

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind stabilirea unor măsuri temporare în domeniul gazelor naturale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Într-un context internațional caracterizat printr-o profundă criză financiară și economică globală, principalele caracteristici ale politicii fiscal-bugetare în perioada următoare vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației, atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, precum și susținerea procesului de convergență a economiei românești cu economiile europene.

Potrivit prevederilor Legii gazelor nr. 351/2004, art. 100 al. 5, "Pentru acoperirea necesarului de gaze naturale, toți consumatorii au dreptul de a fi alimentați cu gaze naturale în aceeași structură intern/import a surselor. Pentru piața reglementată, asigurarea, în această structură, a cantităților de gaze naturale se realizează de către furnizorii licențiați, aceștia având acces nediscriminatoriu la sursele interne de gaze naturale".

Coroborat cu aceasta, articolul 3 al Ordinului comun al ministrului economiei și comerțului și al președinților ANRM și ANRGN nr. 102136/530/97/2006 privind valorificarea cantităților de gaze naturale pe Piața internă și măsuri pentru întărirea disciplinei în sectorul gazelor naturale, stabilește următoarele:

- Până la liberalizarea completă a pieței interne a gazelor naturale și realizarea convergenței prețului producției interne cu prețul gazelor naturale din import, pentru asigurarea accesului nediscriminatoriu al tuturor consumatorilor la sursele de gaze naturale din producția internă, furnizarea gazelor naturale la consumator se realizează în amestec, denumit în continuare amestec de gaze naturale, constituit din cantități de gaze naturale din producția internă curentă/înmagazinare, de gaze naturale noi și de gaze naturale din import curent/înmagazinare.

- Ponderea cantităților de gaze naturale din producția internă curentă, de gaze naturale noi și de gaze naturale din import în amestecul de gaze naturale va fi aceeași pentru toți consumatorii.

- Pentru consumatorul captiv, obligația respectării structurii amestecului de gaze naturale revine furnizorului care desfășoară activitatea de furnizare reglementată.

- Pentru consumatorul eligibil, obligația respectării structurii amestecului de gaze naturale revine furnizorului dacă acesta asigură întregul necesar de consum al consumatorului, respectiv al consumatorului eligibil în cazul în care acesta își asigură necesarul de consum din achiziții de la mai mulți furnizori”.

De asemenea, la art. 5 din Ordinul comun al ministrului economiei și comerțului și al președinților ANRM și ANRGN nr. 102136/530/97/2006 instituie excepție de la prevederile art. 3 alin. (2), pentru consumatorul eligibil care optează pentru statutul de consumator întreruptibil, structura amestecului de gaze naturale poate fi diferită de cea a celorlalți consumatori, respectiv va fi formată dintr-un procent al gazelor naturale din producția internă identic cu cel al celorlalți consumatori și dintr-o cota procentuală de gaze naturale noi cel mult egală cu cea a gazelor naturale din import. Structura este identică pentru toți consumatorii întreruptibili.

Având în vedere actuala conjunctură social-economică, și anume:

- prezența și efectele actualei crize economice generalizate constituie deja elemente de notorietate;
- industria de îngrășăminte chimice este cel mai mare consumator de gaze naturale din România, cu un consum de 2,5 – 2,8 mld mc/an. Din totalul cheltuielilor de producție, peste 70% îl reprezintă cheltuielile cu gazele naturale. Consumul de gaze naturale /tona fizică de îngrășământ este de cca. 1000 mc.
- pentru contracararea efectelor negative ale acesteia, pentru industria chimică din România și pentru industria producătoare de energie electrică, se impune găsirea de urgență a unor măsuri, pe o perioadă limitată de timp, care pe de o parte să permită continuarea activității de producție, iar pe de altă parte să confere siguranța aprovizionării pe termen mediu și lung a agriculturii românești cu îngrășăminte chimice și energie electrică.
- piața de îngrășăminte chimice, la nivel național și internațional se află într-o continuă deteriorare, vânzările de produse finite fiind grav afectate. În acest context și vânzările de gaze naturale din producția internă s-au prăbușit, consumul intern scăzând drastic, comparativ cu anul precedent, în contextul în care producătorii de îngrășăminte, dar și industria producătoare de energie electrică și termică (ELCEN BUCUREȘTI, TERMOELECTRICA) nu reușesc să-și achite consumurile lunare, înregistrându-se datoriile uriașe la furnizorii și producătorii de gaze naturale,

se impune de urgență adoptarea prezentului act normativ de modificare și completare a art. 100 al. 5 din Legea gazelor nr. 351/2004, motivată de cele ce vor fi expuse în continuare.

	<p>Una din măsurile cu efect imediat și care poate conduce la deblocarea temporară a situației actuale o constituie eliminarea coșului de amestec gaze impus prin Legea Gazelor pentru toate categoriile de consumatori. În acest context ar urma ca pentru categoria de consumatori întreruptibili, să se renunțe pentru o perioadă de 6 luni la obligativitatea formării coșului de amestec gaze naturale intern-import, urmând ca aceste categorii să beneficieze doar de gazele naturale din producția internă.</p> <p>Aceste măsuri constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și care vizează interesul general și imediat.</p> <p>În cazul în care nu se iau aceste măsuri există riscul opririi activității în industria de îngrășăminte, a activității unor producători de energie electrică și termică.</p>
2. Schimbări preconizate	Prin prezenta Ordonanța de urgență se urmărește găsirea unei soluții adecvate contextului actual prin care să se permită continuarea funcționării industriei chimice și a industriei producătoare de energie electrică și termică, folosind combustibil gazos din România. Prin anularea obligativității formării coșului de amestec gaze naturale pentru consumatorii întreruptibili, pe o perioadă de 6 luni, se permite alimentarea cu gaze naturale exclusiv din producția internă a acestora și implicit stabilirea unui preț de achiziție gaze naturale mai mic, care să permită supraviețuirea acestor industrii.
3. Alte informații	-
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Considerăm ca acest impact va fi unul pozitiv, prin menținerea în funcțiune a capacităților de producție de îngrășăminte chimice și energie electrică, corelat cu menținerea capacităților de producție gaze naturale, situații care permit în continuare obținerea de venituri semnificative la bugetul de stat. Se evita în acest mod, în primul rând, dependența agriculturii românești de importurile de îngrășăminte, precum și apariția unor disfuncționalități în sistemul de furnizare a energiei electrice și termice, respectiv se evita influența negativă directă asupra balanței de plăți externe și asupra altor ramuri industriale care utilizează produsele obținute în combinatele de îngrășăminte chimice.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Considerăm ca acest impact este unul pozitiv, în actuala conjunctură social-economică, prin menținerea în funcțiune a afacerilor din domeniul industriei chimice și crearea unor premise pentru înființarea unor noi locuri de muncă. De asemenea, buna funcționare a ELCEN BUCUREȘTI în condițiile unor prețuri mai mici de achiziție a gazelor

naturale permite realizarea unor economii cu achiziția materiilor prime, economii ce pot fi utilizate pentru achiziționarea de păcura în perioada de vară, la preturi mai mici. Acest fapt permite disponibilizarea unor cantități de gaze naturale necesare în perioada de iarnă și funcționarea centralelor pe combustibili lichizi în perioade de vârf de consum, contribuind esențial la securitatea alimentării cu gaze naturale a consumatorilor casnici, în perioadele reci, perioade de întrerupere a livrărilor din import, accidente tehnice, etc.

3. Impactul social
 Apreciem în mod pozitiv o astfel de măsură, capabilă să permită evitarea disponibilizării unui număr de cca. 9000 de salariați, corelat cu scăderea activităților conexe (transporturi feroviare, fluviale, maritime de peste 3.5 mil. tone mărfuri/an). De asemenea, măsură permite furnizarea agentului termic și a apei calde menajere către principalii consumatori din portofoliul ELCEN și TERMOELECTRICA București (cca. 2 milioane locuitori) în condiții optime și fără întrerupere.

4. Impactul asupra mediului
 Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Producătorii de îngrășăminte plătesc taxe și impozite la stat de cca. 500 mil. lei/an. Prin măsura urmărită, în cazul producătorului de gaze ROMGAZ S.A. se va înregistra o creștere a veniturilor cu cca. 5%/an și implicit o creștere a taxelor plătite către bugetul de stat cu 5%, respectiv cca. 37 mil. lei/an. De asemenea, estimăm o creștere a impozitului pe profit de cca. 12,8%, respectiv 14 mil. lei/an. În ceea ce privește ELCEN BUCUREȘTI, prin aplicarea acestei măsuri s-ar realiza o economie la costurile de achiziție de materie primă (gaze naturale) de 16,7 %/semestrul II, reprezentând 63,22 milioane lei.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus	-	-	-	-	-	-

4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-					
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p> <p>Actul normativ modifică prevederile art. 100 alin. (5) din Legea gazelor nr. 351/2004. Implicite, se vor corela și prevederile Ordinului nr. 530/2006 privind valorificarea cantităților de gaze naturale pe piața internă și măsuri pentru întărirea disciplinei în sectorul gazelor naturale.</p>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
2. Compatibilitatea proiectului de act normative cu legislația comunitară în materie	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
Alte informații	-					

Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 521/22.05.2009.
6. Alte informații	-

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normative, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	-

Secțiunea a 8-a**Măsuri de implementare**

Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a actului normativ nu necesită înființarea unor organisme suplimentare.
--	---

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri temporare în domeniul gazelor naturale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

