



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind unele măsuri
pentru accelerarea absorbției sumelor alocate prin Fondul
European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și prin
Fondul European pentru Pescuit**

Analizând proiectul de Ordonanță privind unele măsuri pentru accelerarea absorbției sumelor alocate prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și prin Fondul European pentru Pescuit, transmisă de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.158 din 25.08.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță reglementează unele măsuri pentru accelerarea absorbției sumelor alocate prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și prin Fondul European pentru Pescuit, având în vedere că obligațiile ce revin României ca urmare a angajamentelor asumate în cadrul Tratatului de aderare la Uniunea Europeană și a documentelor programatice PNDR și POP presupun luarea tuturor măsurilor privind realizarea unei construcții instituționale adecvate pentru derularea fondurilor europene mai sus enunțate.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, demersul normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale.

La nivelul dreptului comunitar derivat, prezintă incidență dispozițiile *Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr.1290/2005, (CE) nr.247/2006, (CE) nr.378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1782/2003, și ale Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului din 27 iulie 2006 privind Fondul European pentru Pescuit, care stabilesc condițiile și normele speciale pentru acordarea asistenței financiare nerambursabile, a prefinanțării și cofinanțării acestei asistențe, alocată statelor membre ale Uniunii Europene în domeniile reglementate.*

Astfel, punctul 5 din proiect aplică dispozițiile art.20 coroborat cu art.29 din Regulamentul (CE) nr.73/2009, potrivit cărora Comisia poate, după verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate, și în cazul în care situația bugetară permite acest lucru, să autorizeze statele membre să plătească avansuri înainte de 1 decembrie a anului calendaristic în curs, în regiunile în care anumite condiții excepționale expun agricultorii la mari dificultăți financiare.

Pentru a se asigura o mai bună absorbție a fondurilor comunitare, proiectul preia reglementările art.46 ale Capitolului V - Axa prioritară 5: asistența tehnică din Regulamentul (CE) nr.1198/2006, care stabilesc finanțarea, la inițiativa și/sau în numele Comisiei, a măsurilor de pregătire, monitorizare, de sprijin tehnic și administrativ, de evaluare și audit pentru punerea în aplicare a programelor operaționale, sub rezerva unui plafon de 0,8% din alocarea anuală.

3. La formula introductivă, potrivit normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea acesteia, după cum urmează:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art.1 pct.III poz.1 din Legea nr.253/2009 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:”.

4. La pct.1 al art.I, conform exigențelor normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții introductive, după cum urmează:

„1. La articolul 2 alineatul (2) litera c), după liniuța a nouăsprezecea, se introduce o nouă liniuță, cu următorul cuprins:”.

5. Având în vedere faptul că pct.2 și 3 ale art.I prevăd modificarea a două litere ale aceleiași alineat, alin.(2) al art.2 din actul normativ de bază, propunem comasarea acestora într-un singur punct, pct.2, a cărui parte introductivă va fi redactată astfel:

„2. La articolul 2 alineatul (2), literele l) și m) se modifică și vor avea următorul cuprins: ”.

Va fi redactat în continuare conținutul celor două litere, punctele art.I urmând a fi renumerotate în mod corespunzător.

6. La pct.4 al art.I, potrivit rigorilor normative, partea introductivă va fi reformulată, astfel:

„4. Alineatul (1) al articolului 10 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru pct.9 și 13 ale art.I.

7. Din aceleași motive, propunem reformularea părții introductive a pct.5 al art.I, după cum urmează:

„5. După articolul 10 se introduce un nou articol, art.10¹, cu următorul cuprins:”.

Reiterăm observația pentru pct.11 al art.I.

La norma propusă pentru alin.(1) al art.10¹) din actul normativ de bază, pentru îmbunătățirea textului, sugerăm reformularea acesteia, astfel:

„Art.10¹. . (1) ... verificările condițiilor de eligibilitate, potrivit prevederilor art. 20 din Regulamentul CE nr.73/2009, și pentru care au fost emise decizii de plată potrivit legislației naționale”.

La textul propus pentru alin.(2) al art.10¹, având în vedere că intervențiile legislative propuse prin prezentul proiect vor fi integrate în actul normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2009, propunem reformularea normei, astfel:

„(2) În cazul prevăzut la alin.(1), prin excepție de la prevederile alin.(2) al art.10, plata avansului se va face fără constituirea unei garanții...”.

8. La pct.6 al art.I, potrivit normelor de tehnică legislativă, partea introductivă va fi reformulată, după cum urmează:

„6. Alineatul (8) al articolului 20 se abrogă.”.

9. Pentru aceleași considerente, la pct.7 al art.I, propunem redactarea părții introductive, astfel:

„7. La articolul 22, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

10. Din aceleași motive, partea introductivă a pct.8 al art.I, va fi reformulată astfel:

„8. Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Reținem observația și pentru pct.10 și 12 ale art.I.

11. La pct.11 al art.I, la textul propus pentru art.30¹ alin.(1), semnalăm că este vorba despre Regulamentul nr.1198/2006. Se impune corecția de rigoare.

12. La art. II, pentru rigoarea redactării, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art. II. - Alineatul (2) al articolului 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 180 din 10 martie 2008, se abrogă.”.

13. Având în vedere că pct.1-5 ale art.III prevăd doar modificarea unor norme din actul normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.13/2006, și că dispoziția de modificare se regăsește în cuprinsul părții introductive a art.III, potrivit rigorilor normative, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică și” din textele părților dispozitive ale acestor puncte, ca fiind superfluă.

14. Pentru motivul arătat la pct.12 supra, propunem reformularea părții introductive a pct.1 al art.III, după cum urmează:

„1. Alineatul (2) al articolului 1 va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă și pentru pct.2 al art.III.

15. Tot din considerentele expuse la pct.12 supra, partea introductivă a pct.3 al art.III va fi reformulată, astfel:

„3. La articolul 3 alineatul 2, litera b) va avea următorul cuprins ”.

16. Având în vedere că pct.4 și 5 ale art.III vizează modificarea a două alineate ale aceluiași art.5 din actul normativ de bază, pentru îmbunătățirea structurii proiectului, propunem comasarea acestora într-un singur punct, pct.4, cu următoarea parte introductivă:


„4. Alineatele (1) și (3) ale articolului 5 vor avea următorul cuprins:”.

Vor fi în continuare redată textele propuse pentru alin.(1) și (3), punctele art.III urmând a fi renumerotate în mod corespunzător.

17. La art.IV, semnalăm că norma este ambiguă și contravine exigențelor normelor de tehnică legislativă, fapt pentru care propunem eliminarea acesteia.

Menționăm că potrivit prevederilor art.15 alin. (1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Potrivit prevederilor al art.15 alin. (2) din același act normativ, în cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice.

Prin urmare, în situația în care se impune, sugerăm inițiatorului ca art.IV să conțină o normă de abrogare în care se vor menționa expres textele vizate, cu toate elementele de identificare ale acestora.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 975/27.08.2009

Ordonanță de urgență privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

O.U.G. nr. 23/2008

M. Of. nr. 180/10 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind pescuitul și acvacultura

1 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 236/27 mar. 2008

*rectifică art. 2 pct. 32, art. 58 lit. a), art. 60
lit. b)*

O.U.G. nr. 13/2006

M. Of. nr. 185/27 feb. 2006

Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2006

M. Of. nr. 452/25 mai 2006

- 1 modificări prin L. nr. 198/2006 M. Of. nr. 452/25 mai 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD
*modifică art.5 alin.(2) lit.a)-g), art.10 alin.(2);
 introduce alin.(3) la art.13*
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2006 M. Of. nr. 452/25 mai 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 65/2008 M. Of. nr. 418/4 iun. 2008
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru eficientizarea activității Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură
*modifică art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (2) ;
 introduce alin. (4) la art. 5, alin. (2_1) și (2_2) la art. 10, alin. (4) și (5) la art. 10, art. 11_1, art. 11_2*
- aprobată prin L. nr. 46/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 4 modificări prin L. nr. 46/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru eficientizarea activității Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură
aprobă O.U.G. nr. 65/2008