



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1882 /DPSG
DATA 27.07.2009

Biroul permanent al Senatului
Bp. 233 25.08.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
233, 2.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea art. 13 și art. 14 ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuință*, inițiată de domnul deputat Gheorghe Zoicaș – PSD (Bp. 233/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 13 și art. 14 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe* în sensul:

- eliminării contribuțiilor asociațiilor de proprietari pentru reabilitarea termică a blocurilor de locuințe, care în prezent este de 20%, aportul cetățeanului limitându-se doar la suportarea cheltuielilor de înlocuire a ferestrelor;

- stabilirii faptului că lucrările de reabilitare termică vor fi finanțate 70% din alocații de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței și 30% de la bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite;

- returnării eșalonate a contravalorii lucrărilor de reabilitare executate din fonduri proprii de către proprietari sau de asociațiile de proprietari.

II. Observații

1. Pentru a veni în sprijinul populației, precum și pentru realizarea unitară a lucrărilor de intervenție în scopul declarat de atingere a țintei de reducere a consumului anual specific de energie pentru încălzire sub 100kWh/m² arie utilă, în condiții de eficiență economică, a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009*.

Acest act normativ stabilește lucrările de intervenție pentru izolarea termică a blocurilor de locuințe construite după proiecte elaborate în perioada 1950-1990, etapele necesare realizării lucrărilor, modul de finanțare a acestora, precum și obligațiile și răspunderile autorităților administrației publice și ale asociațiilor de proprietari.

De asemenea, ordonanța conține prevederi specifice referitoare la modalitatea de preluare, parțial și/sau integral, de către autoritățile administrației publice locale, a cheltuielilor aferente executării lucrărilor de intervenție, corespunzătoare cotei părți a proprietarilor aflați în imposibilitate de a asigura sumele ce le revin, precum și ale asociațiilor de proprietari care nu au resurse financiare suficiente, în funcție de criteriile stabilite și aprobate pe plan local.

2. Sintagma „înlocuirea ferestrelor”, utilizată de inițiatorul propunerii legislative la art. 13 alin. (1) lit. a), precum și în cuprinsul art. 14 alin. (1) și (2), nu este corelată cu dispozițiile art. 4 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009* care stabilesc categoriile lucrărilor de intervenție la anvelopa blocului de locuințe, între care sunt menționate și lucrări de înlocuire a ferestrelor și a ușilor exterioare existente, inclusiv tâmplăria aferentă accesului în blocul de locuințe, cu **tâmplărie performantă energetică**.

3. În ceea ce privește propunerea de a returna eșalonat contravaloarea lucrărilor de reabilitare executate din fonduri proprii de către proprietari sau de asociațiile de proprietari, la clădiri neincluse în Programul național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe construite după proiecte elaborate în perioada 1950-1990, precizăm că lucrările de reabilitare termică se execută conform unor proiecte avizate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței, pentru a se asigura eficiența energetică a imobilului, deci nu se poate reține propunerea de executare a reabilitării termice de fiecare asociație de proprietari fără avizarea proiectului de către organele abilitate.

4. În contextul în care soluția legislativă propusă de inițiator vizează domeniul de activitate al autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, semnalăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, ar fi trebuit consultate structurile asociative ale administrației publice locale.

5. Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului