



după legiferare

București, 31.10.2014

Nr. 9514/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

FLX 444/2014 1. Proiectul de lege intitulat „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL (Bp. 93/2014, L 305/2014);

2. Proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PD-L Dan Cristian Popescu (Plx. 380/2014, L. 211/2014);

3. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 67 alin. (4) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor*”, inițiată de domnul deputat PSD Ion Mocioalcă împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR, PNL (Plx. 360/2014);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică*”, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov împreună cu un grup de senatori aparținând Grupului parlamentar ale PSD (Bp. 885/2013, Plx. 315/2014);

5. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea art. 26 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale*”, inițiată de domnii deputați Cezar Preda și Gheorghe Udriște – Grupul parlamentar al PD-L (Plx.359/2014);

6. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 6 din Legea nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre*”, inițiată de domnul deputat PSD Mircea Titus Dobre și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PP-DD, Minorități (Bp. 136/2014, Plx 376/2014);

7. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de Guvern nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente*”, inițiată de doamna deputat PD-L

Elena Udrea împreună cu alți deputați și senatori din Grupurile parlamentare al PD-L (Bp. 763/2013, Plx. 297/2014);

8. Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali”, inițiată de domnul senator PNL Marius-Petre Nicoară (Bp. 65/2014). L 279/2014.

FLx
423/
2014

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

2118
22.10.2014



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*”, inițiată de domnul senator PNL Marius-Petre Nicoară (Bp. 65/2014). *Pln 423/2014*.

I. Principalele reglementări

Inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- modificarea art. 9 alin. (3), în sensul reglementării posibilității organizațiilor minorităților naționale care „vor fi – în maxim 3 ani de la prezenta reglementare – de utilitate publică” de a participa cu candidați la

alegeri, cu diminuarea procentului de reprezentativitate a cetățenilor aparținând acestei minorități de la 15% la 10%;

- completarea art. 48 în sensul reglementării organizării alegerilor parțiale în cazul vacantării unui mandat de deputat ales din partea organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale.

II. Observații

1. Semnalăm modul extrem de deficitar de redactare a propunerii de modificare a **art. 9 alin. (3)**, referitoare la introducerea posibilității ca utilitatea publică să poată fi obținută de organizațiile minorităților naționale și în „*maxim 3 ani de la prezenta reglementare*”, având în vedere că o astfel de condiție nu poate fi apreciată la momentul depunerii candidaturii, neprevăzându-se ce efecte ar urma să se producă în cazul în care la expirarea celor 3 ani condiția obținerii utilității publice nu a putut fi îndeplinită de organizația respectivă.

În plus, menționăm că, astfel cum rezultă și din jurisprudența constantă a Curții Constituționale¹, atât condiția recunoașterii caracterului de utilitate publică al organizației respective, cât și cea a depunerii unor liste de membri însumând un număr de cel puțin 15% din numărul total al cetățenilor declarați ca aparținând acelei minorități după ultimul recensământ sunt cerințe care legitimează participarea la alegerile parlamentare a organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, în măsură să justifice, prin condițiile necesar a fi îndeplinite la momentul depunerii candidaturii iar nu ulterior, reprezentarea reală a membrilor acestora în Parlament.

Astfel, reducerea numărului de membri prin diminuarea procentului de 15% la 10%, solicitat unei organizații a cetățenilor aparținând unei minorități naționale pentru a participa la alegeri, are ca efect creșterea accesului la procesul electoral dar, în același timp, scăderea nivelului de reprezentativitate al respectivei organizații.

De asemenea, apreciem că propunerea de modificare a art. 9 alin. (3) se întemeiază pe considerente eronate, în speță că Guvernul (prin hotărârea de declarare a utilității publice) ar recunoaște organizațiile „*ca forță electorală*”. Or, potrivit art. 38 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*,

¹ Decizia nr. 146/2005 și Decizia nr. 1188/2008

declararea utilității publice intervine pentru criterii și în scopuri altele decât cele electorale.

2. Referitor la completarea **art. 48** cu două alineate noi, **alin. (16¹)** și **(16²)**, în sensul instituirii unei proceduri pentru alegeri parțiale în cazul vacantării înainte de termen a unui mandat de deputat ales în condițiile² art. 62 alin. (2) din Constituție, apreciem că aceasta fost redactată fără respectarea normelor de tehnică legislativă vizând claritatea, fluența, precizia și claritatea necesare pentru producerea efectelor juridice urmărite.

Astfel, referitor la **art. 48 alin. (16¹)**, apreciem că alegerile parțiale nu pot fi organizate „*la nivelul colegiului uninominal în care a fost ales respectivul deputat*”, avându-se în vedere, pe de o parte, faptul că, potrivit art. 9 alin. (9) din Legea nr. 35/2008, mandatul respectiv fusese acordat „*peste numărul total de deputați rezultat din norma de reprezentare*”, iar, pe de altă parte, faptul că nu se poate aprecia care este colegiul uninominal în care deputatul respectiv a fost ales în condițiile în care art. 9 alin. (11) acordă posibilitatea depunerii aceeași candidaturi pentru Camera Deputaților în mai multe colegii uninominale, candidatul fiind considerat candidat unic la nivel național.

Totodată, se constată folosirea unui termen diferit, de 6 luni, pentru organizarea alegerilor în cazul încetării mandatului unui deputat ales, comparativ cu cel de 3 luni specificat în art. 48 alin. (16) al aceluiași articol, reglementare care este valabilă în prezent. Observăm că inițiatorul nu argumentează în *Expunerea de motive* propunerea de reglementare a noului termen de 6 luni pentru organizarea alegerilor parțiale.

Cât privește **alin. (16²)**, propus a fi introdus la art. 48, din modul deficitar de redactare nu rezultă la ce „*listă de membri-susținători conform prevederilor prezentei legi*” se referă textul și ce relevanță ar putea avea o asemenea listă în decizia de stabilire a organizării alegerilor parlamentare parțiale în mai multe colegii electorale.

Astfel, în cazul alegerilor parlamentare pentru un mandat integral voturile provin din toate circumscripțiile electorale, în timp ce, conform propunerii legislative, în cazul alegerilor parlamentare parțiale voturile aparțin exclusiv cetățenilor din colegiul vacant și din colegiile uninominale ale circumscripțiilor electorale în care au fost depuse liste de candidați.

² Organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, care nu întrunesc în alegeri numărul de voturi pentru a fi reprezentate în Parlament, au dreptul la câte un loc de deputat în condițiile legii electorale. Cetățenii unei minorități naționale pot fi reprezentați numai de o singură organizație.

3. Referitor la imposibilitatea organizării de alegeri parțiale la nivel de colegiu uninominal, în condițiile în care pentru mandatul atribuit conform prevederilor art. 9 din Legea nr. 35/2008 s-au depus candidaturi la nivel național, aceasta nu rezultă dintr-o omisiune a legiuitorului, care nu a menționat în cadrul art. 48 și situația vacantării mandatelor de deputați aleși din partea organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, ci tocmai din statutul special ce este conferit prin lege organizațiilor aparținând minorităților naționale.

Astfel, în scopul încurajării participării minorităților naționale la viața politică a României, legiuitorul a adoptat o serie de prevederi derogatorii, menite să faciliteze accesul reprezentanților acestora în forul legislativ:

- prin excepție de la prevederile art. 29 alin. (2) din Legea nr. 35/2008, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale pot depune aceeași candidatură pentru Camera Deputaților în mai multe colegii uninominale;

- o organizație a unei minorități naționale poate propune același candidat pentru mai multe colegii uninominale aparținând diferitelor circumscripții electorale, numai în condițiile în care propune un singur candidat la nivel național și doar pentru alegerea Camerei Deputaților;

- organizațiile cetățenilor aparținând unei minorități naționale, legal constituite, care nu au obținut în alegeri cel puțin un mandat de deputat sau de senator au dreptul, potrivit art. 62 alin. (2) din Constituție, la un mandat de deputat, dacă au obținut, pe întreaga țară, un număr de voturi egal cu cel puțin 10% din numărul mediu de voturi valabil exprimate pe țară pentru alegerea unui deputat;

- mandatul de deputat astfel atribuit se acordă pentru numărul total de deputați rezultat din norma de reprezentare;

- pentru organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care nu au întrunit pragul electoral și care au dreptul conform legii la reprezentare în Camera Deputaților se stabilește un coeficient electoral la nivel național reprezentând numărul mediu de voturi valabil exprimate necesare pentru alegerea unui deputat, pentru a determina acele organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale care pot avea reprezentanți în Camera Deputaților;

- coeficientul electoral la nivel național se stabilește prin împărțirea numărului total de voturi valabil exprimate pentru alegerea Camerei Deputaților din toate circumscripțiile electorale, obținute de partidele

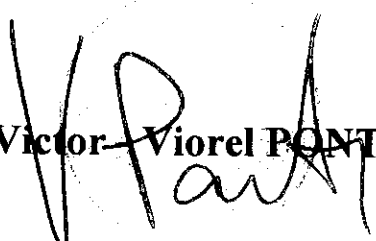
politice, organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțele politice, alianțele electorale, la numărul total de colegii uninominale constituite pentru alegerea Camerei Deputaților. Are dreptul la reprezentare organizația cetățenilor aparținând minorității naționale care a obținut cel puțin 10% din coeficientul electoral. Se declară ales acel reprezentant al organizației cetățenilor aparținând minorității naționale care a obținut cel mai mare număr de voturi.

Aceste prevederi exclud posibilitatea organizării alegerilor într-un singur colegiu uninominal.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților