



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaților

Proiect

EXPUNERE DE MOTIVE

La ședința Consiliului din primăvara anului 2007, șefii statelor și guvernelor U.E. au hotărât să mărească eficiența energetică cu 20 % până în anul 2020. Planul de acțiune elaborat în acest scop cuprinde următoarele 7 măsuri: - Stabilirea de către statele membre de ținte obligatorii; - Inițiativa europeană a clădirilor; - Orașe europene moderne; - Economisirea energiei în sectorul utilității; - Folosirea potențialului total al IMM-urilor; - Comportament și educație; - Cooperare internațională.

Investiția în eficiența energetică a clădirilor poate juca un rol cheie în recuperarea energetică a UE și, în același timp, poate ridica nivelul de confort dar și scădea nivelul notelor de plată pentru cetățeni. Comisia lansa inițiativa europeană a clădirilor prin BERD și BEI, având ca țintă stimularea renovării – până în 2020 - a 15 milioane de clădiri: reședințe particulare, comerciale, publice, cu recomandarea ca fiecare stat să-și creeze, la rândul său, un Fond Național pentru Eficiență Energetică – FNEE.

La 8 iulie 2010 a intrat în vigoare Directiva 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor, ceea ce face caducă Legea nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, care a transpus integral în legislația română prevederile Directivei nr. 2009/91/CE.. Noua Directivă promovează îmbunătățirea performanței energetice a clădirilor în UE ținând seama de condițiile climatice, de condițiile locale, precum și de raportul cost-eficiență, spre deosebire de cea anterioară care se referea doar la condițiile climatice exterioare și de amplasament, la cerințele de temperatură interioară și la câteva elemente de eficiență economică.

România trebuie să transpună în legislația sa prevederile Directivei 2010/31/UE până cel mai târziu la 9 iulie 2012, măsurile privind performanța energetică a clădirilor urmând să se aplice începând cu anul 2013, cu excepția unităților individuale ale clădirilor care fac obiectul închirierii până la 31 decembrie 2015.

Prin proiectul de lege anexat, am optat – în loc de o modificare și completare facilă a Legii 372/2005 – pentru o reglementare puternică, de încurajare a performanței energetice a clădirilor existente și de elaborare a unei strategii consistente, care include mecanisme și măsuri financiare menite să reducă riscul economic și social *de a nu face nimic sau de imitație păguboasă*.

În consecință, având ca bază Directiva 2010/31/UE, publicată în Jurnalul Oficial al UE din 18.6.2010-R0, L. 153/pp.13-33, proiectul de *Lege privind performanța energetică a clădirilor din România* transpune, în legislația națională, întreaga materie a acesteia, în opt capitole și trei anexe, intitulate astfel: I-Dispoziții generale; II- Definiții; III- Cu privire la metodologia de calcul a performanței energetice a clădirilor; IV – Certificatele de performanță energetică; V – Inspecția sistemelor de încălzire și de climatizare; VI – Sistemul de control independent; VII – Informarea proprietarilor, locatarilor și a organismelor Uniunii Europene; VIII –

Dispoziții finale; Anexa nr.1 – Cadrul general comun pentru calculul performanței energetice; Anexa nr.2 – Sistemele de control independent al certificatelor de performanță energetică și al rapoartelor de inspecție; Anexa nr.3 – Cadrul metodologic comparativ pentru identificarea nivelurilor optime, din punct de vedere al costurilor, ale cerințelor de performanță energetică pentru clădiri și pentru elementele clădirilor. La aceasta am introdus o sarcină distinctă pentru Guvern, referitoare la criteriile de calificare, respectiv de clădire verde, sat verde, oraș verde, în sensul încurajării reducerii consumului de energie și promovării tehnologiilor de înaltă eficiență, precum și de utilizare a surselor regenerabile de energie. Aceste măsuri vizează în special valorificarea potențialului de înaltă eficiență, cu până la 50% pentru clădiri, cunoscut fiind faptul că 40% din consumul de energie al unei țări revin clădirilor, ca și 40% din consumul de materiale, 30% din cantitatea de deșeuri, 20% din apele uzate.

Potrivit proiectului, Guvernului îi revine întreaga responsabilitate de a stabili cerințe minime pentru performanța energetică a clădirilor și elementelor acestora, pentru echilibrul optim dintre investițiile necesare și economiile de cost al energiei realizate pe durata de viață a clădirii; să prevadă și să utilizeze sisteme de alimentare cu energii alternative; să adopte o metodologie de calcul al performanței în conformitate cu cadrul general comparativ în UE; să stabilească clădirile /unitățile de clădiri exceptate de la aplicarea programului; să prevadă măsurile pentru instituirea sistemului de certificare a performanței energetice a clădirilor și de control independent, pentru certificatele de performanță și pentru rapoartele de inspecție a sistemelor de încălzire și de climatizare; să informeze organismele UE despre stadiul de aplicare a programului; de a stabili sancțiunile de natură civilă, penală sau/și materială, după caz, aplicabile în cazul nesrespectării luării măsurilor necesare pentru realizarea obiectivelor legii.

În caz de discrepanțe semnificative, de peste 15 %, între nivelurile optime din punct de vedere al costurilor și cerințele minime de performanță , Guvernul este obligat să instituie măsuri adecvate în vederea reducerii lor. De asemenea, Guvernul este obligat să prevadă și să utilizeze sisteme de alimentare cu energii alternative, pentru clădirile noi, indiferent de dimensiune, în conformitate cu principiul asigurării reducerii necesarului de energie pentru încălzire și răcire la un nivel optim din punct de vedere al costurilor.

Alte prevederi importante ale proiectului vizează lucrările de renovare a clădirilor, potrivit cărora în loc de renovări minimale să fie realizate renovări majore, extinse la întreaga suprafața anvelopei, până la nivelul costurilor de reconstrucție, excluzând valoarea terenului; elaborarea de planuri naționale pentru creșterea numărului de clădiri cu consum de energie aproape zero, care ulterior, într-o etapă scurtă de timp, să treacă la baremul zero energie; pentru clădirile noi, înaintea începerii lucrărilor de construcție, se instituie obligația elaborării studiilor de fezabilitate, din punct de vedere tehnic, economic, al mediului și al sistemelor alternative de eficiență ridicată; instituirea unui sistem de certificate de performanță energetică pentru toate tipurile de clădiri, valabile cel mult 10 ani; inspecția sistemelor de încălzire și de climatizare, care se încheie – obligatoriu – cu un raport propriu și cu înmânarea proprietarului/locatarului a unei copii după procesul-verbal de evaluare a eficienței sistemului de încălzire/climatizare, inspecții realizate numai de experți calificați, care pot fi și independenți, nu doar angajați ai unor instituții/organisme publice; informarea proprietarilor/locatarilor, după caz, despre instrumentele financiare disponibile de îmbunătățirea performanței energetice a clădirii și unităților autonome de clădire, despre combinațiile optime dintre îmbunătățiri, utilizarea

energiei din surse regenerabile, despre planificarea, proiectarea, construirea și renovarea zonelor industriale sau rezidențiale etc.etc.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, Camera decizională fiind Camera Deputaților.

Având în vedere atât angajamentul României de transpunere în legislația națională a Directivei nr. 2010/31/CE și de trecere la aplicarea ei la începutul anului 2013, cât și faptul de a da Guvernului răgazul necesar pentru a emite și adopta toate actele administrative necesare realizării obiectivelor legii, în conformitate cu dispozițiile art. 76 alin. (3) din Constituție, solicităm dezbateră și adoptarea proiectului de lege în procedură de urgență.

Inițiator:

Deputat PSD - *Iulian Iancu*

