



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 5640/2020

09. IUL. 2020

DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,  
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/4600/100768

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 01 iulie 2020

**STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 62/2018 privind combaterea buruienii ambrozia (Bp. 461/2019, Plx. 49/2020);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea și serviciilor de piață (Bp. 589/2019, Plx. 195/2020);*
3. *Proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri necesare facilitării parcării bicicletelor în spații publice (Bp. 421/2019, Plx. 644/2019);*
4. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată (Bp. 140/2019, Plx. 441/2019);*
5. *Proiectul de Lege privind protejarea vieții de familie și reglementarea unor situații juridice în cazul persoanelor aflate în uniune consensuală (Bp. 305/2019, Plx. 593/2019);*
6. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 145/2019, Plx. 445/2019);*
7. *Proiectul de Lege privind unele măsuri pentru asigurarea exercitării dreptului de vot în afara teritoriului României (Bp. 247/2019, Plx. 508/2019);*
8. *Legea pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, aflată în procedură de reexaminare la solicitarea Președintelui României (Plx. 365/2019, L. 606/2019);*
9. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 303/2019, Plx. 591/2019);*
10. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor (Bp. 593/2019, Plx. 236/2020);*
11. *Proiectul de Lege privind aplicarea în perioada 2019-2020 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare (Bp. 514/2019, Plx. 171/2020);*
12. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 2 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA (Bp. 158/2020, Plx. 319/2020);*
13. *Propunerea legislativă privind digitalizarea învățământului românesc (Plx. 275/2020);*

14. Proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (Bp. 302/2019, Plx. 590/2019);

15. Proiectul de Lege pentru acordarea unor facilități în domeniile transportului de mărfuri, transportului național de persoane și construcțiilor (Bp. 173/2020, L. 337/2020);

16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie (Bp. 515/2019, Plx. 118/2020);

17. Proiectul de Lege privind unele măsuri administrative și fiscale (Bp. 268/2020, Plx. 392/2020);

18. Proiectul de Lege privind organizarea și desfășurarea votului electronic (Bp. 255/2019, Plx. 571/2019);

19. Proiectul de Lege privind acordarea tichetelor de masă salariaților aflați în șomaj tehnic ca urmare a decretării stării de asediu sau a stării de urgență (Bp. 170/2020, L. 334/2020);

20. Proiectul de Lege pentru instituirea „Anului Promovării Lecturii” în România -2020 (Bp. 507/2019, Plx. 197/2020).

Totodată, vă transmitem, alăturat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 269 din 16 iunie 2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare (Bp. 226/2020);

2. Propunerea legislativă privind exploatarea masei lemnoase (Bp. 166/2020, L. 330/2020).

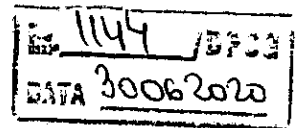
Cu deosebită considerație,

**NINI ȘĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea art.2 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de domnul senator PSD Valeca Șerban-Constantin împreună cu un grup de parlamentari PSD și Independenți (Bp.158/2020, Plx. 319/2020).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă vizează, în principal, completarea art. 2 lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii, în sfera beneficiarilor *Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMANIA*, care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii, a *structurilor sportive de drept privat, cu și fără personalitate juridică, pentru programe de dezvoltare infrastructură și activitate sportivă*.

#### **II. Observații**

1. Apreciem necesare completarea și reformularea instrumentului de prezentare și motivare cu justificări suplimentare ale soluțiilor propuse,

în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*<sup>1</sup>, astfel încât acesta să cuprindă „*cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect.*”, precum și cu referiri la evaluarea impactului socioeconomic și financiar, precum și a impactului asupra sistemului juridic, în acord cu art. 31 alin. (1) lit. a)-e) din *Legea nr. 24/2000*, elemente neidentificate în *Expunerea de motive*.

2. Potrivit propunerii de modificare a art. 2 lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017, structurile sportive de drept privat, cu și fără personalitate juridică, pentru programe de dezvoltare infrastructură și activitate sportivă* ar urma să fie beneficiare ale *Programului IMM Invest România*.

În ceea ce privește structurile sportive de drept privat fără personalitate juridică, observăm, în primul rând, că acestea nu pot desfășura activitate economică și că nu se încadrează în sfera întreprinderilor mici și mijlocii, potrivit *Legii nr. 346/2004*<sup>2</sup>. Din dispozițiile art. 25 alin. (1) din *Legea nr. 69/2000*<sup>3</sup>, potrivit căreia „(1) *Asociațiile sportive sunt structuri sportive fără personalitate juridică. Asociațiile sportive fără personalitate juridică se pot constitui ca societăți civile particulare, potrivit legislației în vigoare. Constituirea unei asociații sportive fără personalitate juridică dă dreptul acesteia la obținerea unui certificat de identitate sportivă, precum și la afilierea la asociația județeană, pe ramura de sport corespunzătoare, în vederea participării la competițiile sportive oficiale locale.*”, reiese că scopul unei astfel de entități este circumscris participării la competiții sportive oficiale locale, iar nu desfășurării de activități economice. Or, potrivit art. 2 din *Legea nr. 346/2004*, „În sensul prezentei legi, prin întreprindere se înțelege orice formă de organizare a unei activități economice, autorizată potrivit legilor în vigoare să facă activități de producție, comerț sau prestări de servicii, în scopul obținerii de venituri, în condiții de concurență, respectiv:

---

<sup>1</sup> privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

<sup>2</sup> privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare

<sup>3</sup> a educației fizice și sportului

societăți reglementate de *Legea societăților nr. 31/1990*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, societăți cooperative, persoane fizice autorizate, întreprinzători titulari ai unei întreprinderi individuale și întreprinderile familiale, autorizate potrivit dispozițiilor legale în vigoare, care desfășoară activități economice.

(2) *Prevederile prezentei legi sunt aplicabile și asociațiilor și fundațiilor, cooperativelor agricole și societăților agricole care desfășoară activități economice.*”

Astfel, includerea acestei categorii de beneficiari nu se circumscrie scopului *Programului IMM Invest România*, care este susținerea tocmai a întreprinderilor mici și mijlocii.

În al doilea rând, fiind lipsite de personalitate juridice, această categorie de structuri sportive nu are capacitatea juridică necesară pentru asumarea drepturilor și obligațiilor specifice *Programului IMM Invest România*, program care presupune încheierea unei serii de acte juridice (contract de credit, contract de garantare etc.). Or, capacitatea civilă este una din condițiile de fond ale încheierii actului juridic prevăzut în art. 1179 *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, includerea structurilor sportive de drept privat fără personalitate juridică în categoria beneficiarilor *Programului IMM Invest România* nu se încadrează în actul normativ a cărui modificare se preconizează, contrar art. 6 alin. (1)<sup>4</sup> și art. 61 alin. (1)<sup>5</sup> din *Legea nr.24/2000*, aspecte de natură să conducă la încălcarea art. 1 alin. (5) din *Constituția României*.

În privința structurilor sportive de drept privat cu personalitate juridică, semnalăm că este neclară sfera de cuprindere a acestora, față de precizările din *Expunerea de motive*, potrivit cărora „*structurile sportive de drept privat cu personalitate juridică, sunt apolitice și nonprofit, autonome și fără scop lucrativ, sunt înființate în baza OUG nr. 26/2000 [...]*”, precizări necorelate cu prevederile *Legii nr. 69/2000*. Astfel, potrivit art. 21 alin. (1) din *Legea nr. 69/2000*, „*În sensul prezentei legi, sunt considerate structuri sportive: a) asociațiile sportive; b) cluburile*

---

<sup>4</sup> (1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

<sup>5</sup> (1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluși act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

sportive, inclusiv cele organizate ca societăți comerciale, unitățile de învățământ cu program sau profil sportiv, palatele și cluburile copiilor și elevilor; c) asociațiile județene și ale municipiului București, pe ramuri de sport; d) ligile profesioniste; e) federațiile sportive naționale; f) Automobil Clubul Român, pentru activitatea de automobilism sportiv și karting sportiv; g) alte organizații sportive naționale.”, iar potrivit art. 22 alin. (1) din aceeași lege „În sensul prezentei legi, structurile sportive sunt asociații de drept privat sau instituții de drept public, constituite sau înființate, după caz, în scopul organizării și administrării unei activități sportive și care au drept obiectiv promovarea uneia sau mai multor discipline sportive, practicarea acestora de către membrii lor și participarea la activitățile și competițiile sportive.”.

Semnalăm, astfel, că nu reiese cu claritate statutul juridic al structurilor sportive de drept privat cu personalitate juridică, precum și în ce măsură acestea nu pot fi încadrate în sfera beneficiarilor *Programului IMM Invest România*, potrivit reglementărilor în vigoare, astfel încât intervenția normativă să fie justificată. Învederăm, totodată, că orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și de clar pentru a putea fi aplicat, astfel cum Curtea Constituțională a reținut în jurisprudența sa<sup>6</sup>. Or, prin neindicarea cu claritate a statutului juridic al structurilor sportive vizate, apreciem că sunt încălcate exigențele de calitate și claritate a legii, contrar art. 1 alin.(5) din Constituția României.

3. În cazul în care ar fi vizate doar structurile sportive înființate în temeiul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2000*<sup>7</sup>, subliniem că măsura ar putea fi considerată drept una care favorizează o anumită categorie de asociații, în detrimentul altora care se pot afla în situații de dificultate financiară similare, cu potențiala încălcare a prevederilor<sup>8</sup> art.135 și 45 din Constituția României.

---

<sup>6</sup> Decizia nr. 1/2012 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001* privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, astfel cum a fost aprobată prin *Legea nr. 227/2002*, precum și, în special, ale art. 1 pct. 5 [referitor la art. 4 alin. (1)], pct. 6 [referitor la art. 5 alin. (1) și (2)], pct. 8, pct. 9 [referitor la art. 8 alin. (3) lit. a)-d)], pct. 14 [referitor la art. 13<sup>^</sup>1 și 13<sup>^</sup>4], pct. 15 [referitor la art. 14 alin.(1) lit. b)] din lege

<sup>7</sup> cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare

<sup>8</sup> Art. 45 Accesul liber al persoanei la o activitate economică, libera inițiativă și exercitarea acestora în condițiile legii sunt garantate.

Art. 135 (1) Economia României este economie de piață, bazată pe libera inițiativă și concurență.

(2) Statul trebuie să asigure:a) libertatea comerțului, protecția concurenței loiale, crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție; b) protejarea intereselor naționale în activitatea economică, financiară și valutară; c) stimularea cercetării științifice și tehnologice naționale, a artei și protecția dreptului de autor; d) exploatarea

4. Având în vedere că *Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA* este în curs de desfășurare, semnalăm că inițiativa nu conține soluții legislative pentru situațiile tranzitorii, nefiind, astfel, asigurată respectarea prevederilor art. 26 și art.54 din *Legea nr. 24/2000*.

5. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2020 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19*, publicată în Monitorul Oficial nr.458 din 29 mai 2020, au fost aprobate modificări ale cadrului legislativ aferent *Programului IMM Invest*, în scopul eliminării unor bariere de natură operațională în implementarea acestuia, modificări care vizează și extinderea sferei de acoperire a beneficiarilor eligibili, incluzând, în noua formă, și alte entități, precum asociațiile, fundațiile, organizațiile non-guvernamentale.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ludovic ORBAN  
PRIM-MINISTRU



**Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU**

**Președintele Camerei Deputaților**

---

resurselor naturale, în concordanță cu interesul național; e) refacerea și ocrotirea mediului înconjurător, precum și menținerea echilibrului ecologic; f) crearea condițiilor necesare pentru creșterea calității vieții; g) aplicarea politicilor de dezvoltare regională în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene.