



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

Nr. înregistrare 2420
Ziua 09 Luna 03 2022

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Biroul permanent al Senatului

Bp. 43.48 / 9 Martie 2022

Domnului Secretar General Tiberiu Horațiu GORUN
SECRETAR GENERAL AL SENATULUI

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 789 din 15.02.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/2420/15.02.2022 (Caz nr.2200269/)

Biroul permanent al Senatului

144.144 / 21.03.2022

Stimate Domnule Secretar General,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră mai sus menționate, referitoare la *Propunerea legislativă pentru reducerea costurilor facturate la energia electrică și gaze naturale (b43/08.02.2022)* și *Proiect de Lege privind unele măsuri pentru dezvoltarea infrastructurii de producție și stocare a energiei electrice și de echilibrare a Sistemului Electroenergetic Național, prin construirea și operarea centralelor eoliene fotovoltaice prevăzute cu capacități de stocare a energiei electrice (b48/09.02.2022)*, vă comunicăm următoarele:

1. Propunerea legislativă pentru reducerea costurilor facturate la energia electrică și gaze naturale (b43/2022)

Prin proiectul de Lege se intenționează reducerea și eliminarea sau suspendarea temporară de la aplicarea costurilor administrative datorate statului, facturate de către furnizorii de energie prin:

1. **Reducerea cotei TVA la 5% la energie** - proiectul de Lege propune reducerea cotei standard de TVA pentru gazele naturale, energia electrică și termică, de la 19% la 5%.
2. **Suspendarea și eliminarea treptată a contribuției pentru cogenerare** - proiectul de Lege propune suspendarea temporară pentru o perioadă de 12 luni a Schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență și eliminarea treptată a bonusului de cogenerare până la sfârșitul anului 2023, concomitent cu propunerea de elaborare a unei noi Scheme de sprijin pentru investițiile în eficiență energetică, finanțată din Fondul pentru Mediu;
3. **Suspendarea și eliminarea treptată a certificatelor verzi** - proiectul de Lege propune suspendarea temporară, pentru o perioadă de 12 luni a obligației achiziției de certificate verzi de către furnizori, facturate consumatorilor finali, și tranziția predictibilă către o eliminare treptată a schemei de sprijin prin achiziția de certificate verzi de către consumatori până în 2024, concomitent cu elaborarea unor noi programe de sprijin pentru producătorii de energie regenerabilă cu finanțare din Fondul pentru Mediu;
4. **Abrogarea accizei la energie** - proiectul de Lege propune abrogarea accizei la energia electrică;
5. **Extinderea măsurilor de plafonare și compensare** - proiectul de Lege propune prelungirea măsurilor de plafonare și compensare a prețurilor la energia electrică și gaze naturale atât pentru populație, cât și pentru persoanele juridice pentru perioadele de vârf de consum, noiembrie-martie, în 2021/2022 și 2022/2023.

A. Referitor la măsurile cuprinse la punctele 1 și 4:

Măsurile de sprijin de reducere a cotei de TVA și de abrogare a dispozițiilor privind accizarea energiei electrice nu reprezintă ajutor de stat dacă se acordă în baza unor criterii obiective și nediscriminatorii, care se aplică în mod egal și cu caracter general tuturor consumatorilor finali de energie electrică și gaze naturale, atât casnici, cât și non-casnici (toate sectoarele economice, orice întreprindere¹).

Astfel, *Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene* (denumită, în continuare, *Comunicarea*), menționează faptul că măsurile cu aplicare pur generală, care nu favorizează doar anumite întreprinderi sau doar producția de anumite bunuri nu intră în sfera de aplicare a art. 107 alin. (1) din Tratat². În aceste condiții, măsura trebuie să fie deschisă efectiv oricărei întreprinderi din orice sector sau de orice dimensiune, fără a privilegia un grup prestabilit de întreprinderi. De asemenea, acțiunea administrației publice trebuie să fie limitată doar la punerea în aplicare a măsurii, fără nicio putere discreționară de a interveni în acordarea sau intensitatea măsurii.

Cu privire la măsurile de reducere a cotei de TVA pentru gazele naturale, energia electrică și termică și abrogare a accizei la energie, recomandăm consultarea Ministerului Finanțelor cu privire la respectarea pragurilor și condițiilor din *Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 de restructurare a cadrului comunitar pentru impozitarea produselor energetice și a electricității, respectiv Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*.

B. Referitor la măsurile cuprinse la punctele 2 și 3:

Cu privire la suspendarea temporară, pentru o perioadă de 12 luni, a obligației de plată a contribuției pentru cogenerare, prevăzută de *H.G. nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe bază cererii de energie termică utilă și a obligației achizițiilor de certificate verzi de către furnizori, facturate consumatorilor finali, prevăzută de *Legea 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*, precizăm că această suspendare reprezintă derogare de la obligația impusă, sumele colectate prin aplicarea acestui mecanism având scopul de a alimenta cele două scheme de ajutor de stat, autorizate de Comisia Europeană, și care sunt în vigoare.*

Măsurile de sprijin sub forma suspendării temporare nu reprezintă ajutor de stat dacă se acordă în baza unor criterii obiective și nediscriminatorii, care se aplică în mod egal și cu caracter general tuturor consumatorilor finali de energie electrică, atât casnici, cât și non-casnici (toate sectoarele economice, orice întreprindere). Precizăm faptul că, din textul propunerii legislative, nu rezultă cu claritate cum va fi implementată această măsură, respectiv dacă statul român va acoperi, în locul consumatorilor finali, aceste sume care sunt necesare pentru alimentarea schemelor existente de ajutor de stat pentru cogenerare de înaltă eficiență și pentru promovarea energiei regenerabile prin certificate verzi.

¹ Curtea Europeană de Justiție a definit întreprinderile ca fiind entități care desfășoară o activitate economică respectiv oferirea de bunuri/servicii pe o piață, indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare a acestora.

² A se vedea dispozițiile Capitolului 5 -- Selectivitate.

C. Referitor la măsura de la punctul 5:

Proiectul de Lege propune completarea O.U.G. nr. 3/2022³ prin introducerea unui nou articol care vizează prelungirea măsurilor de sprijin în vigoare, de plafonare și compensare a prețurilor la energia electrică și gaze naturale, și analizând prevederile acestuia, nu avem observații cu privire la aceste amendamente.

Precizăm că autoritatea de concurență nu are atribuții în ceea ce privește oportunitatea adoptării unor măsuri de sprijin din partea statului, acest rol fiind rezervat, prin legislație, organelor administrației publice centrale sau locale.

2. Proiect de Lege privind unele măsuri pentru dezvoltarea infrastructurii de producție și stocare a energiei electrice și de echilibrare a Sistemului Electroenergetic Național, prin construirea și operarea centralelor eoliene fotovoltaice prevăzute cu capacități de stocare a energiei electrice (b48/09.02.2022)

Din textul propunerii legislative, autoritatea de concurență a reținut prevederile art. I și art. X ale proiectului de *Lege privind unele măsuri pentru dezvoltarea infrastructurii de producție și stocare a energiei electrice și de echilibrare a Sistemului Electroenergetic Național, prin construirea și operarea centralelor eoliene fotovoltaice prevăzute cu capacități de stocare a energiei electrice*, respectiv:

”Art. I (1) Prezenta lege stabilește unele măsuri pentru dezvoltarea infrastructurii de producție și stocare a energiei electrice și de echilibrare a Sistemului Electroenergetic Național (denumit în continuare “SEN”), prin construirea și operarea centralelor eoliene și fotovoltaice prevăzute cu capacități de stocare a energiei electrice.

(2) Statul încurajează investițiile ce au ca scop construirea și operarea centralelor eoliene și fotovoltaice prevăzute cu capacități de stocare a energiei electrice, luând în considerare importanța stocării energiei electrice și utilizarea acesteia în vederea asigurării continuității în furnizarea energiei electrice/adecvanței SEN, cu respectarea procedurilor privind ajutorul de stat.

Art. X Măsurile de încurajare a investițiilor prevăzute în prezenta lege, care conțin elemente de ajutor de stat pentru investiții, respectiv pentru operare, se pun în aplicare după notificarea acestora la Comisia Europeană și obținerea unei decizii de aprobare din partea acesteia.”

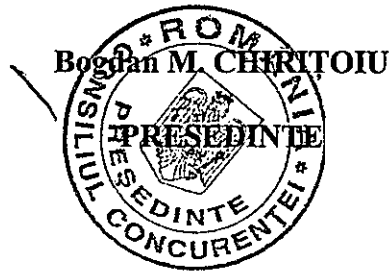
Referitor la aceste prevederi, menționăm că, în principiu, acestea vizează măsuri de sprijin care iau forma unor scheme de ajutor de stat care trebuie detaliate/aprobate prin acte subsecvente. În acest sens, recomandăm consultarea Consiliului Concurenței în faza de pregătire/elaborare a acestor acte subsecvente, astfel încât respectivele scheme de ajutor pentru investițiile ce au ca scop construirea și operarea centralelor eoliene și fotovoltaice prevăzute cu capacități de stocare

³ Ordonanța de urgență nr. 3/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării".

•
• a energiei electrice să respecte legislația națională⁴ și europeană⁵ aplicabilă în materie de ajutor de stat.

În încheiere, vă asigurăm de întreaga noastră deschidere și disponibilitate de a colabora în vederea protejării intereselor consumatorilor, pentru ca aceștia să poată beneficia de efectele unei bune funcționări a piețelor.

Cu deosebită considerație,



⁴ OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

⁵ Orientările din 2022 privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie (C(2022) 481 final din 27.01.2022) și/sau Regulamentul (UE) nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare.