

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea ordonanță de urgență a Guvernului pentru desemnarea entității publice care exercită, în numele statului, calitatea de acționar la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” - S.A. și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” – S.A.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” – S.A. este persoană juridică română, organizată ca societate comercială pe acțiuni, care își desfășoară activitatea în conformitate cu legile române și cu statutul său. Statul român, prin Ministerul Economiei, deține 56,07% din capitalul social al Companiei Naționale de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” S.A., celelalte acțiuni fiind deținute de S.C. Fondul Proprietatea - S.A., respectiv 13,49%, de acționari persoane juridice - 13,79%, de acționari persoane fizice 7,68% și de S.I.F. Oltenia - 6,34%.

Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” S.A. deține participații de capital, în calitate de acționar unic, la cele șase filiale ale sale, respectiv la: Societatea Comercială „Operatorul Pieței de Energie Electrică” S.A. – OPCOM, Societatea Comercială pentru Servicii de Mentenanță a rețelei energetice de transport - SMART S.A., S.C. FORMENERG S.A., S.C. TELETRANS S.A, S.C. ICEMENERG SA și S.C. ICEMENERG SERVICE S.A.

Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” – S.A. este persoană juridică română, organizată ca societate comercială pe acțiuni, care își desfășoară activitatea în conformitate cu legislația aplicabilă societăților comerciale și cu statutul său.

Statul român, prin Ministerul Economiei, deține 73,51% din capitalul social al Societății Naționale de Transport Gaze Naturale „Transgaz” – S.A., celelalte acțiuni fiind deținute de S.C. Fondul Proprietatea - S.A., respectiv 14,99%, de persoane fizice 6,38% și de persoane juridice 5,12%.

Astfel, Statul român, prin Ministerul Economiei, controlează Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” – S.A. Aceeași situație este și în domeniul gazelor naturale, unde Statul Român, prin Ministerul Economiei controlează Societatea Națională de Gaze Naturale “Romgaz” - S.A., cât și Societatea Națională de Transport Gaze Naturale

„Transgaz” – S.A.

De asemenea, Statul român, prin Ministerul Economiei, deține aproape toți producătorii de energie, cu excepția CET-urilor din marile orașe.

Prin Directiva 2009/72/CE privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și Directiva 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale a fost reglementată *necesitatea separării efective a activităților de producție sau de furnizare de activitățile de transport și de sistem.*

Termenele până la care ar fi trebuit să intre în vigoare actele normative care să transpună cele două directive europene este **3 martie 2011, cu excepția art.11, care trebuia pus în aplicare până la 3 martie 2012.**

Astfel, la data de **30 septembrie 2011**, Comisia Europeană a declanșat împotriva României 2 acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de comunicare a măsurilor naționale de executare. Pentru transpunerea celor două directive au fost adoptate Legea nr. 123/2012 și Legea nr. 160/2012 care au fost comunicate Comisiei Europene. Aceste legi nu asigură însă aplicarea corespunzătoare a legislației comunitare, nefiind soluționată problematica separării activităților de producție sau furnizare de activitățile de transport și de sistem.

Comisia Europeană, la data de **21 martie 2013** a trimis România în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru transpunerea incompletă a normelor Uniunii Europene privind piața internă a energiei, **propunând pentru fiecare directivă transpusă parțial o penalitate zilnică de 30.228,48 EUR.**

Întrucât procedurile clasice, respectiv elaborarea unui proiect de lege și supunerea acestuia spre aprobare Parlamentului este un proces de durată, iar România a fost deja trimisă în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, se impune **adoptarea de urgență** a măsurilor care să asigure implementarea legislației europene.

Astfel, s-a prevăzut că separarea proprietății reprezintă o modalitate eficace și sigură de soluționare a conflictului de interese inerent între producători, furnizori și operatori de transport și de sistem. Totodată, măsura în cauză este de natură să garanteze siguranța alimentării cu energie electrică și gaze naturale.

Datorită legăturilor dintre sectoarele energiei electrice și gazelor naturale, dispozițiile cu privire la separare trebuie să se aplice în ambele sectoare.

Conform art. 34 și art. 128 din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, aceste principii vizează atât domeniul energiei electrice, cât și cel al gazelor naturale.

	<p>Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 a stabilit, la art. 31 alin. (2) și la art. 126 alin. (2) faptul că, pentru respectarea principiilor separării calității de acționar la operatorii economici care desfășoară activitatea de producere și furnizare a electricității și gazelor naturale, pe de o parte, de calitatea de acționar la operatorii economici de transport a electricității și gazelor naturale, pe de altă parte, la propunerea ministerului de resort, prin hotărâre a Guvernului, se desemnează entitatea publică ce deține calitatea de acționar majoritar la operatorii economici care desfășoară activități de producere și furnizare, pe de o parte, precum și entitatea publică ce deține calitatea de acționar majoritar la operatorii economici de transport și de sistem, pe de altă parte.</p> <p>Pentru respectarea principiilor separării calității de acționar, precum și pentru evitarea continuării de către Comisia Europeană a procedurii de infringement împotriva României pentru nerespectarea acestor principii, ținând cont și de atributul legal al Guvernului României de a administra proprietatea privată a Statului, este necesară trecerea Companiei Naționale de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” – S.A. și a Societății Naționale de Transport Gaze Naturale „Transgaz” – S.A de sub autoritatea Ministerului Economiei sub autoritatea altei entități, care să reprezinte statul ca acționar, conform Legii nr. 123/2012.</p> <p>II. Pentru a se putea acomoda, într-un singur act normativ, transpunerea principiilor separării de la pct. I, derularea optimă a măsurilor de la pct. II, precum și subrogarea Ministerului Finanțelor Publice în toate drepturile și obligațiile Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie în numele Ministerului Economiei ce decurg din calitatea de acționar la aceste societăți, inclusiv în ceea ce privește selecția administratorilor și litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești sau arbitrale în care statul este chemat în judecată, este necesară adoptarea, în regim de maximă urgență, a unui proiect de act normativ de nivel egal cu cel al unei legi.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect este inițiat pentru a se asigura, în regim de urgență, atât respectarea principiilor separării (concepute pentru evitarea oricărui conflict de interese în acest domeniu), cât și celeritatea derulării unor măsuri asumate de România prin acorduri internaționale, dar a căror reglementare de bază rezidă în acte normative de nivelul legii.</p> <p>Astfel, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență, se propune trecerea acțiunilor deținute de stat la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" S.A. București și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. Mediaș din administrarea Ministerului Economiei în</p>

administrarea Ministerului Finanțelor Publice. Propunerea este în concordanță cu prevederile Legii nr. 123/2012 și este determinată de respectarea principiilor separării calității de acționar la operatorii economici care desfășoară activitatea de producere și furnizare a electricității și gazelor naturale, pe de o parte, de calitatea de acționar la operatorii economici de transport a electricității și gazelor naturale, pe de altă parte.

Prin angajamentele asumate de România în Acordul de înțelegere cu Fondul Monetar Internațional și Uniunea Europeană, sunt prevăzute măsuri și termene ferme pentru **reducerea participărilor statului la întreprinderile de stat** și pentru **implementarea managementului privat** la acestea.

În ceea ce privește derularea ofertei publice secundare a pachetului de acțiuni, reprezentand 15% din capitalul social Societății Naționale de Transport Gaze Naturale „Transgaz” – S.A. procedura se va derula astfel:

- depunerea documentelor de ofertare la CNVM pentru oferta publică secundară (SPO) de 15% din acțiunile deținute de statul român la Transgaz, până la **mijlocul lunii martie 2013**;
- lansarea SPO de 15% din acțiunile deținute de statul român, în data de **4 aprilie 2013**.

Derularea ofertei publice secundare se va face în perioada de **05 - 16.04.2013**

• De asemenea, în data de 29.04.2013 este convocată Adunarea Generală a Acționarilor a Societății Naționale de Transport Gaze Naturale „Transgaz” – S.A., care va valida transferul de acțiuni și va numi noul Consiliul de administrație.

Prin proiect se propune preluarea și ducerea la îndeplinire de către Ministerul Finanțelor Publice, începând cu data transferului dreptului de administrare a acțiunilor, a procedurilor aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, privind selecția managementului privat, conform prevederilor legale. În acest sens, Ministerul Finanțelor Publice urmează să se subroge în toate drepturile și obligațiile Oficiului Participărilor Statului și Privatizării în Industrie în numele Ministerului Economiei.

Referitor la litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești sau arbitrale în care statul este chemat în judecată în calitate de acționar la companiile naționale prevăzute la art. 1 și 2, în proiect se propune ca interesele statului să fie reprezentate de Ministerul Finanțelor Publice, începând cu data transferului dreptului de administrare a acțiunilor în condițiile art.1 și 2.

Prin proiect se propune autorizarea Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Economiei să inițieze și să aprobe, după caz, toate operațiunile și demersurile necesare pentru trecerea

	<p>acțiunilor deținute de Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” – S.A. la Societatea Comercială „Operatorul Pieței de Energie Electrică” S.A. – OPCOM și la Societatea Comercială FORMENERG S.A. în proprietatea statului și administrarea Ministerului Economiei, cu respectarea prevederilor legale incidente.</p> <p>De asemenea, prin proiect se propune ca Dispecerul Energetic National si Dispeceratul National de Gaze Naturale să rămână în coordonarea metodologică și funcțională a ministrului delegat pentru energie.</p>
--	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>7. Alte informații</p>	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării</p>	Urmează a fi elaborată o hotărâre a Guvernului pentru actualizarea actelor normative de organizare și funcționare a Ministerului Finanțelor Publice, a Ministerului Economiei și de înființare a societăților comerciale care fac obiectul prezentului proiect.

noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ este conform cu Directiva 2009/72/CE și privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și cu Directiva 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ reglementează separarea efectivă a activităților de producție sau de furnizare de activitățile de transport și de sistem.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 177/2013.
6. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societăților civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru desemnarea entității publice care exercită, în numele Statului Român, calitatea de acționar la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” – S.A. și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” – S.A., pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

