

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data de 4 decembrie 2014, Curtea Constituțională a anunțat că a admis excepția de neconstituționalitate și a constatat că art. 211-217 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, întrucât încalcă art.53 din Constituție referitor la restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți fundamentale cu raportare la libertatea individuală (art.23), la libera circulație (art.25) și la viața intimă, familială și privată (art.26), în pronunțarea acestei soluții, Curtea constatând că noul Cod de procedură penală include printre măsurile preventive controlul judiciar și controlul judiciar pe cauțiune, însă nu prevede durata pentru care pot fi dispuse aceste măsuri.

În pronunțarea acestei soluții, Curtea a constatat că, deși noul Cod de procedură penală include printre măsurile preventive controlul judiciar și controlul judiciar pe cauțiune, nu prevede durata pentru care pot fi dispuse aceste măsuri. Or, caracterul excepțional al măsurilor preventive, care implică restrângerea exercițiului unor drepturi și libertăți fundamentale, impune caracterul temporar, limitat în timp, al acestora. Prin urmare, Curtea a reținut că normele de procedură penală care dau posibilitatea organelor judiciare de a dispune măsurile preventive ale controlului judiciar și ale controlului judiciar pe cauțiune pentru perioade nelimitate contravin exigențelor art.53 din Constituție.

De la data publicării deciziei Curții Constituționale, dispozițiile declarate ca fiind neconstituționale își vor înceta efectele, ceea ce va genera, pe cale de consecință, probleme de legalitate privitoare la măsurile de control judiciar aflate în executare și a încetării de drept a acestor măsuri.

	<p>Acest fapt este de natură a prejudicia grav desfășurarea proceselor penale în curs, astfel încât, pentru a evita situația descrisă mai sus, este necesară adaptarea de urgență a legislației la exigențele Curții Constituționale înainte de data publicării deciziei Curții Constituționale.</p> <p>În reglementarea actuală, controlul judiciar și controlul judiciar pe cauțiune, odată ce sunt dispuse de către procuror sau de către judecătorul de drepturi și libertăți se mențin pe toată durata urmăririi penale, până la dispunerea unei soluții de netrimiteră în judecată de procuror și în cursul procedurii de cameră preliminară. Dacă se dispune trimiterea în judecată, aceste măsuri se mențin până la o eventuală dispoziție de revocare sau de înlocuire pronunțată în camera preliminară sau în cursul judecării ori până la încetarea de drept a măsurii preventive.</p> <p>Inexistența unei limite maxime a duratei pentru care poate fi dispus controlul judiciar sau controlul judiciar pe cauțiune este considerată de Curtea Constituțională ca fiind neconformă cu principiile constituționale privind restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți fundamentale cu raportare la libertatea individuală (art.23), la libera circulație (art.25) și la viața intimă, familială și privată (art.26).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin urmare, pentru conformitatea cu normele constituționale, prezentul proiect propune următoarele soluții legislative:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Stabilirea unei durate maxime pentru care poate fi dispusă măsura controlului judiciar sau măsura controlului judiciar pe cauțiune în cursul urmăririi penale (60 de zile, cu posibilitatea prelungirii dacă se mențin temeiurile care au determinat luarea măsurii sau au apărut temeiuri noi, fiecare prelungire neputând să depășească 60 de zile – similar arestului preventiv). <p>Durata totală rezultată prin însumarea prelungirilor succesive în cursul urmăririi penale nu va putea depăși 1 an dacă pedeapsa prevăzută de lege este amenda sau închisoarea de cel mult 5 ani, respectiv 2 ani, dacă pedeapsa prevăzută de lege este detențiunea pe viață sau închisoarea mai mare de 5 ani.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Stabilirea unei durate maxime pentru care poate fi dispusă măsura controlului judiciar sau măsura controlului judiciar pe cauțiune în etapa camerei preliminare sau în cursul judecării, cu obligația judecătorului de a verifica periodic din oficiu, dar nu mai târziu de 60 de zile, dacă subzistă temeiurile care au

	<p>determinat menținerea măsurii controlului judiciar sau dacă au apărut temeieri noi, care să justifice luarea acestei măsuri. În cursul judecării în primă instanță, durata totală a controlului judiciar nu poate depăși un termen rezonabil și, în toate cazurile, nu va putea depăși 5 ani.</p> <p style="text-align: center;">✓</p>
3. Justificarea urgenței	<p>De la data publicării deciziei Curții Constituționale, dispozițiile declarate ca fiind neconstituționale își vor înceta efectele, ceea ce va genera, pe cale de consecință, probleme de legalitate privitoare la măsurile de control judiciar și control judiciar pe cauțiune aflate în curs de executare.</p> <p>Acest fapt este de natură a prejudicia grav desfășurarea proceselor penale în curs, este necesară adaptarea de urgență a legislației la exigențele Curții Constituționale înainte de data publicării deciziei Curții Constituționale.</p> <p>Toate aspectele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, iar neadoptarea prezentului act normativ ar avea consecințe negative și ar duce la afectarea gravă a desfășurării proceselor penale aflate pe rolul organelor judiciare.</p>
4. Alte informații	
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau	Nu este cazul					

cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca	Nu este cazul.

<p>obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1328/2014.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL FONTA

