



Biroul permanent al Senatului  
nr. 541, 542, 31.10.2007

553, 556

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
nr. 893, 4.12.2007

## SENATUL ROMÂNIEI

Domnului Secretar General Constantin Dan VASILIU

**Stimate Domnule Secretar General**

Urmare adreselor Dumneavoastră nr.BP541 din 05.10.2007, nr.B542 din 5.10.2007, nr.B553 din 5.10.2007 și nr.B556 din 9.10.2007, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la :

-propunerea legislativă privind transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale privind în locuințe sociale, pentru tineret și locuințe pentru chiriașii evacuați din casele naționalizate;

-propunerea legislativă privind salariul minim brut pe țară lunar, garantat în plată;

-propunerea legislativă privind protecția minorilor ai căror părinți sunt plecați din țară;

-propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.504 din 11/07/2002 Legea audiovizualului versiune consolidată în 28/05/2006.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș

București  
Nr.486/30.10.2007



Biroul permanent al Senatului  
nr. 541 13.10.2007

PREȘEDINTELE SENATULUI  
SENAT  
1893/4.12.2007

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă privind protecția minorilor ai căror părinți sunt plecați din țară**

Analizând propunerea legislativă privind protecția minorilor ai căror părinți sunt plecați din țară, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP541 din 05.10.2007,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare protecția minorilor ai căror părinți sunt plecați din țară. În Expunerea de motive se arată că, în prezent, în România, mii de părinți au ales să-și părăsească, nu de bună voie, copiii, care, crescând singuri, fără sprijinul ambilor părinți, au de suferit.

Menționăm că părăsirea țării de către părinți este determinată, în majoritatea covârșitoare a cazurilor, de considerente de ordin economic, aceștia plecând la muncă în străinătate, iar această situație este deja reglementată prin Ordinul nr.219/2006 al secretarului de stat al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului privind activitățile de identificare, intervenție și monitorizare a copiilor care sunt lipsiți de îngrijirea părinților pe perioada în care aceștia se află la muncă în străinătate, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.544 din 23 iunie 2006, ceea ce face necesară abrogarea sa.

Totodată, menționăm că o propunere legislativă având ca obiect protecția copiilor care sunt lipsiți de îngrijirea părinților pe perioada în care aceștia se află la muncă în străinătate a fost transmisă Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP468 din 14.09.2007 și avizată favorabil cu observații și propuneri, sub nr.1383/10.10.2007.

Prin conținutul său, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

**2. La titlu,** pentru o terminologie unitară atât cu legislația internațională, cât și cu cea națională în materie, propunem ca, în locul termenului „minori”, să se folosească termenul „copii”.

Menționăm că art.1 din Convenția cu privire la drepturile copilului, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 20 noiembrie 1989, definește copilul ca fiind orice ființă umană sub vârsta de 18 ani, exceptând cazurile în care legea aplicabilă copilului stabilește limita majoratului sub această vârstă.

De asemenea, potrivit art.4 lit.a) din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare, prin copil se înțelege persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani și nu a dobândit capacitatea deplină de exercițiu, în condițiile legii.

Propunerea este valabilă și pentru **art.1 alin.(2) și (3)**.

Totodată, întrucât, potrivit art.39 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, titlul trebuie să reflecte obiectul reglementării, recomandăm înlocuirea expresiei „sunt plecați” prin sintagma „sunt plecați **temporar**”. Acest aspect, al caracterului temporar al deplasării în străinătate a părinților reiese din întreg conținutul reglementării propuse, dar mai cu seamă din art.1 alin.(3), care face vorbire despre plasamentul copilului ca o ultimă soluție, or plasamentul constituie, potrivit art.58 alin.(1) din Legea nr.272/2004, cu modificările ulterioare, o măsură de protecție specială a copilului, care are caracter temporar.

**3. La art.1 alin.(1),** norma propusă nu se corelează cu legislația în vigoare, căci, atât potrivit Legii nr.272/2004, cu modificările ulterioare, cât și Legii nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială, **serviciile publice de asistență socială** sunt înființate și organizate **în subordinea consiliilor județene** - la nivel de direcție generală, **în subordinea consiliilor locale ale municipiilor, orașelor și comunelor** - la nivel de direcție sau, după caz, serviciu, **în subordinea Consiliului General al Municipiului București** - la nivel de direcție generală și **în subordinea consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București** - la nivel de direcție generală.

Formulăm aceeași observație și pentru **alin.(2) al aceluiași articol** și pentru **art.2**.

4. La **art.2**, pentru respectarea uzanței redactării actelor normative, întâi trebuie stabilit caracterul, **contravențional sau infracțional**, al faptei, apoi sancțiunea aplicabilă, în următoarea redactare:

„Art.2. - Fapta prevăzută la art.1 alin.(1) constituie ... și se sancționează cu ...”.

Menționăm că **amenda contravențională** trebuie prevăzută între o limită minimă și una maximă, în conformitate cu prevederile art.8 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Cât privește **amenda penală**, potrivit uzanței, aceasta este prevăzută ca pedeapsă principală, de regulă, alternativ cu pedeapsa închisorii, iar în puținele cazuri în care este singura pedeapsă, prin indicarea limitelor speciale.

Totodată, în cazul în care s-a avut în vedere stabilirea unei contravenții, este necesară inserarea, după art.2, a două articole, formulate astfel:

„Art.3. - Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la art.2 se fac de către personalul anume împuternicit din cadrul ...”

și

„Art.4. - Dispozițiile referitoare la contravenția prevăzută la art.2 se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Urmează ca punctele de suspensie din textul propus pentru art.3 să fie completate cu denumirea instituției preconizate a împuternici personal în acest sens.

5. Semnalăm că pentru nerespectarea art.1 alin.(2) și (3) nu sunt stabilite sancțiuni, ceea ce face ca aceste prevederi să nu se constituie în veritabile norme juridice, ci să rămână doar la un nivel declarativ.

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș



București

Nr. 1498/30.10.2007