

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE  
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Luând în considerare principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare precum și necesitatea atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice,

Având în vedere

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 10 luni ale anului 2014, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete,
- asigurarea fondurilor necesare plății integrale a pensiilor din sistemul public de pensii pe luna decembrie a.c.
- necesitatea plății titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar,

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetului asigurărilor pentru șomaj aprobate prin Legea nr.340/2013, cu modificările și completările ulterioare, pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară, asigurarea plății integrale a pensiilor pe luna decembrie a.c., precum și pentru asigurarea fondurilor necesare plății titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar

#### **2. Schimbări preconizate**

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

- a) majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 48,6 milioane lei prin majorarea veniturilor curente cu suma de 689 milioane lei și diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu 640,4 milioane lei.

Majorarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii se datorează creșterii contribuțiilor de asigurări sociale de stat datorate de angajatori și asigurați.

b) majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 5,3 milioane lei.

c) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 48,6 milioane lei se datorează:

- creșterii alocațiilor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 8,6 milioane lei și la titlul "Asistență socială" cu suma de 49,8 milioane lei
- diminuării la titlul "Dobânzi" cu suma de 6 milioane lei și la titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 3,8 milioane lei.

La titlul "Asistență socială" cheltuielile se modifică după cum urmează:

- la Casa Națională de Pensii Publice se majorează cu suma de 63 milioane lei pentru asigurarea plății integrale a drepturilor de pensie și a ajutoarelor pentru urmași pe luna decembrie a.c.

- la casele de pensii sectoriale se diminuează cu suma de 13,2 milioane lei ca urmare a scăderii la 151,9 mii persoane a numărului mediu de pensionari plătiți pe primele 10 luni a.c. față de 152,2 mii persoane avut în vedere la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60/2014.

d) majorarea cheltuielilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 0,4 milioane lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 156 milioane lei prin diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu 179 milioane lei și majorarea veniturilor curente cu suma de 23 milioane lei.

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 156 milioane lei, se datorează scăderii:

- cu suma de 90,3 milioane lei la titlul „Asistență socială”,
- cu suma de 40 milioane lei la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice" reprezentând contribuții de asigurări sociale de stat și contribuții de asigurări sociale de sănătate pentru șomeri,
- cu suma de 35 milioane lei la titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare",
- cu suma de un milion lei a cheltuielilor de administrare și funcționare a sistemului de asigurări pentru șomaj, precum și creșterii cu suma de 10,3 milioane lei la titlul "Cheltuieli de personal".

Cheltuielile de la titlul "Asistență socială" se propun a fi diminuate ca urmare a scăderii numărului mediu de șomeri indemnizați plătiți pe primele 10 luni ale anului la 171,6 mii persoane, față de 178,4 mii persoane avut în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2014 și a rectificărilor aprobate prin Ordonanța Guvernului nr.10/2014 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60/2014 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014.

Întrucât se propune diminuarea cheltuielilor cu asistența socială, prin proiectul de act normativ se aprobă utilizarea sumei de 60 milioane lei prevăzută la art.6 din

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014.

c) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 6 milioane lei.

### 3. Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.6 lit.b) și c), 16 și 18 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, este necesară și derogarea de la prevederile art.3 alin.(4), (5) și (7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2014, nr.355/2013.

### *Secțiunea a 3-a*

#### *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

#### 1. Impact macro-economic.

*1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat*

#### 2. Impact asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

#### 3. Impact social

Prin aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale.

#### 4. Impact asupra mediului.

Nu este cazul.

#### 5. Alte informații

Nu este cazul.

### *Secțiunea a 4-a*

#### *Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:</b>						
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+ 53,9					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	- 156					

<p><b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:</b> din care:</p> <p><b>a) buget asigurărilor sociale de stat:</b> din acesta:</p> <p>I. Cheltuieli de personal + 9 II. Bunuri și servicii - 3,8 III. Dobânzi - 6 IV. Asistență socială + 49,8</p> <p><b>b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:</b> din acestea:</p> <p>I. Cheltuieli de personal + 10,3 II. Bunuri și servicii - 1 III. Transferuri între unități ale administrației publice - 40 IV. Proiecte cu finanțare din fonduri externe merambursabile (FEN) postaderare - 35 V. Asistență socială - 90,3 VI. Alte cheltuieli - 6</p>	<p>+ 49</p> <p>+ 9</p> <p>- 3,8</p> <p>- 6</p> <p>+ 49,8</p> <p>- 162</p> <p>+ 10,3</p> <p>- 1</p> <p>- 40</p> <p>- 35</p> <p>- 90,3</p> <p>- 6</p>					
<p><b>3. Impact financiar, plus/minus:</b> din care:</p> <p>a) bugetul asigurărilor sociale de stat + 4,9 b) bugetul asigurărilor pentru șomaj + 6</p>	<p>+ 4,9</p> <p>+ 6</p>					
<p><b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b></p>						
<p><b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>7. Alte informații</b></p>	<p>Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale. Impactul prevăzut la rd.3 lit.b) este aferent fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.</p>					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.**

Nu este cazul

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.**

Nu este cazul

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul

**6. Alte informații**

Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.641819 din data de 2 decembrie 2014, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014, potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu adresa nr.149/3.12.2014

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la**

<p><b>elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu este cazul</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Nu este cazul</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1308/2014 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Alte informații</b> Nu este cazul</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</b> Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Afacerilor Interne.</p>
<p><b>2. Alte informații</b> Nu este cazul</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014.

**PRIM-MINISTRU**

  
**VICTOR VIOREL PONTA**