

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru
modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

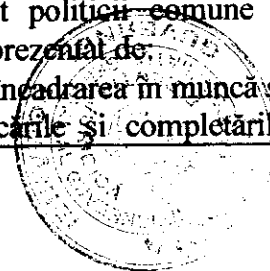
2.1. Descrierea situației actuale

Regimul străinilor, inclusiv aspectele privitoare la condițiile de imigrare și la protecția drepturilor acestora, se integrează în domeniul principal de competență partajată al Uniunii Europene denumit „spațiul de libertate, securitate și justiție”.

Potrivit art.79 alin.(1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, „uniunea dezvoltă o politică comună de imigrare, al cărei scop este de a asigura, în toate etapele, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrare, tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre, precum și prevenirea imigrării ilegale și a traficului de persoane și combaterea susținută a acestora”.

Pentru realizarea acestei politici comune, la nivelul Uniunii Europene au fost adoptate diferite acte normative, atât regulamente cât și directive, în funcție de elementele principale ce compun regimul străinilor pe teritoriul Uniunii, printre care se numără și măsurile privitoare la străinii aflați în situație de ședere ilegală, materia încadrării în muncă și detașării străinilor pe teritoriul statelor membre, dar și materia acordării vizelor.

La nivel național, cadrul normativ actual integrat politicii comune a Uniunii Europene în materiile menționate mai sus este reprezentat de:
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, cu modificările și completările



ulterioare, și de

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În raport cu măsurile privitoare la străinii aflați în situație de ședere ilegală și cu materia încadrării în muncă și detașării străinilor, proiectul de act normativ este promovat în contextul necesității realizării transpunerii în legislația română a următoarelor directive:

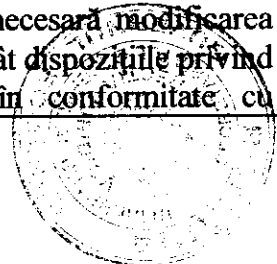
- Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală;

- Directiva 2011/98/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru

Cu privire la Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului menționăm faptul că aceasta a fost transpusă inițial prin modificările aduse Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 de către *Legea nr.157/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România*, însă, urmare discuțiilor purtate cu reprezentanți ai Comisiei Europene cu ocazia procesului de evaluare a transpunerii acestei directive de către statele membre, au rezultat mai multe aspecte de fond legate de interpretarea dispozițiilor directivei care determină reevaluarea tuturor prevederilor cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 și modificarea unora dintre acestea în scopul realizării unei transpuneri cât mai exacte.

În ceea ce privește Directiva 2011/98/UE menționăm că aceasta stabilește două obiective majore:

- obligația pentru statele membre de a simplifica accesul străinilor pe piața muncii prin aplicarea unei proceduri unice și prin emiterea unui permis unic prin care să se ateste atât dreptul de ședere cât și dreptul de muncă al străinilor. Măsuri de acest tip au fost deja introduse de către o serie de state membre și au avut ca rezultat eficientizarea activității din acest domeniu, fiind înregistrate reacții pozitive atât din partea străinilor cât și din partea angajatorilor. Menționăm faptul că la nivelul legislației române în domeniul străinilor este și în prezent prevăzută o procedură unică pentru acordarea permisului de ședere în scop de muncă, dar și un document unic prin care se atestă atât dreptul de ședere, cât și dreptul de muncă. Cu toate acestea, este necesară modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 astfel încât dispozițiile privind procedura și documentul unic să fie reglementate în conformitate cu



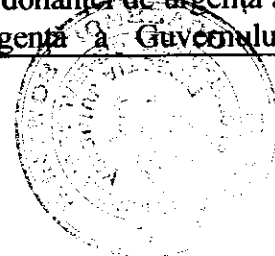
terminologia și concepția generală stabilită prin această directivă. De asemenea, chiar dacă directiva nu prevede condițiile de fond privind accesul străinilor pe piața muncii, acestea rămânând în competența exclusivă a statelor membre, transpunerea corectă a directivei face necesară și reevaluarea legislației privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, cel puțin în sensul corelării acesteia cu dispozițiile procedurale ce vor fi incluse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002;

- obligația pentru statele membre de a acorda străinilor care au drept de muncă un tratament egal cu cel al propriilor cetățeni, în raport cu anumite domenii ale vieții sociale. Dreptul la un tratament egal nu este prevăzut în prezent în legislația română în raport cu această categorie de străini, astfel că sunt necesare modificări de substanță, atât în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 cât și în cuprinsul legislației privind încadrarea în muncă a străinilor.

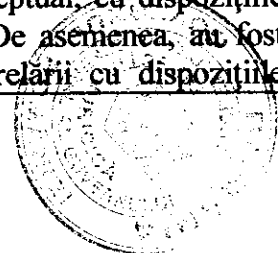
În raport cu materia acordării vizelor de scurtă ședere, proiectul de act normativ este promovat în contextul în care la nivelul Uniunii Europene este în vigoare Regulamentul (CE) nr.810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize), ale cărui dispoziții (cu excepția celor referitoare la viza de tranzit aeroportuar) fac parte din acquis-ul Schengen ce nu se aplică de către România până la data emiterii unei decizii a Consiliului în temeiul art.4 alin.(2) din Actul de aderare, anexă la Tratatul de aderare al României la Uniunea Europeană. În acest context, au fost identificate unele dispoziții care ar putea fi aplicate și de către autoritățile române competente să acorde vizele chiar înainte de data „aderării” României la spațiul Schengen, în vederea corelării practicii acestora cu practica statelor care aplică deja Codul de vize.

Un alt aspect relevant în contextul promovării proiectului de act normativ este reprezentat de adoptarea *Regulamentului (UE) nr.610/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de modificare a Regulamentului (CE) nr.562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen)*, a *Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen*, a *Regulamentelor (CE) nr.1683/95 și (CE) nr.539/2001 ale Consiliului și a Regulamentelor (CE) nr.767/2008 și (CE) nr.810/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului*, prin care se stabilește în mod clar și expres modalitatea de calcul a perioadei de scurtă ședere a străinilor pe teritoriul statelor membre ale Uniunii Europene.

Pentru promovarea prezentului demers au fost avute în vedere și aspectele problematice identificate în practica autorităților competente sau a instanțelor de judecată odată cu punerea în aplicare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 sau ale Ordonanței de urgență a Guvernului



	nr.56/2007.
2.2. Schimbări preconizate	<p>I. Propunerile privind domeniul încadrării în muncă și detașării străinilor pe teritoriul României privesc următoarele aspecte principale:</p> <p>1. Definirea termenilor și sintagmelor ce se utilizează în cuprinsul proiectului în corelație cu modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 și cu dispozițiile cuprinse în Directiva 2011/98/UE a Parlamentului European și a Consiliului.</p> <p>2. Instituirea, ca regulă generală, a obligației pentru angajatori de a obține un <u>aviz de angajare</u> pentru a putea încadra în muncă un străin pe o anumită funcție. Avizul se va elibera la cererea angajatorului dacă se constată îndeplinirea cumulativă a unor condiții generale și a unor condiții speciale prevăzute de ordonanță în funcție de fiecare tip de lucrător. De asemenea, sunt prevăzute și unele facilități la acordarea avizului de angajare pentru unii dintre străinii care au fost deja admiși pe piața forței de muncă din România.</p> <p>3. Stabilirea în mod expres a unor situații limitative în care străinii pot fi încadrați în muncă fără aviz de angajare.</p> <p>4. Stabilirea unor dispoziții similare celor menționate la pct.2 și 3 în cazul străinilor care urmează să fie detașați pe teritoriul României, cu mențiunea că documentul ce trebuie obținut de beneficiarul prestării de servicii poartă denumirea de <u>aviz de detașare</u>.</p> <p>5. Reglementarea competențelor și a procedurii privind stabilirea contingentului anual pe tipuri de lucrători nou admiși pe piața forței de muncă din România.</p> <p>6. Reglementarea măsurilor procedurale, inclusiv privitoare la taxele ce se percep pentru eliberarea avizelor de angajare sau de detașare, dar și a sancțiunilor ce se aplică în cazul nerespectării dispozițiilor ordonanței.</p> <p>7. Corelarea cu unele dintre dispozițiile Directivei 2009/52/CE de stabilire a standardelor minime privind sancțiunile și măsurile la adresa angajatorilor de resortisanți din state terțe aflați în situație ilegală, potrivit comentariilor cuprinse în raportul de evaluare a implementării acestei directive întocmit sub egida Comisiei Europene;</p> <p>8. Stabilirea de norme tranzitorii;</p> <p>9. Abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.56/2007, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>II. Propunerile privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privesc următoarele aspecte principale:</p> <p>1. Modificarea și introducerea unor definiții astfel încât să se asigure corelarea, din punct de vedere terminologic dar și conceptual, cu dispozițiile Directivei 2008/115/CE și ale Directivei 2011/98/UE. De asemenea, au fost propuse unele modificări terminologice în vederea corelării cu dispozițiile</p>



noului Cod penal și a legii de punere în aplicare a acestuia (în special în ce privește expulzarea străinilor și utilizarea sintagmei „securitate națională”);

2. Conformarea cu recomandările Comisiei Europene transmise cu ocazia procesului de evaluare a transpunerii în legislația română a prevederilor Directivei 2008/115/CE, referitoare la:

a) asigurarea asistenței minime și la respectarea principiului nereturnării în relația cu străinii cărora nu li se permite intrarea pe teritoriul României [art.2 alin.(2) lit.a) și art.4 alin.(4) din Directiva 2008/115/CE];

b) includerea străinilor declarați indezirabili în categoria celor cărora li se aplică dispozițiile legislației naționale de transpunere a Directivei 2008/115/CE;

c) dreptul străinilor care contestă decizia de returnare de a obține consiliere juridică, reprezentare și asistență lingvistică pe cheltuiulă proprie dar și dreptul acestora de a beneficia de asistență juridică gratuită [art.13 alin.(3) și (4) din Directiva 2008/115/CE];

d) respectarea, cu ocazia îndepărtării sub escortă, a *Orientărilor comune privind dispozițiile de siguranță care urmează să fie luate pentru operațiunile comune de expulzare pe cale aeriană, cuprinse în anexa la Decizia 2004/573/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind organizarea de zboruri comune pentru expulzarea de pe teritoriul a două sau mai multe state membre a resortisanților țărilor terțe care fac obiectul măsurilor individuale de expulzare* [art.8 alin.(5) din Directiva 2008/115/CE];

e) măsurile privitoare la supravegherea îndepărtării sub escortă și principiile ce stau la baza măsurilor luate de autoritățile române competente cu privire la străinii aflați pe teritoriul României în termenul pentru plecarea voluntară sau în perioada suspendării executării obligației de returnare [art.8 alin.(6) și art.14 alin.(1) din Directiva 2008/115/CE];

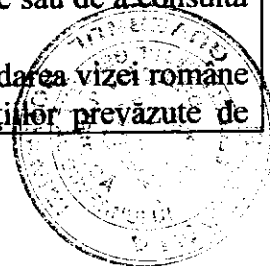
f) dispunerea de măsuri derogatorii în situații excepționale [art.16 alin.(1) din Directiva 2008/115/CE];

g) modalitatea de stabilire a duratei interdicțiilor de intrare [art.11 alin.(2) din Directiva 2008/115/CE].

3. Restructurarea întregului capitol destinat reglementării situației străinilor aflați în situație de ședere ilegală și modificarea celorlalte dispoziții din cuprinsul ordonanței de urgență în vederea corelării;

4. Clarificarea unor chestiuni problematice apărute în practică, referitoare la aspecte precum stabilirea listei documentelor de trecere a frontierei acceptate de statul român, accesul lucrătorilor din cadrul unor structuri aflate în subordinea MAI la datele privind străinii cazați în unități de cazare turistice, excepții de la procedura invitației, corelarea cu legislația aplicabilă în domeniul desfășurării de activități economice independente sau de profesii liberale ori abilitarea polițiștilor din cadrul IGI de a solicita efectuarea de expertize sau de a consulta experți în vederea determinării situației juridice a străinilor;

5. Introducerea unor dispoziții care să reglementeze acordarea vizei române și prelungirea dreptului de ședere fără îndeplinirea condițiilor prevăzute de



lege, dacă șederea străinilor pe teritoriul României este în interesul statului român;

6. Modificarea dispozițiilor care stabilesc modalitatea de calcul a perioadei de scurtă ședere pe teritoriul României, potrivit dispozițiilor cuprinse în Regulamentul (UE) nr.610/2013;

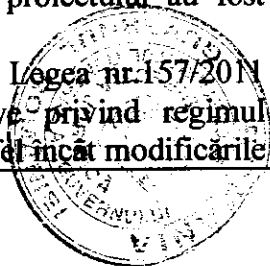
7. Modificarea dispozițiilor referitoare la acordarea vizei de lungă ședere și la prelungirea dreptului de ședere în scop de muncă, precum și a celor privind tratamentul egal acordat străinilor, astfel încât să se asigure transpunerea corectă și completă a dispozițiilor Directivei 2011/98/UE;

8. Modificarea și completarea unor dispoziții din domeniul acordării vizelor prin preluarea anumitor proceduri și reglementarea anumitor situații prevăzute în Codul de vize, astfel încât autoritățile române să poată dezvolta o practică similară autorităților statelor care aplică în totalitate acquis-ul Schengen. În acest context se are în vedere inclusiv reglementarea posibilității depunerii cererilor de viză prin intermediul unor prestatori externi de servicii contractați de Ministerul Afacerilor Externe. Introducerea acestei modalități facile de preluare a cererilor de vize, anterior „aderării” României la Spațiul Schengen, este necesară având în vedere volumul în creștere al solicitărilor și numeroasele cereri din partea organismelor de specialitate cu privire la facilitarea obținerii vizelor de turism și în scop de afaceri dar și schemele de personal subdimensionate, la nivelul misiunilor diplomatice/oficiilor consulare, cât și ținând cont de numărul redus de misiuni diplomatice/oficii consulare în anumite zone (spre exemplu în Asia de Sud și de Est);

9. Completarea conținutului contravenției prevăzute la art.134 pct.3 în corelare cu obligația stabilită la art.12 alin.(1), astfel încât să fie sancționat și găzduitorul care nu îndeplinește obligația de a anunța organul de poliție competent teritorial despre găzduirea unui străin. În același timp, urmare analizării conținutului infracțiunii prevăzute în Codul penal la art.264 - *Facilitarea șederii ilegale în România* și pentru a elimina eventualele probleme legate de raportul dintre această infracțiune și contravenția prevăzută în prezent la art.134 pct.16, se propune abrogarea acestei contravenții și modificarea în mod corespunzător a art.135 lit.c);

10. Urmare analizării dispozițiilor noului Cod penal și a Legii nr.187/2012, s-a propus introducerea definiției termenului „expulzare” la art.2 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002, cu următorul cuprins: „*expulzare - punerea în executare a pedepselor accesorii, respectiv complementare de interdicere a exercitării dreptului străinului de a se afla pe teritoriul României, aplicate potrivit prevederilor art.65 alin.(2) sau ale art.66 alin.(1) lit.c) din Codul penal*”. De asemenea, dispozițiile proiectului referitoare la expulzare (art.99 și 100) au fost reformulate iar în tot cuprinsul proiectului au fost modificate în mod corespunzător referirile la expulzare;

11. Modificarea unor dispoziții cuprinse la art.III din Legea nr.157/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, dar și completarea acestui articol astfel încât modificările



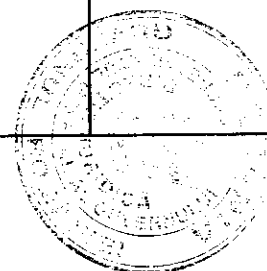
	<p>aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 cu relevanță și după „aderarea” la spațiul Schengen să fie păstrate în textul actului normativ.</p> <p>III. Necesitatea stabilirii unui termen pentru intrarea în vigoare a modificărilor propuse prin proiectul de act normativ</p> <p>Stabilirea unui termen pentru intrarea în vigoare a modificărilor propuse prin proiectul de act normativ este necesară în considerarea faptului că reformularea și restructurarea capitolului destinat reglementării situației străinilor cu ședere ilegală determină modificarea procedurilor de lucru la nivelul structurilor Ministerului Afacerilor Interne competente în acest domeniu, precum și realizarea unor sesiuni de pregătire a personalului în vederea însușirii noilor proceduri de lucru.</p>
2.3. Alte informații	<p>Modificările și completările propuse prin proiectul de ordonanță sunt de natură a crea un cadru legislativ mai clar, atât din punct de vedere al corelării terminologice cu dispozițiile dreptului Uniunii Europene cât și prin utilizarea riguroasă și corelată în ipoteze complexe a diferitelor instituții și instrumente juridice specifice domeniului migrației.</p> <p>În cuprinsul proiectului de act normativ sunt stabilite termene pe zile sau luni calendaristice, fără a fi precizat acest lucru în mod expres. Cu titlu de excepție, în acele situații în care s-a intenționat stabilirea unor termene pe zile lucrătoare, normele juridice respective conțin mențiuni exprese în acest sens. Modalitatea de reglementare descrisă mai sus este utilizată cu titlu de regulă generală la nivelul legislației române.</p>
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio - economic al proiectului de act normativ</p>	
3.1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Modificările legislative propuse prin proiectul de act normativ facilitează atât accesul, cât și mobilitatea străinilor pe piața muncii din România, determinând un efect pozitiv asupra mediului de afaceri.
3.3. Impactul social	<p>Consolidarea juridică a drepturilor lucrătorilor străini conduce la creșterea gradului de integrare a acestora în societatea românească și, pe cale de consecință, la creșterea aportului pe care aceste persoane îl aduc în viața socială, economică sau culturală a României.</p> <p>Pe de altă parte, reglementarea în mod clar a instituțiilor juridice și a competențelor autorităților române în domeniul șederii ilegale</p>

	contribuie în mod semnificativ la prevenirea cazurilor asociate fenomenelor negative specifice migrației ilegale.
3.4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Alte informații	

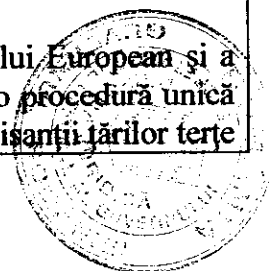
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

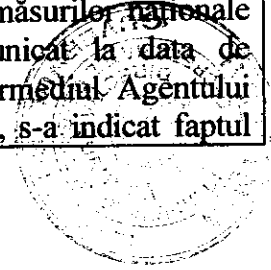
Indicatori	Anul curent 2013	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat(i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) contribuții b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-



4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate	- - - - - -
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.7. Alte informații	Costurile aferente noilor permise de ședere în cazul în care este necesară înscrierea mențiunii privind dreptul de muncă sunt suportate de străinii în cauză, având în vedere faptul că includerea mențiunii respective este în beneficiul lor.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se modifică: - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Se abrogă: - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare. b) Hotărârea Guvernului pentru stabilirea contingentului pe tipuri de lucrători nou admiși pe piața forței de muncă
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului	Proiectul de act normativ este conform cu legislația Uniunii Europene din domeniul migrației. a) 1. Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală; 2. Directiva 2011/98/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe



<p>comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p>	<p>în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru b) 1. stabilirea procedurilor comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală 2. stabilirea unei proceduri unice de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și a unui set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru c) transpunere totală; d) 1. Termenul general de transpunere este <u>24.12.2010</u>, dar menționăm că directiva a fost transpusă anterior prin Legea nr.157/2011, proiectul de act normativ fiind motivat de reevaluarea unor aspecte cuprinse în directivă ca urmare a discuțiilor cu reprezentanți ai Comisiei Europene în legătură cu modalitatea de transpunere a directivei în legislația română; 2. termenul de transpunere - <u>25.12.2013</u> (mai multe informații la pct.5.6)</p>
<p>5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>- Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale; - Convenția cu privire la drepturile copilului, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 20 noiembrie 1989; - Convenția privind statutul refugiaților, încheiată la Geneva la 28 iulie 1951, precum și Protocolul privind statutul refugiaților, încheiat la New York la 31 ianuarie 1967;</p>
<p>5.6. Alte informații</p>	<p>Promovarea proiectului de act normativ sub forma ordonanței este necesară în contextul în care aceasta cuprinde dispoziții prin care se asigură finalizarea transpunerii Directivei 2011/98/UE, cu privire la care Comisia Europeană a transmis, în data de 29.01.2014, scrisoarea de punere în întârziere nr.C(2014) 500/24 în cauza 2014/0194 (constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere), iar în răspunsul comunicat la data de 27.03.2014 Comisiei Europene, prin intermediul Agentului Guvernamental al României pentru CJUE, s-a indicat faptul</p>



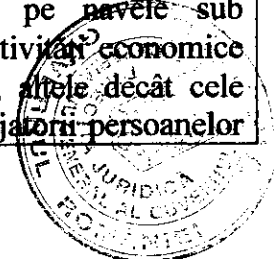
	<p>că proiectul de act normativ prin care se asigură finalizarea transpunerii integrale a directivei în cauză urmează să intre în vigoare până la sfârșitul lunii iulie 2014.</p> <p>În acest context, pentru ca actul normativ să fie publicat în Monitorul Oficial cât mai curând posibil este necesară adoptarea lui prin ordonanță a Guvernului, în perioada de abilitare stabilită prin Legea nr.119/2014 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.</p> <p>Pe de altă parte, stabilirea unui termen pentru intrarea în vigoare a modificărilor propuse prin proiectul de act normativ (cu privire la necesitatea instituirii acestuia sunt prezentate argumente la pct.2.2 al prezentei expunerii) conduce la prelungirea depășirii termenului comunicat Comisiei Europene și generează un risc de continuare a procedurii de infringement. Acest risc poate fi gestionat în sensul unui rezultat pozitiv (evitarea sesizării Curții de Justiție a Uniunii Europene) de către MAE și MAI numai în condițiile în care actul normativ va fi publicat în Monitorul Oficial și notificat Comisiei Europene, chiar dacă intrarea lui în vigoare este prevăzută pentru un termen ulterior publicării.</p>
--	--

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

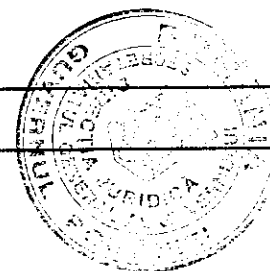
<p>6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare Înalțului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR). În cuprinsul textului normativ propus prin proiectul de act normativ a fost preluată parțial una dintre observațiile formulate de UNHCR, iar pentru celelalte observații au fost comunicate UNHCR argumentele pe care se fundamentează nepreluarea acestora.</p>
<p>6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Conform statutului său, UNHCR își desfășoară activitatea în legătură cu persoanele în nevoie de protecție internațională, iar prin prezentul pachet legislativ este avută în vedere inclusiv reglementarea unor aspecte ce privesc situația acestor persoane.</p>



<p>6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Potrivit Hotărârii Guvernului nr.521/2005, proiectul s-a transmis, spre consultare, către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România. Dintre acestea, numai Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat un răspuns, în sensul că nu formulează observații cu privire la proiectul de act normativ.</p>
<p>6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.948/2014. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Superior al Magistraturii.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	<p>Procedurile aferente consultărilor și avizelor menționate în prezenta secțiune au fost realizate anterior intrării în vigoare a Legii nr.119/2014 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu privire la <i>proiectul de Lege privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România</i>, al cărui conținut a fost preluat de proiectul de act normativ.</p> <p>În referire la propunerea cuprinsă în avizul Consiliului Economic și Social nr.1712 din 24.07.2014, atașat în copie, arătăm faptul că dispozițiile cuprinse în <i>Titlul I - Încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României</i> al proiectului de act normativ, vor fi aplicabile personalului navigant ambarcat pe navele sub pavilion străin care desfășoară activități economice în apele teritoriale ale României, altfel decât cele aflate în tranzit, în raport cu angajatorii persoanelor</p>



	respective, dar și cu tratatele în domeniul activităților maritime la care România este parte, care, în raport cu normele stabilite prin proiectul de act normativ, vor fi considerate reglementări speciale.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin publicarea pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne în data de 24.12.2013, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații	În considerarea prevederilor art.27 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare instituției Avocatul Poporului, care a comunicat faptul că nu a identificat încălcări de drepturi și libertăți cetățenești și nici contradicții între dispozițiile proiectului de act normativ și principiile fundamentale înscrise în Constituția României, republicată.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România.

PRIM - MINISTRU



VICTOR - VIOREL PONTA

