

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Statele Membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate schimbate în interesul Uniunii Europene, semnat la Bruxelles la 25 mai 2011.

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană a impus asigurarea unor standarde comune de securitate pentru protecția informațiilor clasificate schimbate atât cu structurile organizației ca atare, cât și cu fiecare dintre statele membre UE.

Aceste standarde comune și măsuri efective de protecție aplicabile necesită, totodată, o adaptare permanentă la realitățile și dinamica domeniului securității. În acest context, încă de la jumătatea anului 2008, reprezentanții celor 27 de state ale UE în Comitetul de Securitate al Consiliului UE (CSC UE) au considerat necesară adaptarea reglementărilor Consiliului în materia protecției informațiilor UE clasificate, adoptate prin Decizia Consiliului nr. 264 din 19 martie 2011.

Astfel, membrii CSC au stabilit ca la reuniunile lunare ale acestui organism să se dezbată și să se adapteze în consecință proiectul Deciziei Consiliului privind protecția informațiilor UE clasificate, activitatea finalizându-se cu adoptarea noilor reglementări de securitate prin Decizia Consiliului nr. 292 din 31 martie 2011.

Având în vedere necesitatea instituirii unui cadru legal privind cooperarea și consultarea deplină și eficientă pe baza schimbului de informații UE clasificate atât între statele membre UE, cât și între acestea și structurile UE, necesitatea protejării acestor informații, precum și impunerea măsurilor de securitate corespunzătoare pentru accesul la astfel de informații, în cadrul reuniunilor Consiliului s-a întocmit proiectul Acordului între Statele Membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate schimbate în interesul Uniunii Europene.

Elaborarea textului final al Acordului este rezultatul activității reprezentanților și experților statelor membre în cadrul Comitetului de securitate al Consiliului UE și reprezintă baza cooperării în domeniul protecției informațiilor clasificate schimbate în interesul UE.

Acordul între Statele Membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate schimbate în interesul Uniunii Europene a fost semnat la Bruxelles, la 25 mai 2011.

Pentru România, Acordul a fost semnat de către reprezentantul permanent al României pe lângă Uniunea Europeană, Excelența sa, domnul Ambasador Mihnea Ioan Motoc.

2. Schimbări preconizate

Acordul are drept scop asigurarea protecției informațiilor clasificate de către statele membre semnatare.

Astfel, se asigură protecție informațiilor UE clasificate care provin de la:

- instituțiile Uniunii Europene sau de la agenții, organisme sau oficii înființate de către aceasta și care sunt furnizate Părților sau schimbate cu acestea;
- Părți și sunt furnizate instituțiilor Uniunii Europene sau agențiilor, organismelor ori oficiilor înființate de către UE sau schimbate cu acestea;
- Părți pentru a fi furnizate sau schimbate între ele în interesul Uniunii Europene și sunt marcate pentru a indica faptul că fac obiectul prezentului Acord;
- instituțiile Uniunii Europene sau de la agențiile, organismele ori oficiile înființate de aceasta din partea unor state terțe sau a unor organizații internaționale și sunt furnizate Părților sau schimbate cu acestea.

În conformitate cu dispozițiile Acordului, Părțile vor lua toate măsurile corespunzătoare pentru a asigura că nivelul de protecție conferit informațiilor clasificate care fac obiectul acestuia este echivalent cu cel atribuit prin normele de securitate ale Consiliului Uniunii Europene pentru protecția informațiilor UE clasificate care poartă marcaj de clasificare corespunzător.

Principalele prevederi ale Acordului între Statele Membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate schimbate în interesul Uniunii Europene sunt următoarele:

- definirea „informațiilor clasificate”, și anume „orice informații sau materiale, sub orice formă, a căror divulgare neautorizată ar putea aduce prejudicii de diverse grade intereselor Uniunii Europene sau ale unuia sau mai multor state membre și care poartă unul dintre următoarele marcaje de clasificare UE sau un marcaj de clasificare corespunzător (conform Anexei):

- „TRES SECRET UE/EU TOP SECRET”.
- „SECRET UE/EU SECRET”
- „CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL”
- „RESTREINT UE/EU RESTRICTED”.

- nicio dispoziție a Acordului nu va aduce atingere actelor cu putere de lege sau actelor administrative naționale ale Părților privind accesul public la documente, protecția datelor cu caracter personal sau protecția informațiilor clasificate;

- accesul la informații clasificate se acordă în baza principiului „necesității de a cunoaște”; accesul la informații de nivel CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL sau superior se acordă numai în baza unui certificat de securitate corespunzător sau unei autorizații, emise în conformitate cu actele cu putere de lege și actele administrative naționale;

- recunoașterea reciprocă între statele membre UE a certificatelor de securitate a personalului și certificatele de securitate industrială;
- soluționarea cazurilor de compromitere a informațiilor clasificate și obligația notificării către emitent a oricărui incident de securitate;
- soluționarea diferendelor.

De asemenea, se menționează faptul că, la data intrării în vigoare a Acordului, acesta nu va afecta acordurile sau înțelegerile existente privind protecția sau schimbul de informații clasificate încheiate de oricare dintre Părți și nu va împiedica Părțile să încheie alte acorduri sau înțelegeri privind protecția și schimbul de informații emise de ele, cu condiția ca astfel de acorduri și înțelegeri să nu contravină Acordului.

3. Alte informații

Acordul prevede faptul că se redactează într-un singur exemplar original, în limbile oficiale ale Uniunii Europene, toate cele 23 de texte fiind egal autentice.

De asemenea, Acordul are anexat tabelul echivalenței clasificărilor de securitate aplicabile la nivelul UE, cu cele aplicabile la nivelul statelor membre semnatare.

III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nici o modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu modifică sau abrogă acte normative în vigoare.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu sunt acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 807 din 12 octombrie 2012.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de internet a Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și a Secretariatului General al Guvernului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Acordul care urmează a fi ratificat prin prezentul act normativ va intra în vigoare în prima zi a celei de a doua luni după notificarea Secretarului General al Consiliului Uniunii Europene privind încheierea procedurilor interne necesare intrării în vigoare a Acordului de către ultima parte care a luat această măsură.

Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene va acționa în calitate de depozitar al Acordului, care se publică în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA
