

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Procedura aprobării tacite este reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.486/2003, și are ca scop îmbunătățirea mediului de afaceri în România, prin înlăturarea barierelor administrative, responsabilizarea autorităților administrației publice în vederea respectării termenelor stabilite de lege pentru emiterea autorizațiilor, precum și promovarea calității serviciilor publice prin simplificarea procedurilor administrative.

Reglementarea menționată a avut ca model proceduri similare din alte state europene, ca Italia și Spania, precum și Recomandarea C.E. nr.97/344 din 22 aprilie 1997 pentru îmbunătățirea mediului de afaceri și simplificarea procedurilor pentru noile afaceri din care rezultă că procedura aprobării tacite este considerată o „bună practică” în relația dintre administrația publică și mediul de afaceri.

Potrivit reglementării în vigoare, procedura aprobării tacite este aplicabilă oricărei autorizații emise de autoritățile administrației publice, cu excepția celor emise în domeniul activităților nucleare, a celor care privesc regimul armelor de foc, munițiilor și explozibililor, regimul drogurilor și precursorilor, precum și a autorizațiilor din domeniul siguranței naționale. Ordonanța de urgență prevede, de asemenea, că prin hotărâre a Guvernului pot fi exceptate de la aplicarea procedurii aprobării tacite și alte autorizații. În ceea ce privește această din urmă prevedere legală, precizăm că o astfel de

hotărâre a Guvernului nu a fost promovată până la acest moment, singurele excepții rămânând deci, cele menționate anterior.

Aplicarea dispozițiilor ordonanței de urgență a relevat, însă, necesitatea reconsiderării modalității de precizare a domeniului de aplicare a procedurii, precum și anumite aspecte de ordin procedural a căror îmbunătățire este utilă pentru asigurarea unei aplicări efective și eficiente a actului normativ.

Aceste aspecte au fost evidențiate în cadrul concluziilor studiului de drept comparat privind procedura aprobării tacite și în „Raportul asupra implementării Legii nr.486/2003 privind procedura aprobării tacite” realizate de Grupul de Economie Aplicată, precum și ca urmare a concluziilor rezultate în urma reuniunilor Grupului de lucru privind mediul de afaceri.

De asemenea, trebuie menționat faptul că în programul Băncii Mondiale -PAL2 (Programatic Adjustment Loan) - sunt prevăzute două condiționalități referitoare la evaluarea implementării procedurii de aprobare tacită și amendarea legii respective, în scopul simplificării procedurilor administrative, creșterii transparenței și reducerii costurilor inițierii și dezvoltării afacerilor.

Mai mult, în cadrul ședinței de Guvern din data de 24 noiembrie 2005 (prin Memorandumul Secretariatului General al Guvernului nr.2966/2005) Guvernul și-a asumat responsabilitatea respectării angajamentelor asumate în fața Băncii Mondiale.

În urma analizării acestor studii, precum și a concluziilor reuniunilor menționate, a apărut ca imperios necesară, în primul rând, o clarificare a domeniului de aplicare a ordonanței de urgență, reglementarea actuală permițând interpretări diferite din partea instituțiilor cărora li se adresează, referitoare la aplicabilitatea procedurii aprobării tacite. Astfel, deși este evident că există și alte domenii care ar trebui excluse de la procedura aprobării tacite, lipsa unei prevederi exprese în acest sens este de natură a îngreuna procesul de eliberare a autorizațiilor în domeniile respective.

În vederea formulării unui punct de vedere documentat, a fost realizată, de către Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie și Direcția mediu de afaceri din cadrul aparatului de lucru al ministrului de stat pentru coordonarea activităților din domeniile mediului de afaceri, o centralizare a tipurilor de autorizații, avize, permise și licențe care se emit în prezent conform actelor normative în vigoare. În cadrul acestei inventarieri centralizate fiecare autoritate publică cu rol de reglementare și-a exprimat punctul de vedere referitor la aplicarea sau, după caz, neaplicarea procedurii aprobării tacite în cazul autorizațiilor pe care le emit.

În urma consultărilor, a fost aleasă varianta schimbării concepției inițiale a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.486/2003, în sensul de a prevedea, într-

o anexă, autorizațiile, avizele, permisele și licențele cărora le este aplicabilă procedura aprobării tacite, cu menționarea termenului în care trebuie emise, depășirea acestuia implicând incidența acestei proceduri.

## **2. Schimbări preconizate**

În ceea ce privește celelalte modificări și completări aduse actului normativ, acestea privesc, în principal, următoarele:

- prevederea, în mod cumulativ, a obligației autorităților de a afișa, la sediul acestora, și pe pagina de Internet, informațiile cu privire la emiterea de autorizații, spre deosebire de reglementarea actuală în care obligațiile erau prevăzute alternativ;

- includerea, în informațiile pe care autoritățile au obligația de a le afișa la sediu și pe pagina de Internet, a listei autorizațiilor cărora li se aplică procedura aprobării tacite, în funcție de domeniul de activitate al fiecărei autorități. În felul acesta se realizează o mai bună informare a cetățeanului cu privire la autorizațiile cărora li se aplică procedura aprobării tacite;

- prevederea, în mod expres, a sancționării refuzului explicit sau tacit al angajatului desemnat al unei autorități pentru aplicarea prevederilor referitoare la publicitatea informațiilor prevăzute de modificările aduse art.4 din ordonanța de urgență, aceasta constituind abatere și atrăgând răspunderea disciplinară a celui vinovat. Prevederea este similară celei din art.21 al Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, u modificările și completările ulterioare, având în vedere caracterul de informație publică și importanța informării cetățenilor cu privire la anumite categorii de informații publice;

- prevederea, în scopul sprijinirii solicitanților de autorizații, a obligației autorității de a comunica, la momentul depunerii cererilor, numărul de înregistrare și informații exprese cu privire la termenul legal de soluționare și mențiunea dacă autorizația este sau nu supusă aprobării tacite. Apreciem că aceste două mențiuni adiționale nu vor conduce la supraîncărcarea activității administrației publice. Avantajul major al acestor două mențiuni, însă, este acela că se realizează o mai mare transparență, certitudine și informare a cetățeanului cu privire la cererea sa, și, în același timp, se asigură un sprijin concret din partea statului în aplicarea legislației cu privire la termenul de soluționare și procedura aprobării tacite;

- reglementarea faptului că, în cazul în care autorizația nu este emisă în termenul legal, documentul prevăzut la art.8 alin.(1) în forma propusă prin prezentul proiect ține loc de autorizație în toate situațiile, inclusiv în fața organelor de control, cu excepția autorizației care este validă numai în formă

standard, expres reglementată de lege. La alegerea acestei soluții, au fost avute în vedere interpretările diferite cu privire la faptul că lipsa unei confirmări din partea autorității publice nu ținea loc de dovada care să justifice exercitarea unei profesii, prestarea unui serviciu sau desfășurarea unei activități. De asemenea, a fost modificată prevederea din legea actuală, în sensul că eliberarea documentului este făcută de registratura autorității în cauză. Prin acest document se are în vedere, în primul rând, sancționarea administrației pentru pasivitate, cu atenția acordată, desigur, intereselor terțelor persoane care ar putea fi afectate de o astfel de decizie. Practic, orice registratură este obligată să păstreze o evidență exactă, riguroasă, a corespondenței primite și mai ales a celei referitoare la aplicarea procedurii aprobării tacite;

- eliminarea obligativității participării procurorului la soluționarea litigiilor în domeniul emiterii autorizațiilor care intră sub incidența procedurii aprobării tacite. Aceasta întrucât modificarea cadrului legislativ în vederea reducerii participării procurorului în litigiile civile reprezintă un obiectiv a cărui îndeplinire este asumată prin Strategia de reformă a sistemului judiciar pe perioada 2005-2007 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.232/2005.

### **Secțiunea a 3-a** **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impactul macro-economic**

- impulsivitatea dezvoltării economice prin oferirea unor condiții cât mai favorabile întreprinzătorilor;
- înlăturarea obstacolelor administrative din mediul de afaceri, precum și promovarea calității serviciilor publice prin simplificarea procedurilor administrative
- responsabilizarea autorităților administrației publice în vederea respectării termenelor stabilite de lege pentru emiterea autorizațiilor

#### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

- Se apreciază că adoptarea prezentului proiect de lege va conduce la:
- asigurarea unui mecanism prin care termenele maxime legale de emisie a autorizațiilor vor fi respectate de emitenții acestora;
  - creșterea gradului de responsabilitate al administrației publice cu privire la respectarea termenelor de eliberare a autorizațiilor;
  - promovarea calității serviciilor publice prin simplificarea procedurilor administrative.

<p><b>3. Impactul social</b>          Adoptarea prezentului proiect de lege va conduce la reducerea birocrației, precum și la scurtarea termenelor de eliberare a autorizațiilor.</p>
<p><b>4. Impactul asupra mediului</b>          Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 4-a</b>  <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 5-a</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>
<p><b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>          Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>          La elaborarea proiectului de act normativ a fost avută în vedere Recomandarea C.E. nr.97/344 din 22 aprilie 1997 pentru îmbunătățirea mediului de afaceri și simplificarea procedurilor pentru noile afaceri.</p>
<p><b>2. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>          Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Evaluarea conformității cu legislația comunitară</b>          Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>  <i>Programul Băncii Mondiale -PAL2 (Programatic Adjustment Loan) – în care sunt prevăzute două condiționalități referitoare la evaluarea implementării procedurii de aprobare tacită și amendarea legii respective, în scopul simplificării procedurilor administrative, creșterii transparenței și</i></p>

*reducerii costurilor inițierii și dezvoltării afacerilor.*

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării**  
**proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institutele de cercetare și alte organisme implicate (reprezentanți ai comunității de afaceri, asociațiilor profesionale și ai societății civile implicate)**

Elaborarea proiectului de act normativ s-a realizat prin consultarea și cu sprijinul mai multor reprezentanți ai societății civile:

- Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR);
- Camera de Comerț și Industrie a României și Municipiului București (CCIRB);
- Confederația Patronală a Industriei, Serviciilor și Comerțului (CPISC);
- Asociația Națională a Exportatorilor și Importatorilor din România (ANEIR);
- Asociația Oamenilor de Afaceri din România (AOAR);
- Grupul Român pentru Politici Economice (CEROPE);
- Grupul pentru Economie Aplicată (GEA);
- Better Business Bureau în România (BBB);
- Reprezentanța Băncii Mondiale în România (BM);
- Organizația pentru Comerț și Dezvoltare Economică (OCDE);
- Agenția Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională (USAID-CHF);
- Consiliul Investitorilor Străini (CIS);
- Fundația pentru o Societate Deschisă (FSD);
- Camera de Comerț Americană (AmCham).

În urma consultărilor, care au avut în cadrul mai multor întâlniri de lucru, au fost identificate domeniile în care se aplică procedura aprobării tacite, precum și domeniile exceptate de la aceasta.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

În cadrul Programului PAL, încheiat între România și Banca Mondială, o condiționalitate a reprezentat-o realizarea unui studiu privind evaluarea rezultatelor aplicării Legii nr.486/2003 privind procedura aprobării tacite; studiul a fost monitorizat de Unitatea PAL din cadrul Cancelariei Primului-Ministru. Cercetarea a avut drept scop elaborarea unor recomandări specifice pentru îmbunătățirea implementării legii menționate, inclusiv pentru revizuirea legislației aferente domeniului. Studiul a fost realizat de Grupul de Economie Aplicată (GEA) în colaborare cu organizația neguvernamentală CHF România.

Procesul de consultare a avut în vedere implicarea organizațiilor neguvernamentale, reprezentanți ai comunității de afaceri, reprezentanți ai asociațiilor profesionale precum și alți reprezentanți ai societății civile care și-au manifestat interesul de a formula observații și propuneri cu privire la proiectul de lege.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

În cadrul consiliilor interministeriale au avut loc consultări cu membrii Grupului de lucru pentru mediul de afaceri, cu scopul definitivării proiectului de act normativ.

**5. Informații privind avizarea de către :**

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;

- c) **Consiliul Economic și Social;**
- d) **Consiliul Concurenței;**
- e) **Curtea de Conturi.**

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1085/13.08.2007.

#### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

##### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat la data de 16.10.2006 pe pagina de internet a **Guvernului României**, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

##### **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri de implementare**

##### **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Implementarea proiectului de act normativ se realizează de către fiecare autoritate a administrației publice competentă în a emite autorizații.

##### **3. Alte informații**



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea modificării și completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a stylized, abstract graphic element that resembles a signature or a decorative flourish.

**CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU**