

## EXPUNERE DE MOTIVE

<p><i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i></p> <p><b>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică</b></p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i></p>	
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri a efectuat, ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, și publicării Deciziei Curții Constituționale nr. 589/2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, o analiză a impactul măsurilor adoptate asupra operatorilor economici la care statul deține calitatea de actionar.</p> <p>Interdicțiile statuate de Legea nr. 173/2020 sunt evidențiate cu claritate în mod expres în cuprinsul Deciziei nr. 589/2020 a Curții Constituționale, după cum urmează:</p> <p>La pct. 51 din considerentele Deciziei Curții se arată că: “Având în vedere cadrul normativ în vigoare, Curtea constată că sintagma "participațiile statului" are în sfera de cuprindere atât acțiunile și părțile sociale, ca valori mobiliare emise de societăți comerciale, cât și activele, activele funcționale sau cu caracter social, ca bunuri sau ansambluri de bunuri din patrimoniul unei societăți care desfășoară activități comerciale. Considerentele sunt fundamentate în drept însă sunt în disonanță cu cele menționate de însuși</p>



legiutor în cadrul expunerii de motive. Astfel, în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare legiutorul enunță obligația statului de a asigura protejarea intereselor naționale în activitatea economică cu referire directă la acțiunile pe care acesta le deține la entități economice – “Aceste interese sunt reprezentate, între altele, de participațiile pe care statul le deține la companiile și societățile naționale... Toate acestea sunt entități economice la care statul deține acțiuni, ca acționar unic sau în diverse cote de participare.” Rezultă fără echivoc faptul că legiutorul nu a urmărit grevarea operatorilor economici de sarcini suplimentare generate de menținerea, spre exemplu, a unor active neperformante.

În plus, arătăm că actul normativ, în modalitatea sa de elaborare, nu a stabilit neaplicarea vreunor alte dispoziții legale adoptate tocmai în vederea sprijinirii operatorilor economici români. Cu titlu de exemplu, enunțăm Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale. Potrivit acestuia act normativ, societățile aflate în dificultate au posibilitatea sa-și restructureze obligațiile bugetare restante, în conformitate cu planuri de restructurare aprobat, care poate conține inclusiv vânzări de active care nu sunt utile realizării obiectului de activitate.

Suplimentar, legiutorul nu a urmărit stoparea vreunor executări ale vreunor sentințe cu privire la vânzări de active, majorări de capital social sau alte operațiuni enunțate în cuprinsul legislației în domeniul privatizării.

În susținerea celor enunțate indicăm însuși considerentul enunțat în cuprinsul deciziei Curții Constituționale. Astfel, aceasta a mai reținut că “normele de tehnică legislativă referitoare la integrarea proiectului de lege în ansamblul legislației statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care actul normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune, conform art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000” (Decizia Curții Constituționale nr. 363/2015, paragraful 27).



De altfel, la pct. 56 din aceleași considerente, Curtea "observă că, potrivit dispozițiilor alin. (1) - (art. 2 alin. 1 din lege, s.n.), "se suspendă, pentru o perioadă de doi ani, orice operațiuni privind înstrăinarea participațiilor statului la companiile și societățile naționale, precum și la societățile la care statul are calitatea de acționar, începute anterior intrării în vigoare a prezentei legi", iar potrivit alin. (2), "dispozițiile alin. (1) nu se aplică operațiunilor post-privatizare și operațiunilor specifice privatizării, în cazul în care transferul dreptului de proprietate asupra participațiilor deținute de stat s-a realizat".

Din interpretarea logico-gramaticală a normelor analizate rezultă că toate operațiunile care au ca obiectiv înstrăinarea participațiilor statului (operațiuni specifice privatizării), începute anterior intrării în vigoare a legii deduse controlului și în care transferul dreptului de proprietate asupra participațiilor deținute de stat către terțe persoane nu s-a realizat, se suspendă pentru o perioadă de doi ani. Dimpotrivă, în cazul în care transferul dreptului de proprietate asupra participațiilor deținute de stat s-a realizat, operațiunile specifice privatizării și cu atât mai mult operațiunile post-privatizare continuă, potrivit dispozițiilor legale, nefiind afectate de măsura suspendării prevăzută de art. 2 alin. (1) din lege.

Concluziile analizei Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri au evidențiat necesitatea clarificării în sensul voinței exprimate de legiuitor în instrumentul de prezentare și motivare și necesitatea luării unor măsuri imediate care să nu genereze blocarea activității operatorilor economici cu capital de stat.

Premisa de la care a fost efectuată analiza a fost aceea a scopului legii – consolidarea rolului statului în economie și consecutiv a poziției sale de acționar la operatori economici de interes strategic în principal - și nu de a realiza un blocaj la nivelul operatorilor în discuție.

În acest scop au fost identificate o serie de operațiuni pentru care este necesară instituirea



unor măsuri de exceptare în raport de interdicția generală.

Elementele care vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Având în vedere că prin Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 736 din data de 13 august 2020, s-a reglementat interdicția înstrăinării pentru o perioadă de 2 ani, a participațiilor statului la companiile și societățile naționale, la bănci, precum și la orice altă societate la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota de participație deținută, suspendându-se totodată, pe o perioadă de 2 ani, orice proceduri de înstrăinare a participațiilor statului începute înainte de intrarea în vigoare a legii, fiind suspendate în mod corespunzător dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, în prezent nu se pot realiza operațiuni de înstrăinare a participațiilor statului către un dobânditor care este o companie ori societate națională sau orice altă societate la care statul are calitatea de acționar,

Având în vedere interpretarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică conform Deciziei Curții Constituționale nr. 589/2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, care, la pct. 51 din considerente, Curtea constată că sintagma "participațiile statului" are în sfera de cuprindere atât acțiunile și părțile sociale, ca valori mobiliare emise de societăți comerciale, cât și activele, activele funcționale sau cu caracter social, ca bunuri sau ansambluri de bunuri din patrimoniul unei societăți care desfășoară activități comerciale.



(...)”, și constatând că domeniul de aplicare a legii îngrădește în mod vădit activitatea operatorilor economici vizați în raport de ceilalți operatori economici,

Întrucât interesul statului este de a-și consolida interesele la societățile la care deține calitatea de acționar, precum și dezvoltarea acestor operatori economici în condiții de eficiență și profitabilitate, și luând în considerare că, spre exemplu, valorificarea unor active este o măsură uzuală în cadrul proceselor de reorganizare și restructurare a operatorilor economici, care nu poate fi amânată sau suspendată pentru o perioadă îndelungată precum cea prevăzută de Legea nr. 173/2020,

Identificând problemele care afectează întreg sistemul economic național precum și comportamentul economic și financiar al societăților cu capital de stat, considerăm ca fiind necesară menținerea unor operațiuni de transfer precum cele prevăzute la 24<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare este esențială întrucât se asigură:

- fluidizarea activității economice în anumite domenii de activitate în care sunt implicați atât operatori economici la care statul exercită calitate de acționar cât și operatori economici aflați sub autoritatea unităților administrative teritoriale;
- evitarea riscului falimentării sau scaderii drastice a capacităților de producție a societăților comerciale deținute de stat, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o pe de o parte creșterea somajului și pe de alta amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic de interes general,

Întrucât situația extraordinară care determină necesitate adoptării de măsuri urgente pe calea ordonanței de urgență este reprezentată de afectarea gravă a relațiilor sociale referitoare la libertatea economică a operatorilor economici la care statul este acționar în sensul restrângerii pe o



perioadă îndelungată a dreptului de dispoziție asupra activelor aflate în proprietatea acestora,

Luând în considerare că menținerea interdicției privind valorificarea activelor aduce atingere dreptului operatorului economic de a solicita și aproba programe de restructurare în vederea eficientizării activității în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, fiind afectată astfel activitatea operatorilor economici din domeniul de interes strategic pentru România precum industria de apărare sau sectorul energetic și transporturile,

Din perspectiva necesității propunerii și aprobării programelor de restructurare în vederea eficientizării activității în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 6/2019, reglementarea nu poate fi amânată întrucât termenul de depunere a planurilor de restructurare este 30 septembrie 2020, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din acest act normativ, în caz contrar fiind afectat un interes de ordin public reprezentat de reducerea arrieratelor în economie,

Relațiile sociale care sunt afectate prin interdicția societăților/regiile autonome la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar și filialele acestora de a transfera prin negociere directă active aflate în proprietatea lor persoanelor juridice la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau filialele acestora sunt reprezentate de reducerea nivelului arrieratelor, restructurarea sau eşalonarea la plată a acestora, așa cum se menționează la alin. (1) lit. a) de la art. 24<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare,

În plan economic, un comportament al statului prin care sunt suspendate anumite operațiuni economice uzuale ale operatorilor economici cu capital de stat creează un statut discriminatoriu acestora în raport de operatorii private și în special concurenți, riscul major fiind acela al imposibilității dezvoltării afacerilor



gestionate de stat sau implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic de interes general aspecte care nu au constituit motivația legiuitorului la momentul adoptării Legii nr. 173/2020,

Luând în considerare că anumiți operatori economici – Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. și Compania Națională de Transporturi Aeriene Române TAROM - S.A., au în derulare ajutoare de stat pentru salvare autorizate de către Comisia Europeană și aprobate de statul român prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2020 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unor ajutoare de stat individuale de salvare, care prevăd posibilitatea transmiterii unor planuri de restructurare,

Ținând cont că planurile de restructurare ale acestor operatori economici cuprind inclusive măsuri de valorificare a unor active și active cu caracter social care să conducă la eficientizarea acestor companii, prin neadoptarea de urgență a unor măsuri care să permită aceste operațiuni, rezultă imposibilitatea notificării planurilor de restructurare, consecința fiind obligarea acestora la întocmirea și prezentarea potrivit normelor europene și naționale în domeniul ajutorului de stat a unor planuri de lichidare a companiilor cu efecte deosebite atât în plan economic cât și social, fiind puse în pericol un număr de 25.000-30.000 de locuri de muncă,

Întrucât, adoptarea acestor măsuri nu suportă amânare întrucât, fără posibilitatea de redresare a operatorilor economici la care statul român are calitate de acționar, consecințele vor fi negative prin acumularea de arierate, intrarea în procedura insolvenței, executarea silită a patrimoniului dar și neîncasarea de dividende,

În lipsa adoptării urgente a măsurilor propuse pe calea unei ordonanțe de urgență statul nu va putea evita apariția unor efecte negative în plan economic, în special, agravarea situației anumitor operatori economici la care statul deține calitatea de acționar, a unor situații de insolvență și afectarea statului prin neîncasarea veniturilor,



	lezarea unor sectoare de activitate, inclusiv cu consecințe în plan social,
<b>2. Schimbări preconizate</b>	Proiectul de act normativ prevede modificarea și completarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, cu un articol prin care să se înlocuiască sintagma „participații” cu sintagma „acțiuni”, în cuprinsul art. 1 alin. (1) și art. 2 alin. (1).
<b>3. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**Secțiunea a 3 –a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Măsurile propuse impact direct la nivel macroeconomic permițând derularea de activități specifice unor operatori economici. Astfel, estimam ca urmare a realizării transferului de active de la societăți comerciale pentru care anumite active au devenit împovărătoare către alte societăți care au nevoie de respectivele acte pentru buna derulare a activității, să aibă loc o normalizare a relațiilor dintre societățile implicate, fapt care va avea consecințe benefice asupra redresării activității în economie prin implementarea unor măsuri care să conducă la eficientizarea activității acestora sub aspectul utilizării resurselor, redresarea relației financiare dintre societățile implicate și evitarea de blocaje financiare în economie.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



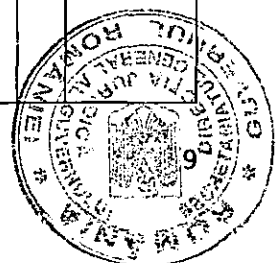


<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ asigură condițiile necesare pentru fluidizarea activității economice în anumite domenii de activitate în care sunt implicați atât operatori economici la care statul exercită calitate de acționar cât și operatori economici aflați sub autoritatea unităților administrative teritoriale;
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

-mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1.	2.	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale							
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>							
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>							
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>							
<b>7. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

**Secțiunea a 5-a**  
***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--



<b>1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu transpune și nu implementează un act comunitar.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.993/2020</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.9075/2020.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>



**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică**  
**privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Nu e cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**LUDOVIC ORBAN**

