



Biroul permanent al Senatului
Bp 237 125.05.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
699 28.06.2011

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.69/2000, Legea educației fizice
și sportului, consolidată în 2009**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.69/2000, Legea educației fizice și sportului, consolidată în 2009, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b237 din 28.04.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să poată fi acționari ai societăților comerciale sportive pe acțiuni nu doar persoanele fizice și cele juridice, ci și **autoritățile administrației publice locale**, urmând ca aceste autorități să fie excluse de la prevederile prin care li se interzice acționarilor deținerea de acțiuni, în mod simultan, la două sau mai multe societăți comerciale sportive pe acțiuni din aceeași ramură de sport.

Totodată, se preconizează ca autoritățile administrației publice locale care au calitatea de acționar să finanțeze cluburile sportive organizate ca societăți comerciale pe acțiuni, prin sume alocate de la bugetul local.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Menționăm că societățile comerciale sportive pe acțiuni, la care se propune, în cadrul **pct.1 al articolului unic**, a avea calitatea de acționar autoritățile administrației publice locale, sunt, potrivit

prevederilor art.31 alin.(1) din Legea nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, cluburi sportive **profesioniste**.

Prin urmare, societățile comerciale sus-menționate nu sunt de interes local sau județean, ceea ce face ca propunerea legislativă să vină în contradicție cu prevederile art.5 alin.(3) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora cheltuielile bugetelor locale se efectuează în vederea funcționării autorităților administrației publice locale și **în interesul colectivităților locale** respective (normă imperativă, de la care nu este posibilă derogarea).

Totodată, art.35 alin.(2) din aceeași lege dispune că autoritățile respective pot participa la constituirea de societăți comerciale de interes local ori județean sau pot achiziționa acțiuni la societățile la a căror constituire au participat, în numele și **în interesul colectivităților locale** pe care le reprezintă, și pot majora capitalul social al acestora, în condițiile legii. *Per a contrario*, autoritățile administrației publice locale nu pot înființa alte societăți comerciale decât cele de interes local sau județean și nici nu pot achiziționa acțiuni la alte societăți comerciale decât cele pe care le-au înființat.

De altfel, și Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede, la art.1 alin.(2) lit.g) pct.2, că autoritățile deliberative (consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București pot hotărî înființarea de societăți comerciale de interes local sau județean, deci nu și a altor societăți comerciale.

3. La pct.3 se prevede finanțarea cluburilor sportive organizate ca societăți comerciale pe acțiuni, de către autoritățile administrației publice locale care au calitatea de acționar, prin sume alocate de la bugetul local.

Menționăm că, potrivit art.7 alin.(2) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor.

Cum, potrivit art.4 alin.(1) lit.a) din Legea nr.32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare, dintre persoanele juridice, beneficiarii ai sponsorizării nu pot fi decât cele **fără scop lucrativ**, rezultă că singura formă pe care s-ar fi putut să o îmbrace finanțarea societăților comerciale sportive pe acțiuni ar fi fost

donățiile - pentru care însă nu era necesară o prevedere care să rețină această posibilitate, fiind aplicabil regimul juridic de drept comun.

Nu în ultimul rând, menționăm că art.71 alin.(2) din Legea nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, reține ca surse de finanțare a cluburilor sportive alocațiile de la bugetele locale, dar numai cele acordate de către organele administrației publice locale cluburilor sportive de **drept public**, respectiv pentru finanțarea programelor cluburilor sportive de drept privat, adică a cluburilor sportive **fără scop lucrativ, de utilitate publică**.

4. Din punct de vedere al formelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

a) Având în vedere că intervențiile vizate prin prezentul proiect sunt numai de modificare nu și de completare a Legii nr.69/2000 și totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **titlul** trebuia formulat, astfel:

„LEGE

pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000”

b) La **partea introductivă a articolului unic**, pentru indicarea corectă a intervențiilor legislative vizate prin prezentul proiect, textul propus trebuia formulat, astfel:

„Articol unic. - Legea educației fizice și sportului nr.69/2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200 din 9 mai 2000, cu modificările și completările ulterioare, se **modifică după cum urmează:**”.

c) Deoarece pct.1 și pct.2 vizează **modificarea alineatelor aparținând aceluiași articol**, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, precum și pentru suplețea proiectului, acestea trebuiau comasate într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„1. **Alineatele (5) și (6) ale articolului 32, vor avea următorul cuprins:**”.

d) La **pct.3**, pentru unitate în redactare, partea dispozitivă trebuia formulată, astfel:

„3. **La articolul 67 alineatul (3) litera b) va avea următorul cuprins:**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 585 / 24.05.2011.

Legea educației fizice și sportului

- | | | | |
|----|---|--|---|
| 1 | modificări prin O.U.G. nr. 240/2000
Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 94 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
aprobată prin L. nr. 434/2001 | M. Of. nr. 620/30 nov. 2000
M. Of. nr. 403/20 iul. 2001 | prorogă termenul prevăzut de art. 94 la data de 31 dec.2001 |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 56/2001
Modificarea și completarea art.43 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
respinsă prin L. nr. 610/2001 | M. Of. nr. 208/24 apr. 2001
M. Of. nr. 716/9 nov. 2001 | modifică art. 43 alin. (9); introduce alin.(10_1) la art.43 |
| 3 | modificări prin O.G. nr. 7/2001
Ordonanță privind impozitul pe venit
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 493/2002 | M. Of. nr. 435/3 aug. 2001
M. Of. nr. 543/25 iul. 2002 | abrogă la 1 ian.2002 prevederile art. 77 |
| 4 | modificări prin L. nr. 610/2001
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2001 privind modificarea și completarea art. 43 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 | M. Of. nr. 716/9 nov. 2001 | respinge O.U.G. nr. 56/2001 |
| 5 | modificări prin L. nr. 345/2002
Lege privind taxa pe valoarea adăugată | M. Of. nr. 371/1 iun. 2002 | abrogă prevederile art.76 referitoare la scutirea de TVA |
| 6 | modificări prin L. nr. 414/2002
Lege privind impozitul pe profit | M. Of. nr. 456/27 iun. 2002 | abrogă prevederile art.68 |
| 7 | modificări prin L. nr. 493/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2001 privind impozitul pe venit | M. Of. nr. 543/25 iul. 2002 | abrogă prevederile art. 77 |
| 8 | modificări prin L. nr. 221/2003
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 | M. Of. nr. 367/29 mai 2003 | modifică art. 80 alin.(9), (11) și (12); introduce lit. c_1 la art. 70 alin. (2). |
| 9 | modificări prin O.U.G. nr. 64/2003
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
aprobată cu modificări prin L. nr. 194/2004 | M. Of. nr. 464/29 iun. 2003
M. Of. nr. 486/31 mai 2004 | modifică art. 10 alin. (3) |
| 10 | modificări prin L. nr. 194/2004
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice | M. Of. nr. 486/31 mai 2004 | aprobă cu modificări O.U.G. nr. 64/2003 |

- 11 modificări prin L. nr. 472/2004 M. Of. nr. 1062/16 nov. 2004
 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
 modifică art.2 alin.(3), art.6 alin.(2), (3), (4) și (5), art.11, art.14, titlul Titlului III, art.18 alin.(1) lit.f, i) și j), art.20 alin.(1), art.21 alin.(1) lit.b) și f), art.22 alin.(1), art.28 alin.(1) și (5), art.29 alin.(2), art.31 alin.(1) și (3), art.32 alin.(1) și (4), art.34 alin.(1), art.37 alin.(1) lit. b) și h), art.42 alin.(5), art.45 alin.(1) partea introductivă și lit.b) și c), art.48 alin.(1) partea introductivă, art.61 alin.(2), art.65, art.67 alin.(3) și (4), art.69 alin.(1), art.70 alin.(1) lit.c), art.71 alin.(1) lit.f), art.71 alin.(2) lit.a), art.75 lit.a) și f), art.76, art.78 alin.(3), art.79, art.80 alin.(5), (6), (14) și (15), art.86 alin.(2) și (3), art.89 alin.(1), art.91 alin.(1) lit.a), art.91 alin.(2), art.92, art.95 ; introduce lit.g_1) la art.18 alin.(1); capitolul III după art.20cu art.20_1,, lit.g) la art.21, art.45_1, alin.(1_1) la art.64, lit.g) la art.70 alin.(1), lit.g) la art.70 alin.(2), lit.i) la art.71 alin.(1), lit.i) și j) la art.71 alin.(2), art.78_1, lit.f) la art.80 alin.(12), art.83_1, art.83_2, alin.(4) și (5) la art.86, lit.i), j) și k) la art.88, art.88_1; abrogă art.28 alin.(4), art.31 alin.(4), art.32 alin.(2) și (3), capitolul VII al titlului IV, art.44, art.45 alin.(2)
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 119/2005 M. Of. nr. 680/28 iul. 2005
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
 aprobată cu modificări prin L. nr. 293/2005 M. Of. nr. 953/27 oct. 2005
 modifică art. 86 alin. (2)
- 13 modificări prin L. nr. 293/2005 M. Of. nr. 953/27 oct. 2005
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2005 privind modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 119/2005 și modifică art.86 alin.(2)
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 205/2005 M. Of. nr. 1191/29 dec. 2005
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
 aprobată cu modificări prin L. nr. 124/2006 M. Of. nr. 403/10 mai 2006
 modifică art.14
- 15 modificări prin L. nr. 124/2006 M. Of. nr. 403/10 mai 2006
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 205/2005 pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 205/2005 și modifică art. 14 alin. (2) și (3)
- 16 modificări prin L. nr. 241/2007 M. Of. nr. 496/24 iul. 2007
 Lege pentru abrogarea unor reglementări prin care sunt acordate scutiri sau exonerări de la plata taxelor vamale ale unor bunuri
 abrogă art.76
- 17 modificări prin L. nr. 34/2009 M. Of. nr. 163/17 mar. 2009
 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000
 modifică art. 36 alin. (3), art. 41, art. 89 alin. (1) lit. b);
 introduce alin. (4) la art. 55, lit. l) la art. 8.

X

X

- 18 modificări prin O.U.G. nr. 77/2009 M. Of. nr. 439/26 iun. 2009 *abrogă art. 70 alin. (1) lit. g), art. 71 alin. (1) lit. e) și art. 74 lit. d)*
Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea
jocurilor de noroc
- aprobată cu modificări și L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010
completări prin
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 77/2010 M. Of. nr. 446/1 iul. 2010 *abrogă art. 80 alin. (3) și (4)*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul
tineretului și sportului
- 20 modificări prin O.G. nr. 15/2010 M. Of. nr. 512/22 iul. 2010 *abrogă art. 19*
Ordonanță privind unele măsuri de reorganizare a activităților
de tineret și sport

Notă: v. În cuprinsul actelor normative, sintagmele "direcții pentru sport județene, respectiv a municipiului București" și "direcții pentru tineret județene, respectiv a municipiului București" se înlocuiesc cu sintagma "direcții județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția Județeană pentru Sport și Tineret a Municipiului București".