

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2014
pentru aprobarea unor măsuri privind operarea unei aeronave aflate în
proprietatea Ministerului Afacerilor Interne

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Ministerul Afacerilor Interne deține, prin Inspectoratul General de Aviație (IGA), o aeronavă Cessna Citation V seria 560-0200, primită prin sponsorizare de la SC Ion Țiriac Air.</p> <p>Ministerul Afacerilor Interne a solicitat Ministerului Transporturilor să aloce Școlii Superioare de Aviație Civilă (SSAvC) resursele financiare, de la bugetul de stat, necesare acoperirii tuturor costurilor cu pregătirea personalului aeronautic navigant și tehnic (angajat IGA) care va deservi această aeronavă, precum și a costurilor cu operarea temporară a aeronavei, până la finalizarea procesului de pregătire a personalului aeronautic sus menționat. Ministerul Afacerilor Interne, prin structurile proprii, nu are capacitatea de a asigura pregătirea personalului aeronautic de deservire a unei aeronave de tip Cessna Citation.</p> <p>Aeronava la ora actuală nu este înregistrată nici în registrul de înmatriculare al aeronavelor civile și nici în cel de înmatriculare al aeronavelor militare. Pentru operarea aeronavei, atât în scopul pregătirii personalului aeronautic navigant care o va deservi, cât și pentru executarea unor misiuni de asistență medicală de urgență, este necesar ca prim pas înmatricularea acesteia în registrul unic de înmatriculare al aeronavelor, operațiune pe care o pot face, fie proprietarul aeronavei, fie operatorul acesteia. În prezent, SSAvC nu este nici proprietar și nici operator al aeronavei, deci nu poate asigura înmatricularea acesteia.</p> <p>SSAvC deține certificatul de operator aerian și licența de</p>
---------------------------------------	--



operare, emise conform reglementărilor europene, care îi permit executarea operațiunilor de transport aerian. SSAvC poate efectua în prezent operațiuni de transport aerian comercial, inclusiv ambulanță aeriană, dar numai contra cost. Ministerul Transporturilor nu poate asigura finanțarea de la buget a operațiunilor de transport aerian comercial efectuate de către SSAvC deoarece ar intra sub incidența legislației europene din domeniul ajutorului de stat.

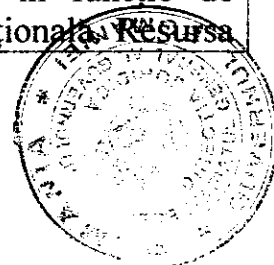
De asemenea, Ministerul Transporturilor nu are în prezent un cadru legal pentru a asigura finanțarea operării aeronavei Cessna Citation atunci când aceasta este utilizată pentru misiuni de asistență medicală publică de urgență, deoarece, în conformitate cu prevederile legale în vigoare (art. 112 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare) Ministerul Afacerilor Interne este desemnat singurul operator aerian pentru serviciile mobile de urgență, reanimare și descarcerare.

În ceea ce privește pregătirea personalului aeronautic navigant și nenavigant, angajat al IGA, care va deservi aeronava, aceasta poate fi efectuată și finanțată de Școala Superioară de Aviație Civilă, organizație de pregătire certificată în conformitate cu reglementările europene, prin sistemul de burse finanțate de la bugetul de stat în baza art. 13 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr. 15/1999 privind înființarea Școlii Superioare de Aviație Civilă, cu modificările și completările ulterioare.

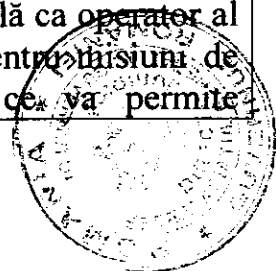
Estimările efectuate de către SSAvC împreună cu IGA privind costurile cu pregătirea personalului aeronautic nenavigant și navigant care va deservi aeronava Cessna Citation din dotarea MAI, arată că ar fi necesară suma de aproximativ 260.000 Euro (echivalent 1.147.120 lei) pentru pregătirea personalului navigant și de 60.000 Euro (echivalent 264.720 lei) pentru pregătirea personalului nenavigant.

În ceea ce privește costurile cu operarea aeronavei, inclusiv cu înmatricularea și introducerea aeronavei în certificatul de operator aerian al SSAvC, acestea s-ar ridica la aproximativ 4.111.683 lei pentru o perioadă de 5 luni, luând în calcul un număr de maximum 40 de ore de zbor/lună. Acestea pot varia în funcție de solicitările pentru misiuni și pot fi reduse în funcție de evaluările instructorilor în faza de pregătire operațională.

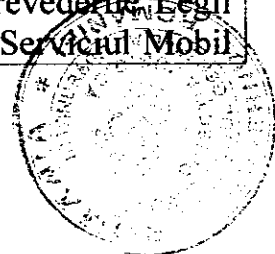
Resursa



	<p>de zbor a aeronavei permite efectuarea celor 200 de ore de zbor prevăzute pentru pregătirea personalului aeronautic al IGA și pentru efectuarea misiunilor de asistență medicală publică de urgență.</p> <p>Menționăm că în anul 2014, SSAvC i s-au alocat de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, pentru cursurile de pregătire personal aeronautic, finanțate prin burse de aviație, suma de 5.650 mii lei, toată suma fiind deja acoperită de programele de pregătire pentru personalul (piloți) angajat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Apărării Naționale. Aceste programe de pregătire se desfășoară în baza unor protocoale încheiate între Ministerul Transporturilor și cele două ministere menționate.</p> <p>Asadar, în baza protocolului de colaborare încheiat cu Ministerul Afacerilor Interne, SSAvC ar putea asigura programele de pregătire pentru personalul aeronautic al IGA care va deservi aeronava Cessna Citation, dar numai în condițiile în care i s-ar aloca suma necesară, respectiv 3.878.840 lei, la capitolul burse aviație. Ministerul Transporturilor nu dispune în bugetul aprobat pentru 2014 de sumele necesare acoperirii costurilor cu operarea aeronavei.</p>
<p>1¹. In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislatie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare in cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Desemnarea Școlii Superioare de Aviație Civilă ca operator al aeronavei Cessna Citation, care va fi utilizată pentru misiuni de asistență medicală publică de urgență (ceea ce va permite</p>



	<p>Ministerului Transporturilor să finanțeze costurile cu operarea acestei aeronavei), se poate face numai printr-un act normativ cu putere de lege, care să deroge de la prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la calitatea de operator aerian al aeronavelor (SMURD) atribuită Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>SSAvC va fi operatorul aeronavei până la finalizarea procesului de pregătire a personalului IGA care va deservi aeronava, după care aeronava va fi înmatriculată militar și va trece în operarea IGA, cu aplicarea în mod corespunzător a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003.</p> <p>Prin proiectul de act normativ propus se desemnează, totodată, Spitalul Clinic de Urgență București, prin UPU – SMURD, ca operator medical al aeronavei.</p> <p>Se stabilește și modalitatea de finanțare, de la bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Transporturilor și cel al Ministerului Sănătății, a cheltuielilor aferente misiunilor de asistență medicală publică de urgență executate cu aeronava Cessna Citation, pe perioada cât SSAvC este operator al acesteia. Pentru anul 2014 nu sunt necesare suplimentări pentru operatorul aeromedical, deoarece ele sunt deja bugetate, această aeronavă urmând a fi operată alternativ cu aeroava Piper Cheyenne III, înmatriculată 1121, aflată deja în operarea aeriană a Inspectoratului General de Aviație.</p> <p>Având în vedere că Ministerul Transporturilor nu dispune de fonduri pentru acordarea de burse aviație pentru finanțarea programelor de pregătire a personalului aeronautic navigant și nenavigant care va deservi aeronava Cessna Citation și nu are prevăzute sume necesare finanțării cheltuielilor cu operarea acestei aeronave în misiuni de asistență medicală publică de urgență, se propune ca sumele necesare acestor activități să se aloce până la finalizarea cursurilor de pregătire din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>În conformitate cu dispozițiile art. 92 din Legea nr. 95/2006, acordarea asistenței medicale publice de urgență este o obligație a statului și un drept al cetățeanului.</p> <p>Din această perspectivă, având în vedere importanța pentru cetățean a asigurării de către România a asistenței medicale publice de urgență, la un înalt standard de calitate și performanță,</p> <p>Luând notă de faptul că în conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, Serviciul Mobil</p>



de Urgență, Reanimare și Descarcerare (SMURD) are ca operator aerian structurile de aviație ale Ministerului Afacerilor Interne,

Sesizând faptul că în prezent structurile de aviație ale Ministerului Afacerilor Interne nu au posibilitatea să asigure pregătirea personalului aeronautic navigant și nenavigant tehnic necesar operării aeronavei Cessna Citation V seria 560-0200, intrată în proprietatea ministerului în baza unui contract de sponsorizare, cu obligația utilizării în misiuni aferente asistenței medicale de urgență,

Luând în considerare faptul că Școala Superioară de Aviație Civilă, instituție publică în subordinea Ministerului Transporturilor, este autorizată ca organizație de pregătire a piloților și ca organizație de pregătire personalului tehnic, conform standardelor europene,

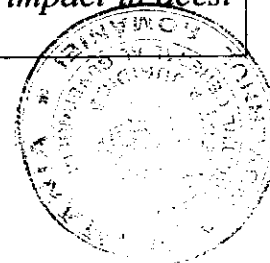
Considerând că scopul pentru care aeronava Cessna Citation V seria 560-0200 a intrat în proprietatea Ministerului Afacerilor Interne a vizat salvarea de vieți omenești, că neutilizarea acestei resurse, importantă și necesară, afectează interesul public, respectiv aduce atingere voinței exprimate în contractul de sponsorizare, că interesul imediat al cetățeanului reclamă operaționalizarea și utilizarea aeronavei cât mai repede cu putință,

În considerarea faptului că aspectele mai sus menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonantei de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<i>Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.</i>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	<i>Nu este cazul</i>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.</i>
3. Impactul social	<i>Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.</i>
4. Impactul asupra mediului	<i>Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.</i>



5. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 4-a

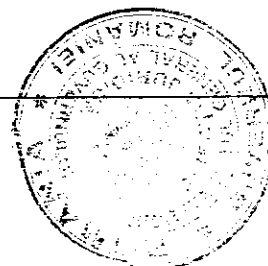
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare						
	- Mii lei -					
3. Impact financiar, plus sau minus, din care:	2014	2015	2016	2017	2018	Media pe 5 ani
Buget de stat	-	-	-	-	-	
Buget local	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Cheltuieli cu pregătirea personalului aeronautic navigant (piloti – 6 persoane) – 1.147.120 lei</p> <p>Cheltuieli cu pregătirea personalului aeronautic nenavigant tehnic (6 tehnicieni certificați la nivel B1.1 și 6 tehnicieni certificați la nivel B2) – 264.720 lei</p> <p>Cheltuieli cu operarea aeronavei (5 luni cât durează programul de pregătire al personalului aeronautic) – 4.111.683 lei (2.467.000 lei în 2014/ 3 luni și 1.644.683 lei în 2015/ 2 luni).</p>					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a	Nu este cazul.
--	----------------

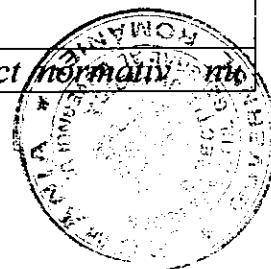


proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	<i>Nu este cazul</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Nu este cazul.</i>
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Nu este cazul</i>
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Nu este cazul</i>
6.Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<i>Nu este cazul</i>
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	<i>Nu este cazul</i>
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</i>
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	<i>Proiectul de act normativ nu</i>



interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	<i>se referă la acest domeniu</i>
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	<i>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1045/2014.</i>
6. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>

Secțiunea a 7-a

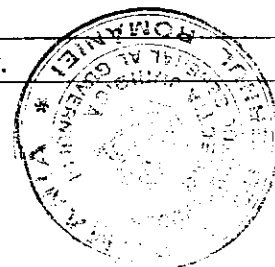
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</i>
3. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<i>Nu au fost identificate</i>
2. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri privind operarea unei aeronave aflate în proprietatea Ministerului Afacerilor Interne.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIORELEA

