



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 374 /DPSS
DATA 17.02.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
132 2.03.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind performanța energetică a clădirilor din România*”, inițiată de domnul deputat Iulian Iancu – PSD (Bp. 715/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, potrivit *Expunerii de motive*, transpunerea în legislația națională a prevederilor *Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor*, directivă prin care este reformată *Directiva 2002/91/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor*. Termenul final de transpunere în legislația națională a prevederilor *Directivei 2010/31/UE* este 9 iulie 2012.

II. Observații

1. Menționăm că România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să asigure cadrul legislativ care permite aplicarea actelor normativ europene, iar *Directiva 2002/91/CE privind performanța energetică a clădirilor*, la care se face referire, a fost transpusă integral în legislația națională prin *Legea nr. 372/2005 privind performanța*

energetică a clădirilor. Legea nr. 372/2005 a intrat în vigoare la data de 01.01.2007, cu excepția dispozițiilor privind clădirile de locuit unifamiliale și apartamentele din blocurile de locuințe care se vând sau închiriază, care se aplică de la 01.01.2011.

Pentru aplicarea Legii nr. 371/2005, au fost elaborate:

- „*Metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor*”, aprobată prin Ordinul ministrului transportului, construcțiilor și turismului nr. 157/2007, cu modificările și completările ulterioare - transpunerea prevederilor art. 3 din Directiva 2009/91/CE;

- *Normele metodologice privind performanța energetică a clădirilor*, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuinței, ministrului economiei și finanțelor și ministrului internelor și reformei administrative nr. 691/1459/288/2007;

- „*Normativ privind calculul termotehnic al elementelor de construcție ale clădirilor*”, Indicativ C 107-2005, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2055/2005, cu modificările ulterioare - transpunerea prevederilor art. 5 din Directiva 2002/91/CE.

La data aderării României la Uniunea Europeană, Legea nr. 372/2005, precum și actele normative subsecvente acesteia, menționate anterior au fost notificate Comisiei Europene.

Pentru implementarea Directivei 2002/91/CE, menționăm următoarele acțiuni întreprinse de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului în perioada 2007-2010:

- Completarea *Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor* prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 1071/2009 cu „*Breviar de calcul al performanței energetice a clădirilor și apartamentelor*” și „*Modelul certificatului de performanță energetică al apartamentului*”;

- Completarea *Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor* prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 1217/2010 cu „*Procedură privind validarea programelor de calculator utilizabile pentru calculul performanței energetice și elaborarea certificatului de performanță energetică pentru apartamente din blocuri de locuințe*”;

- Atestarea, până la data de 31 decembrie 2010, a peste 1000 auditori energetici pentru clădiri;

- Promovarea Ordinului ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 2237/2010 pentru aprobarea reglementării tehnice „Regulamentul privind atestarea auditorilor energetici pentru clădiri”;

- Validarea, de către comisia de validare a programelor de calcul privind elaborarea certificatelor de performanță energetică a locuințelor (comisie care funcționează la Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă „URBAN-INCERC”), a 3 programe de calcul și în curs de validare a încă unui program.

2. Menționăm că la elaborarea propunerii legislative de transpunere nu s-au avut în vedere următoarele acte subsecvente Legii nr. 372/2005, astfel:

- „Metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor” aprobată prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 157/2007, cu modificările și completările ulterioare, elaborată, la nivel național și care, cel mult, poate fi revizuită pentru a reflecta progresul tehnic în domeniu (în inițiativa legislativă se prevede adoptarea de către Guvernul României a unei metodologii de calcul al performanței energetice a clădirilor);

- „Regulamentul privind atestarea auditorilor energetici pentru clădiri” aprobat prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 2237/2010, pentru realizarea certificării energetice a clădirilor de către experți calificați și autorizați – art. 17 din Directiva 2010/31/UE, care lucrează fie ca independenți, fie ca angajați ai unor organisme publice sau întreprinderi private (în prezenta propunere legislativă nu sunt incluse precizări în acest sens).

3. În inițiativa legislativă nu s-au precizat cerințele minime de performanță energetică pentru clădiri sau unitățile clădirilor care sunt stabilite în vederea atingerii unor niveluri optime din punctul de vedere al costurilor – art. 4 – *Stabilirea cerințelor minime de performanță energetică.*

Totodată, nu a fost cuantificat principiul statuat în Directiva 2010/31/UE referitor la obligația Statelor Membre ale Uniunii Europene de a identifica facilități financiare pentru stimularea economisirii energiei și creșterii ponderii consumului de energie din surse regenerabile, nepoluante, precum și faptul că, până la 30 iunie 2011, statele membre întocmesc o listă a măsurilor și a instrumentelor existente și, după caz, a

celor propuse, incluzându-le pe cele de natură financiară, altele decât cele impuse de prezenta directivă, și, care promovează obiectivele acesteia – art. 10 – Stimulente financiare și bariere de piață.

Nu au fost stabilite, de asemenea, normele privind sancțiunile aplicabile în cazul încălcării dispozițiilor naționale adoptate în temeiul directivei și luarea tuturor măsurilor necesare pentru a garanta faptul că acestea sunt puse în aplicare. De menționat că prin Directiva 2010/31/UE se precizează faptul că sancțiunile prevăzute trebuie să fie eficiente, proporționale și cu efect de descurajare – art. 27 – *Sancțiuni*.

4. Având în vedere termenul de transpunere în legislația națională a prevederilor Directivei 31/2010/UE, respectiv de 9 iulie 2012, cel târziu, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului urmează a organiza o consultare publică pentru elaborarea proiectului de act normativ de transpunere a acestei directive, alcătuit din specialiști din universitățile tehnice de profil construcții, instalații pentru construcții, arhitectură și asociații profesionale cu atribuții/activități relevante în domeniul construcțiilor și arhitecturii, instalațiilor pentru construcții, eficienței energetice a clădirilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului