



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă**  
**„Legea arhivelor”**

Analizând propunerea legislativă „Legea arhivelor”, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b154 din 31.03.2010,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare protejarea documentelor cu valoare arhivistică, precum și organizarea activității Arhivelor Naționale ale României.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Totodată, precizăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ spre avizare, cu adresa nr.B177/08.04.2010, o propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.16 din 2 aprilie 1996 - Legea Arhivelor Naționale.

2. Semnalăm că prin Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional a fost modificat art.3 alin.1 din Legea nr.16/1996, Arhivele Naționale fiind reorganizate ca **direcție cu personalitate juridică**, în subordinea Ministerului Administrației și Internelor.

Totodată, prin anexa nr.1 la Legea nr.329/2009 se dispune ca direcțiile județene ale Arhivelor Naționale să fie reorganizate **la nivel de servicii**, urmând ca de la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.1.376/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I,

nr.805 din 25 noiembrie 2009, în cuprinsul actelor normative în vigoare să opereze și înlocuirea denumirilor „directorul general al Arhivelor Naționale”, „directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale”, „direcțiile județene ale Arhivelor Naționale”, respectiv „Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale” cu noile denumiri: „directorul Arhivelor Naționale”, „șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale”, „serviciile județene ale Arhivelor Naționale”, respectiv „Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale”.

În raport de actuala reglementare, propunerea legislativă prevede organizarea Arhivelor Naționale ca instituție publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Administrației și Internelor și menține vechile denumiri de „director general” și „direcții județene”.

Având în vedere aspectele de mai sus, precum și dispoziția din cuprinsul art.55 alin.(1) referitoare la intrarea sa în vigoare la 6 luni de la publicare, apreciem că este recomandată corelarea proiectului cu actele normative în vigoare care reflectă voința recentă a Parlamentului și reanalizarea soluțiilor propuse.

3. La **art.2**, este necesară respectarea dispozițiilor art.49 din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit căreia dacă un articol conține enumerări prezentate distinct, acestea se identifică prin utilizarea literelor alfabetului, iar o enumerare distinctă nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare, cum este cazul **pct.2**.

Totodată, considerăm că cele două definiții din cuprinsul **pct.2** pot genera confuzii în interpretarea textului, motiv pentru care sugerăm reanalizarea soluției, ținând seama și de faptul că termenul „Arhivă” este rar utilizat în cuprinsul reglementării.

De asemenea, apreciem că **pct.5** necesită un plus de claritate în redactare, întrucât chiar proveniența sau legătura organică dintre documente poate constitui un criteriu în baza căruia să fie realizată colecția.

4. La **art.3 alin.(3)**, pentru un spor de rigoare în redactare, expresia „altele decât cele de la alin.(1) și (2)” trebuie înlocuită cu sintagma „altele decât cele **prevăzute** la alin.(1) și (2)”.

5. La **art.5**, semnalăm că ultimul alineat trebuie numerotat ca alin.(4) și nu ca alin.(3).

Tot o eroare de numerotare constatăm și în cazul **celui de-al doilea cap.V „Infraacțiuni și contravenții”**, care va deveni cap.VI și va fi urmat de cap.VII „Dispoziții tranzitorii și finale”.

6. La **art.7 alin.(6)**, pentru o corectă informare normativă, trimiterea din final trebuie făcută la „Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare”.

7. La **cap.III**, prima secțiune trebuie numerotată cu cifre arabe, nu cu cifre romane.

8. La **art.13 alin.(2)**, pentru asigurarea unei exprimări proprii stilului normativ, propunem ca finalul părții introductive să utilizeze expresia „au următoarele obligații:”, iar textele subsumate acestui alineat să debuteze după modelul:

„a) de a amenaja...”.

9. La **art.14 alin.(4) teza I**, este necesară reformularea textului, întrucât din actuala redactare nu se înțelege la al cui salariu de bază se referă textul.

10. Din considerente de redactare, propunem reformularea părții introductive a **alin.(2) al art.23**, după cum urmează:

„(2) Prin excepție de la prevederile alin.(1), următoarele categorii de documente cu valoare arhivistică se predau Arhivelor Naționale, astfel:”.

11. La **titlul art.24**, pentru unitate terminologică, propunem ca termenul „creatori” să fie înlocuit cu expresia „**creatorii de arhive**”, respectând astfel definiția de la art.2 pct.6.

La **alin.(2)**, denumirea „Ministerul Apărării” trebuie redată în forma actuală, respectiv „**Ministerul Apărării Naționale**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

12. La **art.25**, pentru evitarea unei eventuale confuzii, propunem înlocuirea expresiei „prezentului paragraf” cu trimiterea la „art.26 - 30”.

13. La **art.26 alin.(2)**, pentru precizia normei de trimitere, propunem completarea textului cu referirea la „art.42 **alin.(2)**”.

14. La **art.39 alin.(1)**, pentru acuratețea informației juridice, denumirea „Ministerului Internelor și Reformei Administrative” trebuie înlocuită cu denumirea actuală, respectiv „**Ministerului Administrației și Internelor**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

15. Pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca partea introductivă a **art.40**, să fie reformulată, astfel:

„Pentru realizarea atribuțiilor sale, Arhivele Naționale îndeplinesc următoarele funcții:”.

De asemenea, ultima literă din cadrul enumerării va fi lit.h), nu lit.i).

16. La **art.42**, este necesară actualizarea tuturor denumirilor ministerelor menționate în text, după cum urmează: „Ministerul Culturii și Patrimoniului Național”, „Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului”, „Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale”.

În ceea ce privește vechea titulatură „Ministerul Economiei și Finanțelor”, textul trebuie să precizeze dacă are în vedere Ministerul Finanțelor Publice și/sau Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

17. La **titlul art.43**, apreciem că sintagma „pentru încălcarea dispozițiilor prezentei legi” este de prisos și trebuie eliminată.

18. La **art.44 alin.(2)**, se impune a fi precizate limitele amenzii prevăzute pentru persoanele juridice.

19. La **art.46 alin.(1) lit.f)**, semnalăm că trimiterea corectă este la „art.13 alin.(5)”, astfel încât referirea la alin.(2) trebuie eliminată.

La **alin.(1) lit.o)**, întrucât articolul la care se face trimitere este alcătuit doar din două alineate, este suficientă precizarea „art.20”.

Semnalăm că la **alin.(2)**, prin care se stabilesc amenzile pentru contravențiile enumerate la alin.(1), a fost omisă sancționarea faptelor prevăzute la lit.c), d) și u). Prin urmare, se impune completarea normei de la alin.(2) cu noi dispoziții.

La **alin.(3)**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem inserarea sintagmei „prevăzute la alin.(2)” după cuvântul „Sancțiunile”.

20. La **art.55 alin.(1)**, pentru stabilirea corectă a momentului de intrare în vigoare a legii, expresia „în termen de 6 luni” trebuie redată sub forma „la 6 luni”.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 513/24.04.2010

L. nr. 16/1996

M. Of. nr. 71/9 apr. 1996

*Legea Arhivelor Naționale*

- |   |  |                              |  |
|---|--|------------------------------|--|
| 1 | modificări prin<br>L. nr. 358/2002<br>Lege pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996   | M. Of. nr. 476/3 iul. 2002   | <i>modifică art.18, art.30 alin.(1), art.33, art.34; introduce art.18_1, lit.h la art.29</i>                                       |
| 2 | modificări prin<br>O.U.G. nr. 39/2006<br>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996<br>aprobată cu modificări prin L. nr. 474/2006   | M. Of. nr. 486/5 iun. 2006   | <i>modifică art.18, art.18_1 alin.3, art.21 alin.1, art.29 lit.h), art.30 alin.1; introduce alin.5 la art.12, alin.2 la art.13</i> |
| 3 | modificări prin<br>L. nr. 474/2006<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2006 pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996  | M. Of. nr. 1016/21 dec. 2006 | <i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 39/2006 și modifică art. 12 alin. 5 și art. 13 alin. 2</i>                                      |
| 4 | modificări prin<br>L. nr. 329/2009<br>Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional | M. Of. nr. 761/9 nov. 2009   | <i>modifică art. 3 alin. 1</i>   |

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".