionale aferente, cuprinse în anexele nr. 2 și 3 și datorită aderării la Uniunea Europeană a celor 10 noi state în anul 2004.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect a fost elaborat pentru a armoniza legislația românească cu normele europene în materie, respectiv cu Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, adoptată la 7 septembrie 2005, care are drept scop definirea regulilor conform cărora un stat membru care condiționează, pe teritoriul statului său, accesul la o profesie reglementată sau exercitarea sa, deținerii unei anumite calificări profesionale, recunoaște, în acest scop, calificările profesionale dobândite într-unul sau mai multe state membre, care permit titularului lor să exercite, pe teritoriul acestor state, exercitarea aceleiași profesii. Aceste prevederi se aplică tuturor resortisanților unui stat membru, care doresc să exercite o profesie reglementată într-un alt stat decât în cel în care și-a dobândit calificările.

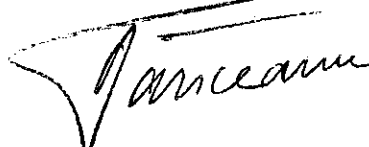
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	<p>Prevederile proiectului de ordonanță de urgență respectă deciziile Curții de Justiție a Comunităților Europene pronunțate în această materie, printre care menționăm: decizia Hocsmann – C-238/98, decizia Roman Angonescu-C-281/98, decizia Dreessen – C-31/00, decizia Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos – C-330/03, decizia Harold Price – C-149/05. Aceste hotărâri ale CJCE consacră:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ recunoașterea calificărilor obținute de resortisanții statelor terțe în vederea accesului parțial la o profesie reglementată (C-330/03), ▪ posibilitatea acordată autorităților unui stat membru de a proceda la compararea diplomelor și competențelor obținute cu cele solicitate, chiar dacă există o Directivă în acest sens care prevede recunoașterea automată (C-31/00), ▪ însă această comparare este obligatorie atunci când nu a fost prevăzută, printr-o Directivă, recunoașterea automată (C-238/98), obligativitatea cunoașterii dreptului național al unui stat membru în cazul acordării de consiliere și asistență asupra ansamblului dreptului național respectiv, într-un anumit domeniu, acest lucru constituind un element esențial și constant al activității exercitate (C-149/05).
4. Evaluarea conformității	<p>Directiva 2005/36/CE va trebui transpusă până la data de 20 octombrie 2007, fiind vorba despre o <i>transpunere totală</i> a dispozițiilor comunitare în ceea ce privește recunoașterea calificărilor profesionale conform sistemului general european de recunoaștere, precum și implementarea Sistemului Informatic pentru Piață internă – IMI până la sfârșitul anului 2007 pentru cele 4 profesii pilot la nivel european: medic, farmacist, contabil autorizat și fizioterapeut.</p>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<p>De asemenea, prevederile prezentului proiect sunt în concordanță deplină cu dispozițiile Convenției de la Lisabona cu privire la recunoașterea atestărilor obținute în învățământul superior în statele din regiunea Europei, ratificată de statul român prin Legea nr.172/1998.</p>
6. Alte informații	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Procesul de transpunere a Directivei 2005/36/CE în legislația românească a presupus crearea, în acest scop, a unui Grup de lucru interministerial, format din reprezentanți ai Departamentului pentru Afaceri Europene, Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, Ministerului Sănătății Publice, Ministerului Transporturilor, Ministerului Internelor și Reformei Administrative, Ministerului Justiției, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Transporturilor, Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie, Agenției Naționale pentru Parteneriatul Universităților cu Mediul Economico-Social, Consiliului Național pentru Formarea Profesională a Adulților.</p> <p>În cadrul acestui Grup de lucru interministerial s-a realizat procedura de consultare în vederea elaborării proiectului de ordonanță de urgență.</p>
2. Fundamentarea	<p>Autoritățile naționale competente/organizațiile au fost alese în cadrul</p>

alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	reuniunii de coordonare MIE-MAE din data de 7 iulie 2006, Ministerul Educației și Cercetării, prin Centrul Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor, fiind desemnat coordonatorul procesului național de transpunere a Directivei 2005/36/CE. În acest sens, au avut loc reuniuni bilunare la sediul Ministerului Educației și Cercetării cu reprezentanții autorităților naționale centrale menționate mai sus, în cadrul cărora s-au stabilit modalitățile de transpunere a normelor comunitare, în concordanță cu principiile directe stabilite de către Comisia Europeană prin consultarea tuturor statelor membre.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu s-a impus necesitatea derulării de consultări cu autoritățile administrației publice.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale permanente	Nu au avut loc consultări în cadrul comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1353/04.10.2007.
Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act	Prezentul proiect a fost postat pe site-ul Centrului Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor – www.cnred.edu.ro . Astfel, s-au primit solicitări din partea anumitor persoane fizice, având profesia de consilier juridic, în sensul introducerii în acest proiect legislativ, ca și

normativ	<p>autoritate competentă pentru profesia de consilier juridic, a Uniunii Colegiilor Consilierilor Juridici din România.</p> <p>În urma analizării legislației în vigoare și, conform avizului transmis de către Ministerul Justiției, s-a stabilit că autoritatea competentă pentru profesia de consilier juridic este Ministerul Justiției.</p> <p>De asemenea, doamna Sanda-Marina Bădulescu, Director al Centrului Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor, a răspuns tuturor solicitărilor de informații venite din partea mass-media, aducând la cunoștința publicului, printre altele, și modificările care vor fi aduse Legii nr. 200/2004, cu modificările ulterioare.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<p>Conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, Centrul Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor este punctul de contact pentru furnizarea de informații privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale și va duce la îndeplinire, împreună cu celelalte autorități publice centrale și locale și cu unitățile școlare și de învățământ superior, prevederile noului act normativ.</p> <p>În consecință, a fost adoptat un nou Regulament de organizare și funcționare a Centrului Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor prin Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 5820/2006, în concordanță cu normele și cu bunele practici europene.</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență va fi intra în vigoare și va fi pusă în aplicare de la momentul publicării sale în Monitorul Oficial, fără a fi nevoie de perioade suplimentare sau de perioade de tranziție pentru punerea sa în aplicare.</p>
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU