



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1536 /DPSG
DATA 16062009

Biroul permanent al Senatului
Bp. 187 19.06.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
294 23.06.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 48/2005 privind organizarea pieței laptelui de vacă*, inițiată de 7 deputați – PD-L, UDMR, PSD (Bp. 187/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru*

Agricultură, cu modificările și completările ulterioare, și modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 48/2005 privind organizarea pieței laptelui de vacă, cu modificările și completările ulterioare, în sensul scoaterii dintre atribuțiile Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) a controlului vânzărilor directe și livrărilor către procesatori și acordarea acestor atribuții Agenției Naționale pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie „Prof. Dr. G.K. Constantinescu”, care preia, de asemenea, 103 posturi și fondurile aferente acestora de la APIA.

II. Observații

1. Administrarea și gestionarea sistemului cotei de lapte presupune, conform *RC nr. 1234/2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor comune și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole*, repartitia și gestionarea cotelor, repartitia cotelor provenind din rezerva națională, gestionarea taxei pe excedent, precum și efectuarea controalelor aferente activității desfășurate în cadrul cotelor de lapte.

Conform *R (CE) nr. 885/2006 de stabilire a normelor comunitare detaliate pentru aplicarea Regulamentului Consiliului 1290/2005 privind acreditarea agențiilor de plăți și a altor organisme și lichidarea conturilor FEGA și FEADR*, organismul responsabil cu administrarea conturilor FEGA trebuie să fie acreditat în baza îndeplinirii următoarelor condiții: mediu intern, activități de control, informare și comunicare, monitorizare.

Această activitate poate fi delegată unei instituții, alta decât cea actuală, dar care trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de *Regulamentul 1290/2005*.

Delegarea uneia dintre sarcinile agenției unui alt organism presupune îndeplinirea următoarelor condiții:

- responsabilitățile și obligațiile acestor organisme, în special privind controlul și verificarea conformității cu regulile comunitare, să fie clar definite;
- organismele să dispună de sisteme eficiente pentru asigurarea îndeplinirii responsabilităților lor;

- Agenția să fie informată în mod regulat și la timp asupra rezultatelor controalelor efectuate, astfel încât caracterul suficient al acestor controale să fie luat în considerare în gestionarea unei cereri.

Conform acestei reglementări, pentru a se asigura transparența controalelor naționale, în special în ceea ce privește procedurile de autorizare, validare și plată, numărul autorităților și organismelor cărora le sunt încredințate aceste responsabilități trebuie să fie limitat.

2. APIA este structura organizatorică, în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, în legătură directă cu producătorii agricoli din România pentru aplicarea măsurilor de subvenții, pe când ANARZ este structura organizatorică, în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, care asigură inspecția organizațiilor constituite pentru serviciile de reproducție și control oficial al performanțelor animalelor deținute de producătorii agricoli.

3. În monitorizarea acreditării APIA, desfășurată de către organismul de certificare și cu ocazia auditului Comisiei Europene, un element important îl reprezintă auditarea acordurilor de delegare și modul în care este supravegheată activitatea delegată de către agenție.

Existența componentei de control a cotei de lapte în altă instituție decât agenția de plăți, presupune că această activitate o desfășoară în calitate de organism delegat, fapt care nu necesită modificarea *Legii nr. 1/2004*, ci numai încheierea unui protocol.

Înainte de aderarea României la Uniunea Europeană, pentru pregătirea administrării sistemului de cote conform *Regulamentului (CE) nr. 1788/2003*, a fost organizat Departamentul de Administrare a Cotelor de Lapte (DACL) în structura Agenției Naționale de Ameliorare și Reproducție în Zootehnie (ANARZ), care deținea un număr de personal de specialitate necesar reproducției și ameliorării animalelor.

Odată cu trecerea în structura privată a activităților de reproducție și a controlului performanțelor de producție, așa cum se desfășoară, fără excepție, în toate țările cu tradiție și performanțe în domeniul creșterii animalelor, se impunea restructurarea activității ANARZ. În aceste condiții era iminentă disponibilizarea unui număr de persoane. Structura nou creată, respectiv DACL, a acordat șansa persoanelor din Unitățile de Ameliorare și Reproducție în Zootehnie (UARZ), organizate în structura Direcțiilor pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală județene, de a opta să

se transfere, în vederea pregătirii și recalificării pentru activitatea nouă pe care urmau să o desfășoare.

În concluzie, cei 130 specialiști care au fost preluați de DACL au optat pentru această nouă structură organizatorică comunitară. Dotarea cu mobilier, aparatură hardware s-a realizat în timpul dezvoltării activității DACL, inclusiv prin creșterea numărului de personal, personal angajat prin concurs, care a fost pregătit în cadrul programelor Phare, atât în timpul funcționării în cadrul ANARZ, cât și ulterior la APIA.

După data aderării la UE, din analizele desfășurate la Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale privind modul în care organismele înființate respectă conformitatea cu reglementările comunitare, a reieșit că acest departament trebuie să aibă statut de agenție acreditată sau să funcționeze ca organism delegat. Evaluarea, efectuată cu ajutorul experților comunitari, a stabilit că soluția optimă, pentru a nu pune în pericol respectarea angajamentelor asumate de România prin *Tratatul de Aderare*, este includerea acestui departament în APIA.

Ca urmare, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/, aprobată prin Legea nr. 93/2008*, s-a hotărât ca ANARZ să administreze activitatea de ameliorare a animalelor, iar DACL și DCCL, care administrează și controlează cantitățile de lapte comercializate de producătorii de lapte și care începând cu 1 aprilie 2007 sunt sub incidența taxelor prevăzute de *Regulamentul (CE) nr. 1788/2003*, să funcționeze în structura APIA.

Atribuirea activității de control către o altă structură ar presupune crearea mediului intern, a activităților de control, a informării și comunicării și a monitorizării activității, ceea ce ar duce la cheltuieli de la bugetul de stat și nu are posibilitatea de a fi realizată într-un interval de timp optim.

Procedura informatică, atât pentru administrarea, cât și pentru controlul cotei de lapte, este integrată cu sistemul unic de administrare și control (IACS), fiind efectuate toate legăturile necesare pentru ca activitățile să se desfășoare corect.

La nivel central și regional, atât administrarea, cât și controlul cotei de lapte, sunt independente ca structuri în organigrama APIA, ceea ce asigură criteriul de neutralitate în vederea stabilirii corectitudinii informațiilor provenite din declarațiile beneficiarilor. La nivel regional există un serviciu, cota de lapte, care are în structura sa două birouri: administrarea și controlul cotei.

Personalul cu responsabilități în domeniul cotei de lapte beneficiază de logistica necesară desfășurării în bune condiții a activității. Responsabilizarea personalului de la toate nivelele, a condus la optimizarea desfășurării activității în cadrul administrării și controlului cotei de lapte.

În concluzie, considerăm că aprobarea propunerii legislative ar duce la prejudicii privind îndeplinirea obligațiilor asumate de România la intrarea în Uniunea Europeană, în ceea ce privește administrarea și gestionarea cotelor de lapte.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,




Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului