

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

- Datorită mediului extern nefavorabil, România se confruntă cu o recesiune economică mai severă decât s-a anticipat inițial. Deși implementarea programului anti-criză a reușit să ducă la normalizarea condițiilor financiare, contracția activității economice se anticipează a fi mai mare față de proiecțiile inițiale.

- Pentru întregul an 2009 se anticipează o contracție a activității economice de -8% până la -8,5%, astfel încât produsul intern brut se estimează să înregistreze o valoare nominală de 497.325,2 milioane lei.

- În condițiile economice actuale, se estimează pentru anul 2009 încasări mai mici ale veniturilor bugetului general consolidat cu aproximativ 17,4 miliarde lei, datorită scăderii veniturilor încasate din TVA, contribuții sociale și venituri nefiscale.

- Datorită scăderii semnificative a veniturilor bugetare este nevoie de o redimensionare a deficitului bugetar, pe baza schimbărilor apărute în economie. În aceste condiții se estimează un nivel al deficitului bugetului general consolidat de 7,3% din produsul intern brut.

Având în vedere cele de mai sus, se impune rectificarea bugetului de stat în corelație cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu măsurile instituite.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune:

a) **reducerea veniturilor bugetului de stat pe anul 2009 cu suma de 7.091,0 milioane lei, din care:**

- **taxa pe valoarea adăugată: -4.237,4 milioane lei**, estimare bazată pe accentuarea diminuării activității pe principalele ramuri ale economiei (în industrie cu 8%, construcții cu 16,9%, sectorul serviciilor cu 6,2%, agricultură cu 12%);

- **impozitul pe profit: -443,0 milioane lei**, este cauzat, în principal, de reducerea



cifrei de afaceri și diminuarea productivității muncii în economie;

- **accize: -362,2 milioane lei**, ca urmare a scăderii cu 2% a industriei prelucrătoare – fabricarea produselor din tutun.

b) majorarea cheltuielilor bugetului de stat, pe sold, cu suma de 5.051,8 milioane lei.

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se prezintă astfel:

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale +5.362,3 milioane lei, în principal, pentru subvențiile acordate bugetului asigurărilor sociale de stat;

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii +756,5 milioane lei, pe sold, din care suma de 364,9 milioane lei reprezintă subvenții pentru susținerea transportului feroviar public de călători și suma de 500,0 milioane lei pentru investiții în infrastructura de transport;

Ministerul Economiei +169,9 milioane lei, pe sold, utilizați, în principal, pentru:

- asigurarea producției de apă grea;
- programul de conservare și închidere a minelor;
- Regia Autonomă pentru Activități Nucleare pentru plata datoriilor către bugetul de stat, bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj și respectiv, pentru plata datoriilor către Societatea Națională a Lignitului Oltenia Târgu Jiu.

Prin Hotărârea nr.13/2009 a Consiliului de Administrație al Societății Naționale a Lignitului Oltenia s-a stabilit ca suma încasată de la Regia Autonomă pentru Activități Nucleare să fie folosită integral pentru achitarea datoriilor Societății Naționale a Lignitului Oltenia către bugetul de stat, bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Ministerul Administrației și Internelor +116,2 milioane lei, cea mai mare parte a sumei se repartizează prin Hotărâre a Guvernului către bugetele locale și se utilizează exclusiv pentru achitarea obligațiilor restante ale Centralelor Electrice de Termoficare către bugetul de stat;

Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești +61,3 milioane lei pentru achitarea drepturilor salariale pentru anul 2009, precum și pentru cheltuieli de întreținere și funcționare în vederea funcționării normale a activității instanțelor judecătorești.

c) majorarea cheltuielilor din fondurile provenite din credite externe, pe sold, cu suma de 296,6 milioane lei.

Influențele la cheltuielile din fondurile provenite din credite externe se regăsesc, în principal, la:

Ministerul Administrației și Internelor +303,6 milioane lei pentru proiectul „Sistemul Integrat de Securitate al frontierei de stat”;

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale -4,5 milioane lei, economii înregistrate în cadrul plăților efectuate din credite externe din proiectul privind dezvoltarea sectorului social finanțat dintr-un împrumut BIRD;

Ministerul Sănătății -2,5 milioane lei, economii înregistrate în cadrul plăților efectuate din credite externe din proiectele combaterea gripei aviare și reforma sectorului sanitar, finanțate din împrumuturi BIRD.

d) diminuarea sumelor alocate la titlurile „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” și „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă” având în vedere execuția bugetară a acestora pe parcursul primelor 6 luni a.c.

e) efectuarea de redistribuiri a unor economii de la anumite naturi de cheltuieli la altele în cadrul fondurilor aprobate în bugetele unor ordonatori principali de credite.

În execuția bugetului de stat pe anul 2009 se vor reflecta și disponibilitățile aflate la data de 31.12.2008 în soldul fondurilor administrate de Banca de Export –Import „EXIMBANK” S.A., în sumă de 1.743,2 milioane lei, sumă cu care se va diminua în mod corespunzător, deficitul bugetar pe anul 2009.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2009 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor necesare derulării unor proiecte de investiții în

domeniul transporturilor;

- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității unor instituții;
- asigurarea resurselor pentru îndeplinirea obligațiilor asumate de stat (plata serviciului datoriei publice);
- ajustarea deficitului bugetar în corelație cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu măsurile instituite.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-17.431,3		
a) buget de stat	-7.091,0		
b) bugete locale	-2.134,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+487,4		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-205,5		
e) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	+500,0		
f) venituri proprii	-2.984,3		
g) sume care se consolidează	-6.003,6		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-5.257,7		
a) buget de stat	+5.051,8		
b) bugete locale	-2.078,4		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+487,4		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+895,3		
e) credite externe	+295,1		
f) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	+500,0		
g) venituri proprii	-2.475,5		
h) sume care se consolidează	-6.003,6		



i) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-1.929,8		
3. Impact financiar, plus/ minus (asupra deficitului bugetar), din care:	-12.173,6		
a) buget de stat	-12.142,8		
b) bugete locale	-55,9		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-1.100,8		
e) credite externe	-295,1		
f) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	0		
g) venituri proprii	-508,8		
h) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+1.929,8		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prin proiectul de act normativ se propune reducerea veniturilor bugetare și implicit majorarea deficitului bugetar.	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		-	-
7. Alte informații		-	-
Secțiunea a -5 a			
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Proiecte de acte normative suplimentare			

Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a -6 a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță a Guvernului prin avizul nr. 988/2009.
Secțiunea a -7 a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
Proiectul de ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

