



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 881 / 2014
08052014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂLA DE ȘEDINȚĂ
202/16.V. 2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 16 din Legea nr. 13/2007 privind energia electrică*”, inițiată de domnii deputați PSD Ion Călin, Vasile Popeangă, Florin Iordache, Constantin Rădulescu, Aurel Vlădoiu, Vasile Bleotu și Viorel Marian Dragomir (Bp. 854/2013).

I. Principalele reglementări

Din *Expunerea de motive* reiese că se propune modificarea art. 16 din *Legea energiei electrice nr. 13/2007* în scopul instituirii unui regim unitar atât pentru terenurile proprietatea statului și a unităților administrativ-teritoriale, cât și pentru terenurile proprietate privată (terenurile afectate de capacitățile energetice asupra cărora se exercită dreptul de uz și servitute de către titularii de licențe și autorizații).

Astfel, exercitarea dreptului de uz și de servitute asupra terenurilor proprietatea statului ori a unităților administrativ-teritoriale afectate de capacitățile energetice nu se va mai realiza cu titlu gratuit pe toată durata existenței acestora, ci în condiții similare cu dreptul de uz și servitute asupra proprietăților private afectate, respectiv prin plata unor indemnizații și a unor despăgubiri stabilite prin încheierea unor convenții¹.

¹ Convențiile sunt încheiate cu respectarea condițiilor și termenilor referitori la durata, conținutul și limitele de exercitare a acestor drepturi, precum și determinarea cuantumului indemnizațiilor și a despăgubirilor și a modului de plată a acestora, aprobate prin hotărâre a Guvernului

De asemenea, prin inițiativa legislativă se urmărește eliminarea unor scutiri de la plata unor taxe, impozite și alte obligații de plată instituite de autoritățile publice centrale și locale în sarcina titularilor de autorizații și licențe, beneficiari ai drepturilor de uz și de servitute asupra proprietății publice sau private a statului și a unităților administrativ-teritoriale, completându-se, astfel, bugetul de stat, respectiv bugetele locale.

II. Observații

1. Față de normele ce se propun a fi modificate prin inițiativa legislativă, menționăm că, potrivit art. 96 alin. (2) din *Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările ulterioare*, la data intrării în vigoare a acestei legi, respectiv 19 iulie 2012, se abrogă *Legea nr. 13/2007* cu excepția art. 7 - 11. Ulterior, prin art. III lit. a) din *Legea nr. 160/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind modificarea și completarea Legii energiei electrice nr. 13/2007 și Legii gazelor nr. 351/2004*, s-au abrogat și art. 7 - 11 din *Legea nr. 13/2007*.

Prevederile ce se doresc a fi modificate se regăsesc în prezent la art. 12 alin. (4), (6), (8) și (13) din *Legea nr. 123/2012*.

Potrivit art. 58 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „După intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea”. Drept urmare, intervențiile legislative asupra unui act normativ pot interveni doar pe durata existenței acestuia, respectiv de la data intrării în vigoare până la abrogarea acestuia.

În concluzie, asupra *Legii nr. 13/2007* nu se mai poate interveni legislativ, întrucât a fost abrogată.

2. În ceea ce privește conținutul propunerii legislative, precizăm că dispozițiile criticate au făcut obiectul controlului de constituționalitate concretizat prin mai multe decizii ale Curții Constituționale, cum ar fi *Decizia nr. 276/2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 16 alin. (12) și art. 41 alin. (4) din Legea energiei electrice nr. 13/2007, precum și ale art. 1 alin. (3), art. 257 și art. 285 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*.

Exercitarea drepturilor de uz și servitute asupra proprietăților statului sau unităților administrativ-teritoriale afectate de capacitățile energetice, cu titlu gratuit, pe toată durata existenței acestora, deși are ca efect lipsirea celor

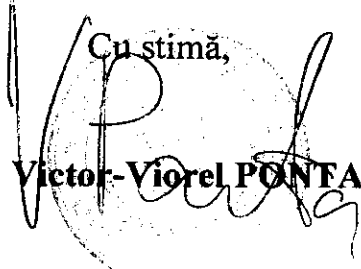
interesați de o parte din veniturile imobiliare, având în vedere că pe această cale se asigură valorificarea fondului energetic – bun public de interes național – reglementarea legală în sine nu relevă nicio contradicție cu prevederile constituționale în vigoare.

De asemenea, conform celor reținute de Curtea Constituțională, autoritățile administrației publice locale nu au totală independență în privința stabilirii impozitelor și taxelor locale, ele fiind obligate să se supună reglementărilor legale general valabile pe întreg teritoriul țării și dispozițiilor legale adoptate pentru protejarea intereselor naționale. Astfel, potrivit art. 139 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, „*Impozitele și taxele locale se stabilesc de consiliile locale sau județene, în limitele și în condițiile legii*”. Această prevedere constituțională obligă legiuitorul să determine, la modul general, domeniile, activitățile și veniturile pentru care consiliile locale sau județene sunt competente să stabilească impozite și taxe locale. În același sens, legea poate prevedea domeniile, activitățile, veniturile sau categoriile de persoane scutite de la plata impozitelor ori taxelor locale.

De altfel, stabilirea obligației de plată a impozitelor și taxelor locale, precum și scutirea de la plata unor impozite sau taxe pentru anumite bunuri ori venituri sau pentru anumite categorii de contribuabili se întemeiază pe *principiul așezării juste a sarcinilor fiscale*, prevăzut de art. 56 alin. (1) din *Constituție*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului