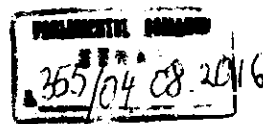


1367
2107/2016



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 263 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de doamna senator ALDE Cristiana-Irina Anghel împreună cu grup de parlamentari PSD, UDMR, PNL, ALDE, LC, UNPR, minorități și independenți (**Bp.169/2016**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul stabilirii valorii punctului de pensie ca procent din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, respectiv la 40% din acesta de la 1 ianuarie 2017 și 45% de la 1 iulie 2017.

În motivarea soluției legislative propuse, se arată, în esență, că *Legea nr.263/2010* nu mai prevede, la art. 102, procentul obligatoriu din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat care ar trebui aplicat pentru calcularea valorii unui punct de pensie (în prezent, în anul 2016 valoarea punctului de pensie este de 871,7 lei).

De asemenea, se propune abrogarea lit. k) a art. 196 din *Legea nr. 263/2010* care dispune abrogarea, începând cu 1 ianuarie 2011, a "art. 127

alin. (3) și art. 130 din Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 158 din 16 iulie 1997, cu modificările și completările ulterioare.”

II. Observații

1. Actualul cadru legislativ, prin care se reglementează procedura de stabilire a valorii punctului de pensie în raport de rata inflației și creșterea reală a câștigului salarial mediu brut, s-a subscris obiectivului de consolidare pe termen lung a sustenabilității sistemului public de pensii.

Menționăm că pentru susținerea integrală a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, în anul 2016, se acordă subvenții de la bugetul de stat în sumă de 14,4 miliarde lei.

2. În perioada 2000-2010, până la intrarea în vigoare a Legii privind sistemul unitar de pensii publice nr. 263/2010, pensia medie de asigurări sociale a crescut cu un ritm mediu anual de 23,2%, ritmul mediu de creștere al câștigului salarial mediu brut fiind sub cel de creștere al pensiilor cu 4,3 puncte procentuale (18, 9%).

Ca urmare, raportul dintre pensia medie și câștigul salarial s-a majorat de la 25,4% în anul 2000 la 37,7% în anul 2010. După criza economică din anul 2010 acest raport s-a menținut între 36% și 38%.

Pe baza datelor publicate de Eurostat pentru pensiile publice și câștigul salarial la nivelul anului 2011, rezultă că raportul între pensia publică și câștigul salarial din România nu este mult sub nivelul din țările europene dezvoltate.

Țări ca Bulgaria, Germania, Letonia, Marea Britanie aveau raportul între pensia publică medie și câștig sub România. Datele Eurostat ne arată că raportul pensie publică medie/câștig mediu brut peste 40% îl are Suedia (41,21%), țară puternic dezvoltată, iar în rândul țărilor puternic dezvoltate, raportul nu depășește 40% pentru Germania, Danemarca, Finlanda etc. De asemenea, se poate observa că țări precum Spania, Portugalia, Grecia care au avut acest raport între 45-50% au avut probleme în perioada de după criza economică, acest raport diminuându-se.

3. Propunerea legislativă face referire la raportul dintre valoarea punctului de pensie și câștigul salarial mediu brut, care ar face ca pensia medie să depășească foarte mult salariul minim, implicând pentru profesiile mai puțin calificate fenomenul cunoscut sub denumirea de „capcana pensiei”

asemănătoare cu „capcana șomajului”. Astfel, vor exista angajați care vor prefera să iasă la pensie, chiar anticipat, în loc să rămână pe piața muncii.

La nivelul anului 2014, pensia pentru limita de vârstă cu vechime completă era de 1165 lei (date publicate de INS), iar valoarea punctului de pensie de 790,7 lei, ceea ce înseamnă un raport între pensie și valoarea punctului de pensie de 1,47.

În același an câștigul salarial mediu brut a fost de 2328 lei. Conform inițiativei legislative, un punct de pensie de 45% din câștigul salarial mediu brut ar fi însemnat 1048 lei, iar pensia pentru limită de vârstă și vechime completă ar fi fost de 1541 lei reprezentând aproximativ 66% din câștigul salarial mediu brut, comparativ cu situația reală din anul 2014 când raportul dintre pensia pentru limita de vârstă și vechime completă și câștigul salarial mediu brut a fost de 50%.

O astfel de proporție ar situa România pe primul loc în cadrul Uniunii Europene și ar fi în totală discordanță cu situația macroeconomică reală. În acest context, este de menționat că raportul dintre pensia medie și câștigul salarial mediu brut, de 38%, pare mai redus în România și din cauza proporției mai ridicate a pensionarilor fără vechime completă față de cei pensionați pentru limită de vârstă cu stagiul complet de cotizare.

În anul 2014 din numărul total de pensionari, respectiv 5357 mii persoane, numai 47,4 % erau pensionari pentru limită de vârstă cu stagiul complet de cotizare.

4. În conformitate cu dispozițiile art. 14 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare*, prin derogare de la prevederile¹ art. 102 alin. (2) din Legea nr. 263/2010, în anul 2016 valoarea punctului de pensie se majorează cu 5% și este de 871,7 lei.

Începând cu anul 2021, valoarea punctului de pensie se majorează anual cu 100% din rata inflației, la care se adaugă 45% din creșterea reală a salariului mediu brut, realizate pe anul precedent. Procentul din creșterea

¹ Valoarea punctului de pensie se majorează anual cu 100% din rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat.

reală a salariului mediu brut, luat în considerare la majorarea anuală a valorii punctului de pensie, se reduce gradual cu câte 5% în fiecare an, iar începând cu anul 2030, valoarea punctului de pensie se majorează anual cu 100% din rata inflației realizată pe anul precedent.

Prevederile legale menționate anterior au fost introduse cu scopul de a se obține un sistem public de pensii echitabil și sustenabil pe termen mediu și lung, potrivit înțelegerilor cu organismele financiare internaționale.

Stabilirea valorii punctului de pensie la 45% din salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, a fost o prevedere a *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, act normativ abrogat la 1 ianuarie 2011. Reglementarea constituia, în sine, o măsură benefică pentru îmbunătățirea nivelului de trai al pensionarilor, dar care s-a dovedit a fi nesustenabilă financiar pe termen mediu și lung având în vedere condițiile economice, demografice și sociale din țara noastră.

Înlocuirea mecanismului care lega valoarea punctului de pensie de salariul mediu pe economie cu cel care actualizează valoarea punctului de pensie în funcție de rata inflației și creșterea reală a câștigului salarial mediu brut, are drept țintă menținerea puterii de cumpărare în perioada imediat următoare și creșterea acesteia pe termen mediu și lung.

Stabilirea valorii punctului de pensie la 40% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, începând cu 01.01.2017 și, respectiv, la 45% începând cu 01.07.2017, ar genera un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și, respectiv, asupra deficitului acestui buget cu consecințe majore asupra sustenabilității financiare a sistemului public de pensii.

Învedereăm, în acest context, prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002*, potrivit căreia „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat (...)*”.

5. În privința soluției legislative vizând abrogarea textului art. 196 lit k) din *Legea nr. 263/2010*, semnalăm că aceasta nu este justificată în Expunerea de motive, iar dispozițiile la care face trimitere textul menționat au fost abrogate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ



Domnului senator Călin Constantin Anton Popescu - Tăriceanu
Președintele Senatului