



Biroul permanent al Senatului
Bp 580 17.01.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 100, 09.02.2010

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea
și exercitarea profesiei de consilier juridic**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B580 din 10.12.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic, cu completările ulterioare. Intervențiile legislative preconizate urmăresc, în special, crearea Ordinului Consilierilor Juridici din România, organism profesional constituit la nivel național, cu atribuții de autoreglementare și de organizare a profesiei de consilier juridic.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând acest caracter de la actul normativ de bază asupra căruia intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că Secretarul General al Senatului a mai transmis Consiliului Legislativ două propuneri legislative urmărind modificarea și completarea aceluiași act normativ la care s-au emis avizele nr.435 din 6 mai 2009 și, respectiv, nr.682 din 22 iunie 2009.

3. Deoarece prin intervențiile legislative cuprinse în prezenta propunere se afectează concepția generală și caracterul unitar al actului normativ de bază, în acord cu prevederile art.59 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, considerăm necesară abrogarea actualei reglementări și înlocuirea sa cu o nouă reglementare. Această soluție este preferabilă ținând seama și de faptul că propunerea legislativă, pe lângă dispoziții ample de modificare și completare a actului normativ de bază, cuprinde și dispoziții proprii.

4. Potrivit art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlu trebuie inserată **formula introductivă**, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege” .

5. La **pct.1 al art.I**, la textul propus pentru art.1 alin.(2), pentru realizarea acordului gramatical corect cu substantivele „drepturilor” și „intereselor”, este necesară înlocuirea articolului „a” din cuprinsul expresiei „a altor entități”, prin articolul „ale”. Observația este valabilă pentru pct.4 referitor la textul propus pentru art.4 lit.f).

În altă ordine de idei, având în vedere prevederile art.1 din Legea nr.303/2004 privind statutul magistraților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, observăm că *realizarea ordinii de drept și a justiției* sunt activități proprii magistraților, și nu consilierilor juridici. Drept consecință, recomandăm a se păstra actuala redactare a art.1 care surprinde, în mod corect, specificul activităților incluse în profesia de consilier juridic.

6. La **pct.2**, la textul propus pentru art.2 alin.(2), pentru o mai bună exprimare, propunem înlocuirea sintagmei „trebuie să se fie asigurați” prin sintagma „au obligația de a se asigura”.

7. La **pct.3**, la textul propus pentru art.3, pentru o exprimare în acord cu prevederile art.4 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară înlocuirea sintagmei „în baza deciziei de numire” prin sintagma „în baza **actului administrativ** de numire”.

În plus, pentru evitarea unor interpretări divergente ulterioare, propunem art.3 să fie completat cu două alineate cuprinzând **actualele** alineate ale art.3, referitoare la statutul de funcționar sau de salariat al consilierului juridic.

8. La **pct.5**, la alin.(2) și (3) ale art.5, este necesară realizarea acordului gramatical corect, înlocuindu-se substantivul „Ordinul” prin forma sa la cazul genitiv „Ordinului”.

La alin.(5), pentru claritatea redactării, propunem înlocuirea sintagmei „de fiecare Ordinul al Consilierilor Juridici” prin sintagma „de Ordinul Consilierilor Juridici, organizat la nivel de județ sau la nivelul Municipiului București”.

9. La **partea dispozitivă a pct.6 al art.I**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, termenul „articolul” din cadrul expresiei „articolul 5¹” se va reda sub forma sa abreviată „art.”, observație valabilă, în mod corespunzător și pentru **pct.14 și 16**.

Pentru cursivitatea exprimării, recomandăm ca textul propus pentru alin.(1) al art.5¹ să se încheie, astfel: „... din România, precum și Comisii de disciplină la nivel de județ și al Municipiului București.”.

La textul propus pentru alin.(3) al art.5¹, semnalăm că trimiterea la alin.(1) este eronată, deoarece la respectivul alineat nu se prevăd „fapte”; se impune revederea dispoziției.

10. Consilierul juridic, spre deosebire de avocat, își poate desfășura activitatea în calitate de salariat sau de funcționar public al unei instituții publice, precum și de salariat al persoanelor juridice de drept privat sau al altor entități, iar **îndeplinirea sarcinilor încredințate** de persoana juridică sau entitatea în slujba căreia se află – vizând apărarea drepturilor și reprezentarea intereselor sale – **se caracterizează, nu prin independență, ci prin subordonare**; prin urmare, consilierul juridic poate acționa doar în limitele unui contract de muncă (salariat) sau ale unui raport de serviciu (funcționar). Din aceste rațiuni, propunem eliminarea textului de la **pct.7** referitor la modificarea art.6 și, prin urmare, păstrarea actualei redactări a dispoziției.

11. La **pct.10**, în acord cu uzanțele normative, sugerăm reformularea textului, astfel:

„10. Alineatul (4) al articolului 8¹ se abrogă”.

12. La **pct.14**, referitor la textul propus pentru alin.(1) al art.11¹, recomandăm înlocuirea expresiei „se obține pe baza” prin „se face pe baza”, mai adecvată în contextul dat.

La textul propus pentru alin.(3) al art.11¹, sugerăm reanalizarea și reformularea normei, deoarece se face referire chiar la actul normativ asupra căruia se intervine. Pentru a putea fi aplicată, respectiva norma ar putea constitui un articol distinct al prezentului

proiect, și nu o dispoziție care ar urma să se încorporeze în actul normativ de bază.

13. La partea dispozitivă a pct.15 al art.I, pentru respectarea exigențelor normative, recomandăm reformularea textului, astfel:

„15. Alineatele (2)-(4) ale articolului 12 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru pct.25.

În plus, în ceea ce privește art.12, constatăm că, deși se dorește modificarea a trei alineate, în realitate nu este redat decât textul propus pentru două dintre acestea. Se impune reformularea în mod corespunzător a părții dispozitive a pct.15 sau redarea și a textului dorit pentru alin.(4).

14. La pct.16, la textul propus lit.c) a art.12¹, este necesară revederea dispoziției, deoarece în cuprinsul propunerii nu se face vorbire despre nici un „colegiu” sau despre o entitate abreviată „U.C.C.J.R.”. Observația este valabilă și pentru art.20 alin.(3) lit.f) cuprins la pct.22 și pentru art.26 cuprins la pct.26 al art.I.

15. La partea dispozitivă a pct.17 al art.I, pentru unitate în redactare, propunem reformularea textului, astfel:

„17. După alineatul (2) al articolului 13 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

16. La pct.20, la textul propus pentru alin.(2) al art.17, termenul „articolului” se va înlocui cu forma sa abreviată „art.”.

17. La pct.21, întrucât exprimarea utilizată în cuprinsul tezei a II-a a art.19 are un caracter eliptic, este necesar ca textul să fie revăzut în partea finală, în privința sintagmei: „... pe baza delegației emise de președinte sau de primar.”.

18. La pct.25, deoarece se modifică doar un alineat al art.25, acesta trebuie marcat doar prin sintagma „(1)”.

Totodată, având în vedere că această normă se va integra în actul normativ de bază, este de analizat dacă se poate stabili o obligație care trebuie îndeplinită în termen de 6 luni; apreciem că o asemenea dispoziție nu ar trebui să fie cuprinsă în cadrul art.I, ci în cadrul unui articol distinct al propunerii legislative.

În plus, în cadrul textului propus pentru art.25, este necesară realizarea acordului gramatical corect și înlocuirea articolului posesiv genitival „a” antepus substantivului „Statutului” prin articolul „ale”.

19. La **art.III**, menționăm că, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2007, profesia de consilier juridic a fost introdusă în cadrul calificărilor și profesiilor reglementate prin Legea nr.200/2004.

Astfel, pentru precizia normei, este necesar să se prevadă în mod expres în ce constau intervențiile care vor fi aduse Legii nr.200/2004, iar titlul și intervențiile legislative suferite de acest act normativ trebuie redate.

20. Propunerea ar trebui să cuprindă și dispoziții tranzitorii întrucât după intrarea sa în vigoare, la 30 de zile de la publicare, actualul Statut al profesiei de consilier juridic, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.684 din 29 iulie 2004, va deveni, în mare parte, inaplicabil, iar noul statut al profesiei de consilier juridic se va adopta în termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei propuneri.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 7/06.01.2010

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

- 1 modificări prin H.G. nr. 500/2007 M. Of. nr. 371/31 mai 2007 *modifică art. 4*
Hotărâre privind suplimentarea numărului de posturi al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor
- 2 modificări prin H.G. nr. 1180/2007 M. Of. nr. 686/9 oct. 2007 *modifică art.4*
Hotărâre pentru suplimentarea numărului personalului Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

Ordonanță de urgență privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 337/2006

M. Of. nr. 625/20 iul. 2006

Notă: v. D.C.C. nr. 569/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 281 alin. (1));

- | | | | | |
|---|---|-----------------|-----------------------------|--|
| 1 | modificări prin | L. nr. 337/2006 | M. Of. nr. 625/20 iul. 2006 | <p><i>modifică art. 1, art. 2 alin. (2) lit. f), art. 3, art. 4 alin. (1) lit. c), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1), art. 9 lit. c), art. 12 lit. b), art. 13 lit. a), art. 14 alin. (1) lit. c) și alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 18 alin. (2), art. 19, art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1), art. 67, art. 68, art. 69 lit. a) și c), art. 110 partea introductivă și lit. a) a alin. (1), art. 119 lit. b) și c), art. 151 alin. (1), art. 181 lit. a), art. 190 alin. (2), art. 225 lit. a), art. 235 lit. b), art. 236, art. 237, art. 238 alin. (1), art. 239, art. 252 lit. g), art. 255 alin. (1), art. 257 alin. (3), art. 266 alin. (1) lit. a), art. 278 alin. (8), art. 279 alin. (1) și (3), art. 280 alin. (5), art. 283 alin. (2), art. 286 alin. (2), art. 293 lit. m), art. 301 alin. (1), art. 303 alin. (1), anexa nr. 3A;</i></p> <p><i>introduce art. 3_1 la cap. I după titlul secț. a 3-a, alin. (7) la art. 49, alin. (4) la art. 177, lit. g) la alin. (3) al art. 188, alin. (2) la art. 215, art. 304_1;</i></p> <p><i>abrogă lit. c) a art. 12, lit. a) a art. 122, art. 288, alin. (3) al art. 295</i></p> |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 337/2006 | M. Of. nr. 625/20 iul. 2006 | <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii</p> |
| 3 | rectificare | RECTIFICARE | M. Of. nr. 662/1 aug. 2006 | <p><i>rectifică art. 215 alin. (2)</i></p> |
| 4 | modificări prin | L. nr. 128/2007 | M. Of. nr. 309/9 mai 2007 | <p><i>modifică art. 258 alin. (1)-(3), art. 292 alin. (2);</i></p> <p><i>introduce alin. (5) la art. 257</i></p> |

5 modificări prin O.U.G. nr. 94/2007 M. Of. nr. 676/4 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

modifică art. 8 lit. e), art. 9 lit. c), art. 10, art. 12 lit. a), art. 14 alin. (1) lit. c), art. 19, art. 27 alin. (5) lit. a), art. 28 alin. (3) lit. a), art. 29 alin. (3) lit. a), art. 46 alin. (1), art. 49 alin. (5) și (7), art. 56 alin. (1) lit. a), art. 79 alin. (1), art. 80, art. 85 alin. (2), art. 88 alin. (1) lit. b) și e), art. 92 alin. (1), art. 93, art. 101 alin. (1), art. 104 alin. (1) lit. b), art. 108 lit. b) și e), art. 110 alin. (1) lit. a), art. 116 alin. (2), art. 119 lit. b), art. 122 lit. c), f) și lit. i) a treia liniuță, art. 124, art. 125 alin. (2) lit. a), art. 129, art. 148, art. 158 alin. (2), art. 165 alin. (2), art. 172 alin. (1), art. 199 alin. (3), art. 205, art. 206 alin. (3), art. 207 alin. (2) lit. b) și c), art. 209 alin. (1) lit. b) și c), art. 212, art. 213 alin. (1), art. 228 alin. (2) lit. c), art. 241, art. 245, art. 246 alin. (2) și alin. (3) lit. c) teza a doua, art. 252 lit. a), c) și f), art. 256, art. 257 alin. (2), art. 258 alin. (1)-(3), art. 262 alin. (1) și (2), art. 263, art. 266 alin. (1), art. 270 alin. (1) lit. d), art. 271 alin. (2) și (3), art. 272 alin. (2) și (3), art. 274 alin. (1), art. 275 alin. (1)-(3), art. 276, art. 277 alin. (3) și (4), art. 278 alin. (4), art. 279 alin. (3), art. 281 alin. (1), art. 283 alin. (1), art. 284 alin. (1), art. 285 alin. (2), art. 291, art. 292 alin. (2), art. 293 lit. e) și m), art. 294, art. 295 alin. (4), art. 304_1;
introduce lit. u_1 la art. 3, lit. c_1 la art. 9, lit. b_1 la art. 125 alin. (2), lit. c_1 la art. 181, alin. (1_1) la art. 204, lit. d) la art. 207 alin. (2), alin. (4) și (5) la art. 246, alin. (3) la art. 250, art. 256_1, alin. (2_1) la art. 262, alin. (5) la art. 271, alin. (4) și (5) la art. 272, alin. (3_1) și (3_2) la art. 275, alin. (5) la art. 277, alin. (4) la art. 279, lit. j_1 la art. 293, lit. n)-v) la art. 293, art. 296_1, alin. (4) la art. 299;
abrogă art. 257 alin. (5), secțiunea a 7-a din cap. IX cu art. 282, art. 287 alin. (4)

6 modificări prin D.C.C. nr. 569/2008 M. Of. nr. 537/16 iul. 2008

Decizia nr. 569 din 15 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 281 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 281 alin. (1) (termenul se împlinește la data de 30 august 2008, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)

7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 569/2008 M. Of. nr. 537/16 iul. 2008

Decizia nr. 569 din 15 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 281 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

art. 281 alin. (1)

8 modificări prin O.U.G. nr. 143/2008 M. Of. nr. 805/2 dec. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

modifică art. 9 lit. c) și c_1), art. 10, art. 46 alin. (1), art. 55 alin. (2) lit. b), art. 57 alin. (2) lit. b), art. 80, art. 93, art. 122 partea introductivă și a treia liniuță de la lit. i), art. 204 alin. (1_1), art. 213 alin. (2) partea introductivă, art. 252 lit. j) partea introductivă, art. 263 alin. (2), alin. (3) lit. a) și alin. (5), art. 271, art. 272 alin. (4), art. 274, art. 276, art. 277 alin. (1) și (2), art. 278 alin. (3) și (4), art. 279 alin. (3), art. 281 alin. (1), art. 296_1 alin. (1) lit. b); introduce alin. (2_1) și (2_2) la art. 49, art. 210_1, alin. (2) la art. 241, lit. c_1) și lit. c_2) la art. 270 alin. (1), art. 276_1, alin. (5) la art. 279; abrogă art. 272 alin. (5)

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 266 alin. (1); introduce alin. (1_1)-(1_4) la art. 256

10 modificări prin O.U.G. nr. 19/2009 M. Of. nr. 156/12 mar. 2009

Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice

modifică art. 8 lit. b) partea introductivă, art. 19, art. 40, art. 58 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 84, art. 85 alin. (4), art. 86 alin. (2) lit. b), art. 89 alin. (6), art. 90 alin. (1), art. 99, art. 101 alin. (3), art. 102 alin. (2) lit. b), art. 114, art. 116 alin. (4), art. 117 alin. (2) lit. b), art. 121 alin. (2), art. 124, art. 178 alin. (1), art. 179, art. 186 alin. (2), art. 200, art. 205, art. 206 alin. (1), art. 207 alin. (2) lit. d), art. 209 alin. (1) lit. a), art. 210, art. 210_1, art. 255, art. 256 alin. (1) și (1_1), art. 256_1, art. 257 alin. (1), art. 261 alin. (2), art. 262 alin. (3), art. 263 alin. (2)-(6), art. 270 alin. (1) lit. d), art. 271 alin. (1) și (4), art. 274 alin. (1), denumirea secțiunii a 5-a, art. 277, art. 278 alin. (4), art. 279 alin. (5), art. 281 alin. (1) și (3), art. 283, art. 285 alin. (1)-(3), art. 286, art. 287, art. 291, art. 296_1; introduce art. 12_1, lit. d) la art. 14 alin. (1), alin. (1_1) la art. 206, art. 256_2, art. 287_1-287_18, alin. (1_1) la art. 300; abrogă art. 90 alin. (4), art. 121 alin. (3) și (4), art. 270 alin. (1) lit. c_1) și c_2), art. 272, art. 274 alin. (3), art. 276_1, art. 280 alin. (5), art. 284

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

*modifică art. 16 alin. (1), art. 77 alin. (2), art. 80, art. 92 alin. (1), art. 115 alin. (2), art. 122 lit. e) ultima teză, art. 182 alin. (2), art. 188 alin. (2) lit h), art. 188 alin. (3) lit. g), art. 190 alin. (2), art. 205, art. 213 alin. (1) lit. o), art. 223 alin. (2), art. 227 alin. (1), art. 255 alin. (2) partea introductivă și lit. a), art. 256, art. 256_1, art. 256_2 alin. (1), art. 263 alin. (2), (3) și (5), art. 277 alin. (3), art. 285 alin. (3), art. 286, art. 287_8 alin. (2), art. 287_10, art. 287_11, art. 287_12 alin. (1), art. 287_13, art. 287_14, art. 287_17, art. 293 lit. j), art. 295 alin. (2), art. 296_1 lit. a);
introduce art. 119_1, art. 119_2, alin. (1_1) la art. 209, alin. (1_1) - (1_3) la art. 255, alin. (4) la art. 255*