

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În actualul context internațional caracterizat printr-o profundă criză financiară și economică globală, principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației, atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, precum și susținerea procesului de convergență a economiei românești cu economiile europene.

În aceste condiții, pentru păstrarea echilibrelor bugetare, sunt necesare unele măsuri menite să reducă volumul cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art.11 alin.(1) că pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, se stabilește o limită anuală a finanțării rambursabile ce urmează a fi contractate de autoritățile administrației publice locale și a tragerilor ce se pot efectua din aceste finanțări.

Alineatele (3) - (5) ale aceluiași articol prevăd raportarea, în termen de 15 zile, de către ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale a anumitor situații referitoare la finanțările rambursabile autorizate și contractate până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, precum și a tragerilor din aceste finanțări, Comisia de autorizare a împrumuturilor locale urmând a aproba eșalonarea pe ani a tragerilor din finanțările rambursabile autorizate până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

În prezent, în subordinea unor ordonatori principali de credite finanțați de la bugetul de stat funcționează un număr foarte mare de instituții de cultură și unități sportive care beneficiază de alocații de la bugetul de stat acordate în vederea realizării de programe

culturale și sportive.

Astfel, în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului figurează un număr de peste 100 unități sportive, în subordinea Ministerului Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național un număr de 50 instituții de cultură, iar în subordinea Ministerului Educației, Cercetării și Inovării un număr de 21 de astfel de instituții culturale și unități sportive.

Potrivit legislației în vigoare, bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice de cultură și unităților sportive finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat trebuie să fie aprobate ca anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite în subordinea cărora funcționează.

Aceasta modalitate de aprobare a bugetelor conduce la un grad ridicat de rigiditate în procesul execuției bugetare, întrucât ordonatorii principali de credite nu au posibilitatea ca, în funcție de derularea activităților și programelor stabilite inițial pentru aceste unități și instituții să efectueze pe parcursul anului realocări de credite bugetare.

Potrivit prevederilor art.21 alin.(4) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, ordonatorii principali de credite repartizează creditele bugetare aprobate, după reținerea a 10% din acestea, pentru asigurarea unei execuții bugetare prudente, cu excepția cheltuielilor de personal și a celor care decurg din obligații internaționale, care vor fi repartizate integral.

Conform art.49 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.57/2002 *privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică*, cu modificările ulterioare, din fonduri publice se alocă sume pentru acțiuni finanțate pe bază de programe, precum și pentru celelalte cheltuieli, stabilite în condițiile legii, asigurându-se anual o creștere a alocațiilor bugetare, astfel încât în anul 2010 să se atingă nivelul de 1% din produsul intern brut.

În temeiul prevederilor art.80 alin.(3) din Legea nr.19/2000 *privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, începând cu 1 ianuarie 2009 valoarea punctului de pensie nu poate fi mai mică de 45% din salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Legea nr.411/2004 *privind fondurile de pensii administrate privat*, republicată, stipulează la art.43 alin.(3) că în termen de 8 ani de la începerea activității de colectare, cota de contribuție la fondul de pensii se majorează la 6%, cu o creștere de 0,5 puncte procentuale pe an, începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an.

Potrivit Legii nr.500/2002 *privind finanțele publice*, virările de credite bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare sau între celelalte subdiviziuni ale clasificăției bugetare se pot efectua începând cu trimestrul al III-lea al anului bugetar.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere neconcordanța existentă între alin.(1) și alin.(4) ale art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2008 în sensul că nu se prevede încadrarea în limita stabilită la alin.(1) a tragerilor ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, precum și dificultățile întâmpinate în aplicarea acestor prevederi în anul 2008, se impune modificarea art.11.

Se creează un mecanism mai flexibil de finanțare, propunându-se ca bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice de cultură și ale unităților sportive să fie aprobate de către ordonatorii principali de credite coordonatori, după aprobarea legilor bugetare. În acest fel, pe parcursul anului bugetar, în condițiile în care se constată economii sau deficiențe în activitatea unora dintre unitățile menționate, alocațiile de la bugetul de stat vor putea fi redistribuite altor unități.

Plecând de la necesitatea creșterii gradului de absorbție a fondurilor comunitare postaderare, se urmărește asigurarea derulării fără disfuncționalități a proiectelor eligibile a fi finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare ai căror beneficiari sunt autorități ale administrației publice locale, în sensul că subvențiile acordate de la bugetul de stat pentru aceste proiecte să nu fie utilizate în anul următor pentru alte destinații sau să se restituie la bugetul de stat.

Pentru o bună execuție la nivelul instituțiilor publice se impune ca pentru cheltuielile de personal care se regăsesc în structura altor categorii de cheltuieli să nu se aplice reținerea de 10% din prevederile aprobate ordonatorilor principali de credite.

Având în vedere contextul macroeconomic și faptul că bugetul general consolidat este supus unor presiuni și riscuri determinate evoluțiile economice interne și externe, în anul 2009 nu pot fi crescute sumele alocate pentru cercetare științifică, față de sumele alocate în cursul anului 2008.

Resursele financiare ale bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2009 nu pot acoperi creșterea valorii punctului de pensie la nivelul prevăzut de Legea nr.19/2000 și, pe cale de consecință, pentru a nu afecta deficitul bugetului general consolidat, se propune ca în acest an să nu se aplice aceste prevederi.

Menținerea în anul 2009 a nivelului de 2% la contribuțiile către fondurile de pensii administrate privat este motivată de nevoia de consolidare și control al deficitului sistemului public de pensii în condițiile în care nivelul veniturilor bugetare este inferior nivelului cheltuielilor bugetare. Măsura este temporară, obiectivul de îmbunătățire a sustenabilității sistemului de pensii în ansamblu fiind în continuare prioritar pe termen scurt și mediu.

În vederea asigurării în cursul anului 2009 a unei fluente în finanțarea formelor de sprijin aprobate a fi acordate producătorilor agricoli, prin derogare de la alin.(7) al art. 47 din Legea nr. 500/2002, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale va putea efectua virări de credite în condițiile alin (5) și (6) ale aceluiași articol în tot cursul anului bugetar și nu doar începând cu trimestrul al III-lea al anului.

În cadrul legilor bugetului de stat pe ultimii ani au fost introduse o serie de prevederi care nu trebuiau să facă obiectul acestora, în condițiile în care prevederile legilor bugetare

acționează numai pentru anul bugetar respectiv și în ele pot fi incluse numai prevederi care autorizează veniturile și cheltuielile bugetare, precum și prevederi care să conțină reglementări specifice fiecărui exercițiu bugetar. Astfel, prevederile care nu trebuiau să facă obiectul legilor bugetare, au fost introduse într-un act normativ care nu are aplicabilitate limitată în timp, încercând a se limita astfel reluarea acestora în fiecare an în legile bugetare.

Pornind de la necesitatea restrângerii cheltuielilor bugetare în cadrul administrației publice, ca parte integrantă a politicii financiar-bugetare, s-a prevăzut și diminuarea cheltuielilor cu deplasările cu avionul în statele europene prin eliminarea posibilității călătoriei la clasa I pentru anumite categorii de personal și acordarea dreptului de a călători la business class doar pentru membrii Guvernului.

De asemenea, pentru restul personalului, transportul dus-întors, pe distanța dintre aeroport sau gară și locul de cazare, urmează a se face cu mijloacele de transport în comun.

Întrucât, în lipsa unor reglementări imediate, există riscul creșterii cheltuielilor bugetare, cu implicații asupra deficitului bugetar și ținând cont că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare și de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune reglementarea acestora prin ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Actuala criză economico-financiară presupune luarea unor decizii operative care să determine diminuarea cheltuielilor în sectorul bugetar și o gestionare mai bună a resurselor bugetare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2008	2009	2010	2011	2012	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:		+300				
a) buget de stat						
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
c) bugetul asigurărilor sociale		+300				

de stat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:						
a) buget de stat						
a.1. cheltuieli de personal						
b) bugetele locale						
b.1. cheltuieli de personal						
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de stat						
c.1. cheltuieli de personal						
d) bugetul asigurărilor sociale de stat						
d.1. cheltuieli de personal						
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
e.1. cheltuieli de personal						
3. Impact financiar, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat			+300			
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ
asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.78/11.02.2009.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică*, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'Boc' and a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC