



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

235 /DPSS
12022016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂDILE
149 /24.02.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de domnul deputat independent Răzvan Andrei Condurățeanu împreună cu un grup de parlamentari independenți (Bp. 706/2015).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- modificarea art. 39 alin. (2) lit. a), astfel încât procentul din valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru șomaj (ISR), luat în calculul indemnizației de șomaj, să fie majorat de la 75% la 90%;

- modificarea art. 39 alin. (3), în sensul majorării cotelor procentuale care se aplică asupra mediei salariului de bază brut lunar pe ultimele 12 luni, diferențiate în funcție de stagiul de cotizare;

- modificarea art. 40 alin. (1), astfel încât să fie majorat, de la 50% la 60%, procentul din ISR acordat în sumă fixă absolvenților unei instituții de învățământ care, în condițiile art. 17 alin. (2), nu au reușit să se încadreze în muncă;
- majorarea de la 1 ianuarie 2016 a drepturilor de indemnizație de șomaj convenite sau aflate în plată cu un procent de 20%.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 5 pct. VII din Legea nr. 76/2002, indemnizația de șomaj reprezintă o compensație parțială a veniturilor asiguratului ca urmare a pierderii locului de muncă sau a veniturilor absolvenților instituțiilor de învățământ care nu s-au putut încadra în muncă.

În temeiul art. 17 alin. (1) din Legea nr. 76/2002, în vederea stabilirii dreptului de indemnizație de șomaj, șomerii prevăzuți la art. 16 lit. a) din această lege sunt persoanele care se pot găsi în una dintre situațiile prevăzute la articolul invocat.

Conform art. 17 alin. (2) din lege, *„Sunt asimilate șomerilor persoanele aflate în situațiile prevăzute la art. 16 lit. b), dacă îndeplinesc următoarele condiții:*

a) sunt absolvenți ai instituțiilor de învățământ, în vârstă de minimum 16 ani, care într-o perioadă de 60 de zile de la absolvire nu au reușit să se încadreze în muncă potrivit pregătirii profesionale;

b) sunt absolvenți ai școlilor speciale pentru persoane cu handicap în vârstă de minimum 16 ani, care nu au reușit să se încadreze în muncă potrivit pregătirii profesionale.”

Art. 34 alin. (1) din lege stabilește că: *“(1) Șomerii prevăzuți la art. 17 alin. (1) beneficiază de indemnizație de șomaj dacă îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:*

a) au un stagiu de cotizare de minimum 12 luni în ultimele 24 de luni premergătoare datei înregistrării cererii;

b) nu realizează venituri sau realizează, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință, în vigoare;

c) nu îndeplinesc condițiile de pensionare, conform legii;

d) sunt înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă în a căror rază teritorială își au domiciliul sau, după caz, reședința, dacă au avut ultimul loc de muncă ori au realizat venituri în acea localitate.”

Potrivit art. 5 pct. V din aceeași lege, stagiul de cotizare reprezintă perioada de timp pentru care s-a datorat contribuția de asigurări pentru șomaj atât de către asigurat, cât și de angajator sau, după caz, numai de către asigurat, precum și perioada pentru care persoanele asigurate în sistemul asigurărilor pentru șomaj prin încheierea unui contract de asigurare pentru șomaj au datorat și au plătit contribuția de asigurări pentru șomaj.

Art. 34 alin. (3) din lege prevede că *“Șomerii prevăzuți la art. 17 alin. (2) beneficiază de indemnizații de șomaj dacă îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:*

a) sunt înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă în a căror rază teritorială își au domiciliul;

b) nu realizează venituri sau realizează, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință, în vigoare;

c) nu îndeplinesc condițiile de pensionare, conform legii.”

În temeiul prevederilor art. 39 alin. (1) din lege, *“indemnizația de șomaj se acordă șomerilor prevăzuți la art. 17 alin. (1), pe perioade stabilite diferențiat, în funcție de stagiul de cotizare, după cum urmează:*

a) 6 luni, pentru persoanele cu un stagiul de cotizare de cel puțin un an;

b) 9 luni, pentru persoanele cu un stagiul de cotizare de cel puțin 5 ani;

c) 12 luni, pentru persoanele cu un stagiul de cotizare mai mare de 10 ani.”

Potrivit art. 39 alin. (2) din lege, *“cuantumul indemnizației de șomaj prevăzute la alin. (1) este o sumă acordată lunar și în mod diferențiat, în funcție de stagiul de cotizare, după cum urmează:*

a) 75% din valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data stabilirii acestuia, pentru persoanele cu un stagiul de cotizare de cel puțin un an;

b) suma prevăzută la lit. a) la care se adaugă o sumă calculată prin aplicarea asupra mediei salariului de bază lunar brut pe ultimele 12 luni de stagiul de cotizare, a unei cote procentuale diferențiate în funcție de stagiul de cotizare.”

Conform alin. (3) al aceluiași articol, cotele procentuale diferențiate în funcție de stagiul de cotizare, prevăzute la alin. (2) lit. b) sunt:

a) 3% pentru persoanele cu stagiul de cotizare de cel puțin 3 ani;

- b) 5% pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 5 ani;
- c) 7% pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 10 ani;
- d) 10% pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 20 de ani.

Potrivit dispozițiilor art. 19¹ alin. (1) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 174/2002, cu modificările și completările ulterioare*, coroborate cu cele ale art. 502 alin. (2) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, prin salariu de bază lunar brut pe ultimele 12 luni de stagiu de cotizare, prevăzut la art. 39 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 76/2002, cu modificarea și completările ulterioare*, se înțelege baza lunară de calcul al contribuției individuale la bugetul asigurărilor pentru șomaj prevăzută la titlul V “*Contribuții sociale obligatorii*” din *Legea nr. 227/2015* pe ultimele 12 luni în care s-a realizat stagiul de cotizare.

În conformitate cu prevederile art. 40 alin. (1) din *Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, indemnizația de șomaj se acordă șomerilor prevăzuți la art. 17 alin. (2) pe o perioadă de 6 luni și este o sumă fixă, lunară, al cărei quantum reprezintă 50% din valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data stabilirii acesteia.

Potrivit prevederilor art. 33¹ din legea invocată, valoarea indicatorului social de referință este de 500 de lei, iar conform prevederilor art. 127 alin. (2) din aceeași lege, valoarea indicatorului social de referință se poate modifica prin hotărâre a Guvernului, în funcție de indicele de creștere a prețurilor de consum prognozat an/an anterior.

Guvernul, prin Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, pune un accent deosebit, prin *Legea nr. 76/2002*, pe stimularea ocupării și activarea persoanelor șomere, prin participarea la măsurile active. Astfel, o creștere a sprijinului pasiv afectează în mod negativ dorința de activare a șomerilor și decizia căutării unui loc de muncă. În acest sens, se impune focalizarea resurselor disponibile la nivelul bugetului asigurărilor pentru șomaj către finanțarea prioritară a măsurilor active de ocupare. Astfel, considerăm că este necesară realizarea unui studiu care să determine impactul acestei propuneri asupra activării persoanelor șomere.

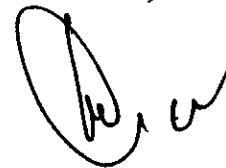
2. Având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative are ca efect majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj,

precum și faptul că nu se propun măsuri de compensare (gestionarea și colectarea mai bună a veniturilor bugetului de șomaj reprezintă un rezultat și nu o măsură propriu-zisă), considerăm că nu sunt respectate prevederile art. 15 din *Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată*, întrucât s-ar depăși plafoanele cheltuielilor totale ale bugetului de șomaj și ale bugetului general consolidat, stabilite prin *Legea nr. 338/2015 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**