



Biroul permanent al Senatului
Bp 248 129.V.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
502/19.09.2014

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea Legii nr.263/2010 - privind sistemul de pensii**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.263/2010 - privind sistemul de pensii, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B248 din 30.04.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, preconizându-se:

-reducerea stagiului de cotizare realizat în grupa I de muncă la 2 ani, pentru persoanele care au lucrat în grupa I de muncă sau dacă stagiul realizat este sub 2 ani să se cumuleze cu perioada lucrată în grupa a II-a de muncă;

-la determinarea punctajului lunar, să se ia în calcul toate veniturile suplimentare asupra cărora s-a calculat și virat contribuția de asigurări sociale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

3. Normele, astfel cum sunt redactate, nu reprezintă de fapt soluții legislative, ci idei și recomandări despre ceea ce ar trebui să cuprindă propunerea legislativă, potrivit următoarelor exemple: „reducerea vârstelor standard de pensionare să se facă tot de la”, „forma inițială a legii”, „propunem să se aibă în vedere toate sumele”, „eliminarea litigiilor pe această speță”.

Totodată, unele texte nu sunt redactate în limbajul juridic specific normativ, iar altele sunt redactate între paranteze, lucru neacceptat de normele de tehnică legislativă potrivit următoarelor exemple: („Conform tabelului nr.1”, „litigii pronunțate de instanțe în favoarea pensionarilor”).

Este deci, necesară reanalizarea soluțiilor avute în vedere.

4. Potrivit art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, propunerea legislativă trebuie să conțină **formula introductivă** consacrată de lege.

5. Articolul unic trebuie să cuprindă elementele de identificare ale actului normativ asupra căruia se intervine și evenimentele legislative suferite de acesta, respectiv „completările ulterioare” precum și editorialul în care a fost publicat.

6. La **pct.1**, precizăm că singurul alineat al art.55 care cuprinde enumerări este alin.(1), dar acesta are în componența sa lit.c), astfel că noul text ar trebui marcat cu lit.d).

7. La **pct.2**, precizăm că art.73 în cadrul căruia ar urma să fie introdusă lit.a) nu este structurat în litere. De asemenea, norma propusă pentru lit.a) nu este redactată sub forma unei enumerări, ci a două alineate. De aceea, este necesară reanalizarea intervenției propuse.

8. La **pct.3**, în textul propus pentru art.165 lit.a), având în vedere că norma propusă nu se poate integra în cadrul unei litere, ea neavând caracterul unei enumerări, este necesară revederea acesteia.

9. În plan redacțional, față de forma prezentată, formulam următoarele observații și propuneri:

a) Potrivit normelor de tehnică legislativă, **titlul** propunerii legislative trebuie redat sub forma:

„Lege pentru completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice”.

b) **Formula introductivă** trebuie redată sub forma consacrată de lege: „Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

c) **Articolul unic** trebuie să aibă următoarea redactare:

„**Articol unic.** - Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.852 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare se completează după cum urmează:”.

d) În ceea ce privește părțile dispozitive propuse, acestea trebuie să fie redactate conform uzanței legislative, după următorul exemplu:

„La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit....), cu următorul cuprins:” .


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 633/28.05.2014.

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014/M.Of. nr. 260/9 apr. 2014

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010
 Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
 aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. e), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. 1; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
 Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
 Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României
- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
- 7 modificări prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
 Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 zile sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1) (termenul se împlinește la 22 septembrie 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție

8	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 680/2012 Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 566/9 aug. 2012	<i>sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)</i>
9	modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
10	modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 143</i>
11	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 956/2012 Decizia nr. 956 din 13 noiembrie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 149 și 151 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 838/12 dec. 2012	<i>dispozițiile art. 151 alin. (2) sunt constituționale în măsura în care se interpretează că nesoluționarea contestațiilor și necomunicarea în termenul legal a hotărârilor Comisiei Centrale de Contestații, respectiv ale comisiilor de contestații care funcționează în cadrul Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor și Serviciului Român de Informații nu împiedică accesul la justiție.</i>
12	modificări prin	O.U.G. nr. 1/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice aprobată prin L. nr. 3/2013	M. Of. nr. 53/23 ian. 2013 M. Of. nr. 93/14 feb. 2013	<i>modifică art. 102 alin. (2) - (4), art. 170; introduce alin. (2_1) la art. 102; stabilește valoarea punctului de pensie pentru 2013</i>
13	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
14	modificări prin	L. nr. 3/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 93/14 feb. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 1/2013</i>
15	modificări prin	L. nr. 37/2013 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 131/12 mar. 2013	<i>modifică art. 73, art. 76, art. 104 alin. (3) lit. a), art. 196 lit. j); abrogă art. 3 alin. (1) lit. s)</i>
16	modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>

