



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 928 /DPSG
DATA 20.05.2016

Biroul permanent al Senatului
Bp 139 / 25.05.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
322/07.06 2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat PSD Iordache Florin împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR, PNL, UDMR, Minorități Naționale, independenți (Bp.139/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea prevederilor art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca valoarea nominală a unui tichet de masă să nu poată depăși suma de 13 lei, începând cu data intrării în vigoare a legii (în prezent, valoarea unui tichet este de 9,41 lei).

Potrivit inițiatorilor, *„crescând valoarea nominală a tichetelor de masă la nivelul corespunzător, valoare ce trebuie recuperată pentru ultimii 5 ani, statul are posibilitatea de a implementa o facilitate fiscală care asigură o mai bună colectare a taxelor și impozitelor, diminuându-se astfel economia subterană”*.

II. Observații

1. Stabilirea valorii nominale indexate a tichetelor de masă are la bază prevederile art. 3 alin. (2) din *Legea nr. 142/1998*, potrivit căroră *„Valoarea nominală a unui tichet de masă, (...), poate fi indexată semestrial cu indicele*

prețurilor de consum, înregistrat la mărfurile alimentare, comunicat de Institutul National de Statistică” și ale art. 31 alin. (2) din Normele de aplicare a Legii nr. 142/1998, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2015, care prevede că „Valoarea nominală indexată a unui tichet de masă se stabilește prin înmulțirea ultimei valori nominale indexate a unui tichet de masă cu indicele creșterii prețurilor de consum înregistrat la mărfurile alimentare, comunicat de Institutul National de Statistică, calculat ca raport între nivelul mediu realizat al acestui indice pe ultimul semestru și nivelul mediu al aceluiași indice pe penultimul semestru”.

Menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 31 alin. (1) din *Normele de aplicare a Legii nr. 142/1998*, valoarea nominală indexată a unui tichet de masă se stabilește prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, semestrial, în raport cu indicele prețurilor de consum la mărfurile alimentare, comunicat de Institutul Național de Statistică.

În acest sens, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 1 din *Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 2184/2015 pentru stabilirea valorii nominale indexate a unui tichet de masă pentru semestrul II al anului 2015*, începând cu luna noiembrie a anului 2015, valoarea nominală a unui tichet de masă a fost stabilită la valoarea de 9,41 lei.

2. Majorarea valorii nominale a unui tichet de masă la suma de 13 lei generează influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat de circa 135,8 milioane lei anual, respectiv 67,9 milioane lei în anul 2016.

În acest sens, învederăm prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, conform căroră „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

De asemenea, potrivit art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsurii/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

Totodată, menționăm că art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că: ”(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în *strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară*”.

Menționăm, totodată, faptul că la fundamentarea plafoanelor cheltuielilor totale și de personal ale bugetului general consolidat prevăzute de *Strategia fiscal-bugetară pe perioada 2016-2018*, nu au fost avute în vedere, atât pentru anul curent, cât și pentru perioada următoare, fonduri pentru majorarea unor astfel de drepturi.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului