



Biroul permanent al Senatului

Bp. 85, 24 feb. 2022

AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr.121/2019 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant

Analizând proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr.121/2019 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.75 din 21.02.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D165 din 21.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.121/2019 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant, din perspectiva necesității de aliniere a legislației naționale de profil la normele Directivei (UE) 2020/367 a Comisiei din 4 martie 2020 de modificare a anexei III la Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește stabilirea metodelor de evaluare a efectelor dăunătoare ale zgomotului ambiant, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății, segmentul legislativ - mediu, sectorul - poluare și prejudicii/prevenirea zgomotului.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile Directivei 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 iunie 2002 privind evaluarea și gestiunea zgomotului ambiental, versiunea consolidată, act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, lăsând mijloacele la latitudinea fiecărui stat membru, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), transpusă la nivelul dreptului intern prin Legea nr.121/2019 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant.

În contextul adoptării Directivei (UE) 2020/367 a Comisiei din 4 martie 2020 de modificare a anexei III la Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește stabilirea metodelor de evaluare a efectelor dăunătoare ale zgomotului ambiental, statele membre au obligația de a modifica și completa, în mod corespunzător, legislația națională în domeniu, în virtutea obligației de aliniere continuă la evoluția acquis-ului european, obligație ce revine, de altfel, inclusiv României.

Pe cale de consecință, transpunerea la nivel național a dispozițiilor respectivului act juridic european reprezintă o necesitate stringentă, cu atât mai mult cu cât termenul limită de transpunere, ce s-ar fi impus a fi respectat, respectiv data de 31 decembrie 2021, este în mod evident depășit.

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului, precum și din examinarea Tabelului de concordanță, în raport de prevederile Directivei (UE) 2020/367 vizate a fi preluate, a rezultat că inițiatorul a reușit să transpună integral normele europene referitoare la relațiile doză-efect pentru efectele dăunătoare cauzate de expunerea la zgomotul ambiental, care vor fi introduse prin adaptările anexei respective la progresul tehnic și științific, modificări care au la bază informațiile furnizate prin „Orientările privind zgomotul ambiental pentru regiunea europeană” ale Organizației Mondiale a Sănătății, informații de înaltă calitate și semnificative din punct de vedere statistic.

3. La titlu, propunem înlocuirea prepoziției „privind” cu prepoziția „pentru”, uzuală în actele normative de modificare și de completare.

4. La articolul unic, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca părțile dispozitive ale pct.1, 6, 9 – 15 și 17 să fie reformulate, în mod corespunzător, potrivit următoarelor modele:

„1. La articolul 30 alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, **lit.d)**, **cu următorul cuprins:**”;

„9. La articolul 71, după litera k) se introduc două noi litere, **lit.l)** și **m)**, **cu următorul cuprins:**”;

„11. La articolul 73, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La **pct.1**, pentru o exprimare corectă, se impune reformularea sintagmei „respectiv administratorii infrastructuri feroviare, operatori feroviari și alte autorități feroviare, după caz” din finalul textului preconizat pentru **art.30 alin.(1) lit.d)**, în sensul folosirii fie a formei articulate a termenilor enumerați, fie a celei nearticulate.

6. La **pct.3**, referitor la textul preconizat pentru **art.43 lit.d) și e)**, pentru o exprimare clară, propunem ca sintagma „inclusiv pentru drumurile și căile ferate aflate în administrarea operatorilor economici, din interiorul respectivelor amplasamente” să fie redată sub forma „inclusiv pentru drumurile și căile ferate **din interiorul respectivelor amplasamente, aflate în administrarea operatorilor economici**”.

7. La **pct.4**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, finalul textului preconizat pentru **art.49 lit.b)** va avea următoarea formulare: „atestate potrivit prevederilor **art.12 alin.(2) și (3) din Legea nr.292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, în domeniul zgomotului ambiant**”.

8. La **pct.7**, referitor la textul preconizat pentru **art.65 lit.d)**, pentru un spor de rigoare normativă, se impune ca expresia „stabilite prin actul normativ care se elaborează conform art.87” să fie înlocuită cu expresia „stabilite prin **ordinul prevăzut la art.87**”.

9. La **pct.9**, în textul preconizat pentru **art.71 lit.l)**, expresia „să aprobe procedura de măsurarea a zgomotului” va fi înlocuită cu expresia „să aprobe procedura de **măsurare a zgomotului**”.

10. La **pct.11**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară inserarea abrevierii „**Art.73**” în debutul textului preconizat pentru **partea introductivă** a acestui articol.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

11. La **pct.12**, semnalăm că, în formularea propusă, textul preconizat pentru **lit.h) a art.73** nu este suficient de clar, întrucât acesta face trimiteri în repetate rânduri la anexa nr.7, putând genera confuzii în aplicarea actului normativ.

Pentru claritatea și predictibilitatea normei, recomandăm revederea și reformularea corespunzătoare a textului.

12. La pct.14, în textul preconizat pentru lit.g) a art.77, pentru o exprimare corectă, sintagma „ține seama de conținutul planurilor de acțiune realizate anterior” trebuie redată sub forma „țin seama de conținutul planurilor de acțiune realizate anterior”.

Această observație este valabilă și pentru pct.15, referitor la textul preconizat pentru lit.h) a art.78.

13. În acord cu normele de tehnică legislativă, pct.21 al articolului unic se va disjunge în 6 puncte distincte, marcate în mod corespunzător, cu următoarea formulare:

„21. La anexa nr.2, la punctul 2.1.1, teza „Calcululele de zgomot sunt definite în gama de frecvență 63 Hz - 8 kHz” se modifică și se înlocuiește cu teza „Calcululele de zgomot sunt definite în gama de frecvență 63 Hz - 8 kHz în benzi de octavă”;

„22. La anexa nr.2, la punctul 2.2.1, la titlul „Flux de trafic”, teza „Aceste niveluri de putere acustică se calculează pentru fiecare bandă i de o octavă, de la 125 Hz la 4 kHz” se modifică și se înlocuiește cu teza „Aceste niveluri de putere acustică se calculează pentru fiecare bandă i de o octavă, de la 63 Hz la 8 kHz”.”;

„23. La anexa nr.2, la punctul 2.3.2, la titlul „Definiție”, la paragraful al doilea, teza „Nivelul de rugozitate L_r este de obicei obținut ca un spectru cu lungimea de undă λ și va fi transformat într-un spectru de frecvențe $f = v/\lambda$, unde f este frecvența benzii centrale la o treime de bandă de octavă dată în Hz, λ este lungimea de undă în m și v este viteza trenului în km/h” se modifică și se înlocuiește cu teza „Nivelul de rugozitate L_r este de obicei obținut ca un spectru cu lungimea de undă λ și va fi transformat într-un spectru de frecvențe $f = v/\lambda$, unde f este frecvența benzii centrale la o treime de bandă de octavă dată în Hz, λ este lungimea de undă în m și v este viteza trenului în m/s”;

„24. La anexa nr.2, la punctul 2.3.2, la titlul „Zgomotul de impact (intersecții, macazuri și joante)”, la paragraful al doilea, teza „Pentru obținerea acestui spectru de frecvență, un spectru este dat ca o funcție a lungimii de undă λ și va fi transformat în spectrul necesar ca o funcție a frecvenței folosind relația $\lambda = v/f$, unde f este o frecvență centrală a benzii de octavă în Hz și v este viteza vehiculului s a tipului de vehicul t în km/h” se modifică și se înlocuiește cu teza „Pentru obținerea acestui spectru de frecvență, un spectru este dat ca o funcție a lungimii de undă λ și va fi transformat în spectrul necesar ca o funcție

a frecvenței folosind relația $\lambda = v/f$, unde f este o frecvență centrală a benzii de octavă în Hz și v este viteza vehiculului și a tipului de vehicul t în m/s”;

„25. La anexa nr.2, la punctul 2.5.6, la titlul „Calculul în condiții favorabile”, la litera b), formula 2.5.20 se modifică și va avea următorul cuprins:” (în continuare se va reda formula propusă);

„26. La anexa nr.2, la punctul 2.5.6, la titlul „Condiții favorabile”, sintagma „În condiții favorabile, se consideră că cele trei unde sonore curbate SO, OR și SR au o rază de curbare identică G definită de” se modifică și se înlocuiește cu sintagma „În condiții favorabile, se consideră că cele trei unde sonore curbate \widehat{SO} , \widehat{OR} și \widehat{SR} au o rază de curbare identică G definită de:”.

14. Pentru un spor de rigoare normativă, actualele pct.22 și 23 ale articolului unic vor fi comasate într-un singur punct, marcat ca pct.27, cu următoarea parte dispozitivă:

„27. Anexele nr.3 și 7 se modifică și se înlocuiesc cu anexele nr.1 și 2 la prezenta lege”.

15. La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene, pentru corectitudinea informației, precum și pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, textul va avea următoarea formulare:

„Prezenta lege transpune prevederile Directivei (UE) 2020/367 a Comisiei din 4 martie 2020 de modificare a anexei III la Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește stabilirea metodelor de evaluare a efectelor dăunătoare ale zgomotului ambiental, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.67 din 5 martie 2020.”.

16. La pct.2 din anexa nr.1, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „printr-una din următoarele metode” trebuie redată sub forma „printr-una din următoarele metode”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.170/22.02.2022