



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1330
25052009



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 275/2006 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*, inițiată de 9 deputați – PD-L, PNL (Bp. 136/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal nr. 275/2006*, astfel:

- introducerea unui nou alineat, alin. (2), la art. 57, cu următorul cuprins:
„Activitățile cu caracter gospodăresc, munca în regie proprie și activitățile desfășurate în caz de calamitate sunt obligatorii”;

- modificarea art. 59 alin. (3), care va avea următorul cuprins: „*persoanele condamnate la pedepse privative de libertate, pe baza acordului scris al acestora, pot presta muncă în program de 10 ore pe zi și nu mai mult de 50 de ore pe săptămână, acordându-li-se drepturile bănești cu un spor de sută la sută*”;

- introducerea unui nou alineat, alin. (6), la art. 59, cu următorul cuprins: „*persoanele condamnate care muncesc beneficiază de 2 zile consecutive de repaus pe săptămână*”;

- introducerea unei noi litere, lit. a), la art. 62 alin. (1), cu următorul cuprins: „*din cuantumul salariului minim pe economie se va plăti persoanei condamnate care desfășoară activități în regie proprie contribuția la asigurările sociale de stat. Contribuția se plătește în baza unui contract de asigurare*”;

- modificarea art. 62 alin. (1) lit. b), care va avea următorul cuprins: „*40% din diferența rămasă revine persoanei condamnate, urmând ca 75% din aceasta să poată fi folosită pe durata executării pedepsei, iar 25% se consemnează pe numele său, urmând să fie încasată împreună cu dobânda aferentă în momentul punerii în libertate*”;

- introducerea unei noi litere, lit. c), la art. 62 alin. (1), cu următorul cuprins: „*diferența din venit revine Administrației Naționale a Penitenciarelor, constituind venituri proprii care se încasează, se contabilizează și se utilizează potrivit dispozițiilor legale privind finanțele publice*”.

II. Observații

1. Precizăm faptul că în ședința din 25 februarie 2009 Guvernul a aprobat *proiectul de Lege privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*. Acest proiect a fost înaintat Senatului pentru dezbatere și aprobare. Având în vedere acest aspect apreciem că nu se justifică un alt demers legislativ privind modificarea *Legii nr. 275/2006*, orice alte propuneri putând fi dezbătute odată cu proiectul noii legi în cadrul procedurilor parlamentare.

2. În ceea ce privește propunerea privind introducerea unui nou alineat la **art. 57**, apreciem că aceasta nu se justifică, deoarece acest aspect este inclus deja în proiectul noii legi de executare a pedepselor în care se prevede la art. 72 alin. (1), teza a II-a, faptul că activitățile cu caracter gospodăresc necesare penitenciarului, cele desfășurate în caz de calamitate și cele desfășurate în interesul comunității nu sunt remunerate, dar se efectuează pe bază de

voluntariat. De altfel, chiar și pentru munca remunerată este nevoie de acordul persoanei private de libertate. Scopul acestei prevederi este de a atrage persoanele private de libertate către muncă, unul din cei mai importanți factori de resocializare, și nu de obligare a acestora.

3. În ceea ce privește propunerea de modificare a **art. 59 alin. (3)** din *Legea nr. 275/2006*, apreciem că nu se justifică un spor de 100%, întrucât legea prevede oricum acordarea drepturilor bănești ce li se cuvin pentru acest program de lucru.

Propunerea legislativă prevede obligativitatea plății duble a drepturilor bănești convenite persoanelor private de libertate care muncesc, cu acordul scris al lor, în program de 10 ore pe zi, maxim 50 ore pe săptămână. Considerăm că această propunere este lipsită de temei legal, deoarece programul de 10 ore pe zi nu reprezintă muncă suplimentară în sensul *Codului muncii*, munca fiind prestată la solicitarea persoanei private de libertate.

Mai mult, în propunerea legislativă nu se precizează dacă sporul de 100% va fi plătit pentru întreaga durată a programului, 10 ore, sau numai pentru ceea ce depășește programul de lucru prevăzut la art. 59 alin. (1).

De asemenea, această modificare ar produce un efect contrar unuia din scopurile menționate în *Expunerea de motive* de către inițiatori, respectiv diminuarea efortului bugetar al Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești.

4. Apreciem redundantă dispoziția din noul **alin. (6)** al **art. 59**, întrucât la alin. (5) al aceluiași articol este prevăzut faptul că persoanele condamnate beneficiază de cel puțin o zi pe săptămână pentru odihnă. De altfel, apreciem că reglementarea actuală corespunde punctului 75.2 din *Recomandarea nr. R (87) 3* adoptată de Comitetul Miniștrilor Consiliului Europei la 12 februarie 1987 – în cea de-a 404-a ședință a miniștrilor deputați – *Regulile europene pentru penitenciare*.

5. Apreciem că nu se justifică propunerea de completare a **art. 62**, deoarece veniturile realizate de persoanele condamnate la pedepse privative de libertate pentru munca prestată nu constituie venituri salariale, potrivit art. 61 alin. (1) din *Legea nr. 275/2006*.

Pe de altă parte, persoanele private de libertate nu se regăsesc în categoriile menționate expres în art. 5 din *Legea privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare*.

Munca depusă de persoanele private de libertate are drept scop reeducarea și resocializarea acestora, iar ca urmare a muncii prestate o parte din pedeapsă

se consideră executată. Partea din pedeapsă este luată în considerare la aplicarea instituției liberării condiționate.

În conformitate cu prevederile art. 5 din *Legea nr. 19/2000*, perioada cât persoana privată de libertate execută pedeapsa nu este considerată vechime în muncă pentru stabilirea drepturilor de pensie, deoarece aceasta nu desfășoară o activitate pe baza unui contract individual de muncă.

6. Referitor la propunerile de modificare și completare a **art. 62** cu privire la repartizarea veniturilor obținute ca urmare a prestării muncii de către persoanele private de libertate, considerăm că nu este vorba de o degrevare a bugetului Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești așa cum se motivează, întrucât procentul care revine Administrației Naționale a Penitenciarelor este mai mic, respectiv 60%, în prezent fiind de 70%. Diminuarea procentului de 70% are ca efect și menținerea aceleiași stări precare a infrastructurii penitenciarelor referitoare la cazare, instalații, lipsa atelierelor ocupaționale etc.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Emil Boc', is written over a circular official stamp. The stamp contains some illegible text and a central emblem.

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului